



《半月谈》半月评论合集（2016.1 期-2018.6 期）

目录

2016 年第 1 期半月评论：攻坚结构性改革.....	2
2016 年第 2 期半月评论：城市也是新市民的家.....	4
2016 年第 3 期半月评论：转型期依法行政的基.....	6
2016 年第 4 期半月评论：“特事特办”应淡.....	10
2016 年第 5 期半月评论：领导干部都来关.....	12
2016 年第 6 期半月评论：转型当有新思维.....	13
2016 年第 7 期半月评论：做新时期合格共.....	15
2016 年第 8 期半月评论：用知识产权撬动.....	17
2016 年第 9 期半月评论：用铁的纪律选出.....	18
2016 年第 10 期半月评论：全力推进农业.....	20
2016 年第 11 期半月评论：创新，当充分.....	21
2016 年第 12 期半月评论：构建高效规范.....	23
2016 年第 13 期半月评论：进一步激发.....	25
2016 年第 14 期半月评论：充分发挥.....	26
2016 年第 15 期半月评论：防汛抗洪也.....	28
2016 年第 16 期半月评论：构建现代.....	29
2016 年第 17 期半月评论：建设健康.....	31
2016 年第 18 期半月评论：打破潜规则.....	33
2016 年第 19 期半月评论：谨防改革.....	34
2016 年第 20 期半月评论：长征精神.....	36
2016 年第 21 期半月评论：把思想.....	37
2016 年第 22 期半月评论：继续.....	39
2017 年第 1 期半月评论：倾出“洪荒.....	41
2017 年第 2 期半月评论：驰而不.....	43
2017 年第 3 期半月评论：扎实.....	44
2017 年第 4 期半月评论：稳中.....	46
2017 年第 5 期半月评论：毋忘.....	47
2017 年第 6 期半月评论：脱.....	49
2017 年第 7 期半月评论：合作.....	51
2017 年第 8 期半月评论：治.....	52
2017 年第 9 期半月评论：“.....	54
2017 年第 10 期半月评论：把.....	55
2017 年第 11 期半月评论：高.....	57
2017 年第 12 期半月评论：完.....	59
2017 年第 13 期半月评论：协.....	60
2017 年第 14 期半月评论：军.....	63



2017 年第 15 期半月评论：孩子暑期生活难题亟待破解.....	64
2017 年第 16 期半月评论：大学不是终点，是新的起点.....	66
2017 年第 17 期半月评论：拓展朋友圈，金色更璀璨.....	67
2017 年第 18 期半月评论：向共和国建设者致敬.....	68
2017 年第 19 期半月评论：以新状态和新姿态踏上新征程.....	70
2017 年第 20 期半月评论：求索现代化中国方案.....	71
2017 年第 21 期半月评论：不忘初心 牢记使命 永远奋斗.....	73
2017 年第 22 期半月评论：做实十九大精神，须强八大本领.....	75
2017 年第 23 期半月评论：新时代让全民获得感更可持续.....	76
2017 年第 24 期半月评论：推动社会治理重心向基层下移.....	78
2018 年第 1 期半月评论：高质量发展：中国经济新志向.....	79
2018 年第 2 期半月评论：振兴乡村，不能富了老板忘了老乡.....	81
2018 年第 3 期半月评论：让宪法落实到新征程的每一步.....	82
2018 年第 4 期半月评论：换届之年须树牢正确政绩观.....	84
2018 年第 5 期半月评论：形式主义的深处是什么.....	85
2018 年第 6 期半月评论：高质量发展亟须制度环境护航.....	87

2016 年第 1 期半月评论：攻坚结构性改革

2015 年 12 月 18 日至 21 日召开的中央经济工作会议，强调“推进供给侧结构性改革，是适应和引领经济发展新常态的重大创新”，指出“明年是推进结构性改革的攻坚之年”。供给侧结构性改革无疑将成为今后一段时期的中心工作。

所谓“供给侧结构性改革”，是指从供给侧入手，针对经济结构性问题的体制性障碍而推进的改革。“供给侧”因素包括经济活动主体(如企业和个人等)、生产要素(如劳动、资本、土地、环境、企业家管理、政府管理等)、要素升级(如技术进步、人力资本提升、知识增长、信息化等)、结构变动(如工业化、城市化、区域经济一体化、国际化等)、制度变革(如减管制、减垄断、减税收)等。结构性问题则主要包括产业结构、区域结构、要素投入结构、排放结构、增长动力结构和收入分配结构问题等。这些问题的根源在于体制性障碍，体制性障碍又集中表现在政府作为的“越位”“缺位”“错位”和现代市场发育滞后上。

供给侧结构性改革是对症下药。当前来看，推进结构性改革已十分紧迫。

一是培育新动力的需要。我国多年来主要依靠需求侧的“三驾马车”来拉动经济增长，在经济新常态下，其作用逐渐缩小，副作用逐步显现，亟须从供给侧寻找新动力。

二是解决我国经济难题的需要。目前我国经济难题主要表现在产能过剩、房地产库存过大、僵尸企业较多、金融风险累积、资源环境压力大等方面。供给侧改革的核心是提高全要



素生产率，即以更少的资源、能源消耗，更少的环境破坏，来达到更好的产出效果，实现经济的可持续发展。

三是进一步提高我国国际竞争力的需要。只有通过供给侧改革，提高供给质量和水平，我国才能在国内、国际市场上占有更大份额，也才能解决国内消费者到国外“扫货”买马桶盖的问题。

实际上，供给侧结构性改革并非始自今日。改革开放以来大多数改革都是从供给侧进行的。上世纪 80 年代的家庭联产承包责任制改革、发展乡镇企业、允许农民在小城镇落户和进城打工、放权让利改革等，90 年代中期以农村综合改革、国有企业改革、价格改革、财税改革、金融改革、外汇改革等为主要内容的经济体制总体改革，90 年代后期的国有经济战略性改组、发展中小企业、政府机构改革等，党的十八届三中全会后推出的经济、政治、文化、社会、生态等全面改革，许多也属于供给侧结构性改革。这不难理解，凡改革都是要调整制度或体制机制，都涉及优化调整不同主体之间的责权利关系，目的是调动各方面的积极性和创造性，提高全要素生产率，而这正是供给侧结构性改革的精髓所在。

但与过去 30 多年的供给侧结构性改革相比，当前的改革侧重点有所不同。过去 30 多年的改革主要是解决经济增量问题，而目前的改革，除了要解决经济增量问题外，还要先解决累积多年的存量问题，特别是实体经济产能过剩、房地产高库存、地方政府债务、银行不良资产、环境污染等存量问题。

推进供给侧结构性改革是一个系统工程，需要采取有针对性的措施，培育主体，增加要素有效投入，通过制度变革、结构优化、要素升级“三大发动机”提高全要素生产率，调整存量、优化增量。其中的重点和关键是制度变革。

制度变革是“三大发动机”中具有根源性的发动机，因为结构优化和要素升级也要受其制约。制度变革可以从多方面提高生产率，如通过激发各主体的积极性和创造性提高生产率，通过优化资源配置提高生产率，通过促进技术进步和结构升级提高生产率，通过改善和提高投资者预期提高生产率等。

制度变革包括党的十八届三中全会提到的各项改革，从供给侧来说，关键是要采取减管制、减垄断、减税收、减货币超发等行动。其中，减管制涉及行政管理制度改革、审批制度改革、商事制度改革、价格制度改革等；减垄断涉及垄断行业改革、国有企业改革、土地制度改革、产权制度改革、金融制度改革等；减税收涉及行政机构改革、财政制度改革等；减货币超发涉及货币制度改革、金融体制改革等。

2016 年是推进结构性改革的攻坚之年。中央提出，要抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，尤其是前三项——去产能、去库存、去杠杆，都是短兵相接，如同一场歼灭战。如何才能取得胜利？根本的还是要靠改革。今年中央已经部署国有企业、财



税体制、金融体制、养老保险、医药卫生等领域的改革，必须以更大的魄力和决心推进和落实。只有完成“三去一补一降”的艰巨任务，中国经济才能真正适应新常态，引领新常态。

2016 年第 2 期半月评论：城市也是新市民的家园

新一波城市化的核心，是进城农民工的市民化。在深重的城乡二元历史背景中，注定了这是一个伟大而又艰难的历程。

2015 年年末，因一名中学生跳楼自杀，在甘肃永昌县酿成了数千人围观聚集的群体性事件。新闻舆论从中敏锐地捕捉到近年来从农村进入县城的居民是事件中活跃的“主力”，由此深刻地提出了城镇化推进中新市民的“精神不适应症”。

由这种“精神不适应症”衍生的种种群体非理性矛盾冲突，永昌事件绝非个例。

新市民走出乡土，怎样在城市中找到、营造出温暖、幸福的另一个家园？

我们正创造着城市化加速发展的世界奇迹。短短 30 多年，常住人口的城镇化率已达 55%，两亿多农民挤进城门，实现了非农就业。如何让更多的农民工扎根城市？让更多的新市民融入城市？产业发展是融合的基础，公共服务是融合的纽带，社会保障是融合的支撑。我们不能忽略，更深层的还有文化认同，这是融合的精髓，也恰恰是当下城市化木桶中最短的那一块木板。

无疑，农民工融入城市，有一个文化改造、转型的问题。

毋庸讳言，由于生活的贫困、信息的闭塞、教育的落后，还有小农经济带来的自给自足的耕作方式、相对封闭的生产环境、简单重复的生产活动，导致农民的社会视野、文化知识、公民素养多有局限。进城农民在环境卫生、行为规范、公共秩序等方面，有许多隔膜需要打通，有许多陋习需要祛除，在契约意识、法治意识、权利意识等方面，有许多缺失需要补课，有许多观念需要培育。入乡自然就要问俗，就要随俗，何况，今天农民工要融入的是一个与他们已往心目中的“乡”具有全然不同的面目和灵魂的“城”！一味地怀念故土，株守在封闭的流动人口扎堆的棚户区社会，延续着与其在家乡相似的村落化生活，终难摆脱边缘化、弱势化的宿命。

从农民到市民，这是一步历史的跨越，也是一次文化的转型。农民工就业在城市，生活在城市，生产方式、生活方式的改变，必然牵动人际交往、社会参与、思想观念和行为模式的改变。创造接纳新市民的人文环境，帮助提高适应能力，生长现代意识，转换行为方式，在学习和模仿中，在汲取和内化中，增强新市民的自豪感、归属感和社会责任感，从而顺利地完成角色转变，融入城市社会，这是城市化的新使命。

同时，这里也有一个文化尊重、包容的问题。



在城乡二元的历史熏染中，我们似乎都形成了一个思维定论：乡土文化农耕文明注定是落后的，陈旧的，而城市文化工业文明自然是先进的，引领的。这种自在的优越感，常常使我们在城乡文明的冲突中模糊了视线，预设了结论，常常使我们在新市民与原居民的矛盾中，先入为主地站上了文明制高点，拥有了话语主导权。殊不知，有时恰恰是这种似是而非的简单化、两极式思维定论，将我们引入文化建设、社会和谐误区。乡土文化农耕文明中蕴藏的爱家乡、尊崇自然、晴耕雨读、自强不息、勤劳勇敢、艰苦奋斗、勤俭节约、善良质朴、尊老爱幼、邻里相帮等，也是我们的软实力，也是我们应该尊重、传承的优秀传统文化。作为一种文明形态，已是过去时。但是，作为民族的智慧、传统的积淀和文化的资源，则是我们取之不尽的财富和弥足珍贵的滋养。

接纳、引领新市民在陌生的城市中寻找精神家园，放飞人生梦想，这也是一个文化认同、融合和提升的过程。

在原子化的演变中，在小时代的标榜中，在工具性的膨胀中，社会的冷漠症、孤独症开始流行，物质主义、消费主义成为时尚，人文精神失落、道德伦理紊乱警钟敲响。精神生活中的这种种错乱现象，在城市社会中显得分外鲜明。大规模的拆迁建设，爆发式的造城运动，轻易地割断了邻里、社区具有稳定性和亲密性的既有联结，猛烈地冲击着传统的人际关系，改变着淳厚的社会风尚，城市文化工业文明面临新的挑战。城市建设要让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁，这“乡愁”是什么？正是人们对家园亲情、传统文化和美好人性深情的遥望和永恒的眷念。

文化的融合，是一种丰富，是一种滋润，也是一种撬动。“各美其美，美人之美，美美与共，天下大同”，中西文化的交流是如此，地域文化、族群文化、城乡文化的交汇，也当如此。

新市民的努力奋斗，丰富着城市的生活，焕发着城市的容光，也砥砺着城市的精神。他们那种钻研打拼的韧劲，吃苦耐劳的品格，给富足安逸的城市注入了更多创造的活力；他们那种粗糙爽朗的热情、自然坦荡的真诚，给精致细腻的城市增添了更多阳刚的气息；他们那种爱岗敬业的执著、诚实守信的善良，给坚硬冷漠的城市带来了更多的温情。在新市民的群体中，同样涌现出许多见义勇为、助人为乐的“草根英雄”、“城市好人”，他们在社会主流价值的践行中所闪耀的人性光辉，所释放的道德能量，同样在提升着城市精神的标高，同样在激励着城市文明的进步。

城市，也是一个家园，是一个全体市民共享、共建和共治的家园。



2016 年第 3 期半月评论：转型期依法行政的基层考问

依法行政是法治政府建设的关键。面对经济转型、社会转型、政府转型中出现的各种新问题和矛盾，如何运用法治思维和法治方式推动改革与发展，对基层政府来说尤为紧迫。近日半月谈记者深入各地围绕县乡两级基层政府依法行政的相关问题展开调研。

依法行政必须直面新问题

面对经济转型和社会转型，各种矛盾多发，如何运用法治思维和法治方式处理转型过程中面临的种种新问题，正考验着基层政府。

“公事公办”是最大期待

公事公办本意是按制度办、不讲私人情面，但一度被当作官员冷漠的表现，一些企业愿意追求超越规则和制度的“特事特办”。如今，“最好公事公办”成为众多企业的心声。

靠什么吸引投资？过去，不少地方的最大卖点是土地和税收优惠，外加绿色通道特事特办。

一项针对企业的调查显示，超过七成企业在选择投资地时最看重的是公平公正的法治环境。

专家表示，事实上，以往的诸多“特事特办”，最终导致产能过剩、环境污染、转型升级难等问题，严重影响经济社会健康发展。

广东省依法治省办公室常务副主任陈岸明表示，政府部门不能“乱伸手”，企业也不需“动歪念”，政府行政审批所有环节走向公开透明，才能真正实现“无差异审批”，无论是谁，一律公事公办，按规定和法定时限办结。

记者调研发现，在转型期，一些地方政府正面临着建设法治政府的过渡期、简政放权上下对接的衔接期等新考验，这些都对基层干部的依法行政能力提出新要求。

需要看到，当前基层距离法治政府的目标还有相当的差距。2015 年，中国政法大学法治政府研究院对全国 100 个城市进行法治政府评估，平均得分率仅为 61.73%，刚刚及格。同时，各地区、城市之间依法行政的水平差异较大，制度实施的实际效果不佳。

依法行政的不适症

记者调研发现，在一些地方，转型期政府依法行政仍有不适症。在一个县级市，记者看到当地好几家高新技术企业处于停工状态，这些企业都是前几年当地高调宣传的转型项目。某投资近两亿元的光电企业的一位负责人向记者透露，他们公司投资一个转型项目，2013 年 9 月就已经建成，本来 10 月份要投产，由于与当地政府签订合同中的很多优惠政策和支持无法兑现，两年多来一直没有开工，现在已经关停。



记者调查了解到，一些地方违规开发土地，往往根据“土政策”许诺不少优惠条件招商引资，最终陷入僵局的例子屡屡发生。

湖南省委巡视组对湘中某市的巡视就发现，当地园区发展极为混乱，存在政策乱定、土地乱供、人员乱进、机构乱设、钱物乱发等问题。

随着转型升级，生态环保在各级政府工作中的地位不断攀升，不少地方都出台了严格的制度和法律法规保护环境。而一些地方政府并未能有效执行。中部某省会城市附近的水库是全国 26 个湖泊生态治理项目之一，也是该省最大的集中式饮用水源地。省里专门出台规定禁止危化品车辆、煤焦车辆进入，有关车辆需绕道行驶。然而，这样一则政府的禁令在执行时却变成了摆设，当地县交警队和县政府对个别企业的拉煤车大开绿灯。

在水库库区，5 公里的沿库公路上设置了 3 个交警执勤岗亭，引导煤焦车辆、危化品车辆通行库区，省公安厅有关交通管制的措施的巨幅广告牌就矗立在岗亭旁。

记者在沿库公路暗访发现，在半个小时的时间里，就有 10 余辆卡车从沿库公路呼啸而过，洒下大小不一的煤粒。在通过 3 个交警执勤岗亭时，煤车每次都会径直开到岗亭窗口，司机向里面的交警报上车牌号并递上一张单据，待交警过目后，这辆车便直接过卡驶入水源地保护区。

有司机向记者透露，从这里行驶路程更近，一趟可以省 200 多元的油费，每天运输两趟，一个月就节省 1 万多元，但只有个别公司的车辆才能通过。一些物流公司负责人质疑说，这是典型的有法不依，执法不严，不仅破坏了生态环境，更是对遵纪守法者的极大打击。

不按法律法规办事，还会造成巨大的经济损失。记者调查发现，在一个国家级园区，由于出让土地没有严格按照相关程序依法依规办理，导致数千亩建设用地低价违规出让，仅此一项就造成国有资产上亿元的损失。

“走后门”的巨大惯性

记者在基层调研发现，面对社会和政府转型的新要求，一些地方“找关系”“打招呼”“走后门”等有法不依或者有法难依的现象普遍存在。

一个地级市教育局的中层干部告诉记者，尽管各级教育行政主管部门三令五申，义务教育阶段公办学校禁止择校，但每年找上级领导“批条子”为孩子择校的家长仍不在少数。一位教育系统干部告诉记者，他们单位的一把手每年开学季收到的各种“条子”上百个。

有些单位甚至为职工子女择校打报告、发公函，完全无视相关法规。

专家表示，一些群众办事习惯“找关系”“走后门”，背后是我们一些基层干部依法依规办事有漏洞的表现，“苍蝇不叮无缝蛋”。

“根源都在主席台，问题出在前三排。”一位省法制办的干部认为，依法行政，基层各级领导干部必须带头模范遵守法律法规，坚持法律面前人人平等，不能重人情而轻法律。



采访中，沈阳市人民检察院副检察长贾海洋表示，为了应对转型期依法行政出现的新情况、新问题，应注意把握好几个关系，即在经济发展和社会管理过程中，要很好地划定政府权力的边界，在政府机构设计和整合过程中，要体现法治思维的要求，在政府决策和行政行为实施过程中，要引入法治手段。在地方行政决策过程中，需引入法律审查机制，要有专业法律人员参与行政决策过程。

“可以在重大、复杂的法律事务中向社会购买法律服务。在欠发达地区和公职律师队伍尚不成熟的情况下，可以通过购买社会律师服务的方式作临时性补充。”贾海洋说，坚持法治理念很重要的一个方面是摒弃“法律工具论”的思想，即不能够把法律仅仅作为行政行为的工具，“合则用，不合则弃”；而是要把法律作为行为评判和选择的唯一标尺，主动接受宪法、法律的约束，避免行政行为的随意性，不断加强群众监督和社会监督的力度。

面对依法行政新要求，由于相关制度不健全、部门衔接不顺畅等原因，基层干部面临不少依法行政的困惑和苦恼。

长官意志，听还是不听

“到底是按法律法规办，还是按领导要求办？”一位基层干部告诉记者，关键是领导的要求明显违背了相关法规。少数领导干部比较强势，推进工作时往往不讲过程，只问结果，在给下属布置工作时，以言代法，乱下指示，随意干涉依法行政。

一位基层法制办主任抱怨说，有时候上级的意见明明不合法，但我们政府法制办还要千方百计地论证领导行为的合法性。

沿海一位民营企业家对记者说，他在某县投资建厂，该县县委书记逼着他虚报产值，“本来是2亿元的产值，非要报8亿元。”后来这位县委书记调走了，原县长升任县委书记，又要求他以3倍的产值来虚报，还说“现在是关键时刻，请帮帮忙！”

在长官意志下，基层统计部门往往睁一只眼闭一只眼，有的甚至“为虎作伥”。一位基层统计局长说，长期以来，他们基本是企业上报多少就统计填写多少，对上报数据只进行简单的“匹配性”判断，如果相关数据明显存在漏洞，就打回去要求重新上报，而不会去做更深入、更准确的调查评估。

“领导的意思，就是法律的要求，你还能拿法律文件跟领导对着干？”辽西某县一位科级干部说，“上面千条线，下面一根针”，基层要做的工作太多太杂，为了尽早见效，体现政绩，不少基层干部往往选择以行政权力强推的办法，至于法律，能守的守，不能守的绕着走，甚至不惜违法行政。面对农村征地、市民搬迁、来信上访等棘手工作，一些基层干部更习惯依靠强制手段，“通不通三分钟，再不通就龙卷风”，“权力依赖症”很难消除，不管是推进经济建设，还是化解社会矛盾，往往习惯于行政主导、权力开路。



“一些县领导表面上喊依法行政，实际上还是按老一套办事。”这位科级干部以县司法局为例说，县委书记、县长也会让司法局为县域经济发展提供法律服务，或为住建、国土等部门当法律顾问，最终目的还是要变现长官意志。

权力下放，带来行政违法

“县上往镇里下放了 100 多项权力，但像安全生产、环保、国土等，相关法律法规明确规定最低一级执法主体为县级部门，我们行使这些权力本身就违法。”山西某县级市的一位镇长对记者说。

在山西省泽州县，县里将发改、经信、住建等 10 个部门的 54 项权力下放给巴公镇，由于缺乏法律依据，很多探索并不被上级部门认可，使得巴公镇从权力下放前的“处处碰壁”变成了“处处违法”。

“虽然我们已办结了几十个工程项目的备案批复和行政审批，但是否能得到上级部门认可都是未知数，现在各部门都说巴公镇没有一处不违法。”该镇一位负责人说，镇里将一些环节推向市场，聘请有资质的专业机构来做，但上级部门认定这是违法的，因为相关法律和规定没有明确乡镇一级政府的主体资格。

“目前简政放权是许多地方行政管理体制改革的重头戏，成效明显，但一些地方在操作中也存在一些问题。”辽宁省葫芦岛市政协主席郑宏伟说，一方面，在“怎么简、如何放”环节，存在不彻底问题；另一方面，在“接权”环节，存在承接难的问题。相关法律法规的配套必须及时跟进。

东部某省一位中外合作园区的管委会副主任说，放权地方上体会到了，但简政依旧不太明显，为了发展“无奈违法”。根据固定资产投资的相关审批规定，所有项目上马都要做地质灾害、水土流失即泥石流的评估。上述问题在山区非常突出，但在平原地区很少发生，尤其对于一些根本不可能发生此类地质灾害的地方，同一个地块的 A 区已经做了相关评估，B 区还要再评估一次才能通过。

“钱是小钱，关键每一项评估，一个市只有一个机构，一个机构通常只有几个人，审批时间太长。”这位副主任说，在高压之下，为了企业早日投产，在有些未批先建、违规建设的项目面前，政府就会睁一只眼、闭一只眼。

依法行政，做起来也不易

山西某镇是产煤大镇，煤层较浅，常有村民私挖乱采，有的更在自家就能盗采煤炭。“虽然现在加大了执法监督的力度，但这些村民的盗采行为大多数不够量刑标准，执法部门拿他们也没有办法，只能说服教育，起不了震慑效果，过几天又开始挖。即使盗采很多，但要立案必须先定损，我们又没有这个能力，找中介机构要花钱，我们也没有这笔经费，只能睁一只眼闭一只眼，结果就是盗采行为更加猖獗。”该镇镇长说，要是能严格依法办事，该定损的定损，达到立案标准的，直接立案，很快就没有人敢盗采了。



更令基层干部头疼的是，遇到上级部门违法，他们也不得不硬着头皮帮忙“擦屁股”。“比如土地审批，一些企业拿到地了，县里的国土、规划等部门也给办了手续，厂房都建起来了，结果国土部卫星遥感却发现是违法的，下发文件要求将这些厂房拆除。这事谁做？当然落到我们头上。”一位乡镇书记说，县级部门不按法律法规办事，下面就会乱成一锅粥，“八仙过海各显神通，把事情搞定了上面点头就行”。

“现有基层的一些制度规定没能根据工作中出现的新问题新情况及时调整，机械地理解中央精神，导致基层干部有时候弄不清改革创新、为事业担当和违规违纪的界限在哪里。”一位副处级干部说，目前基层在依法行政、加强监督方面不是缺制度，而是缺让制度管事的机制；不是缺要求，而是缺让要求具有约束力的办法；不是缺文件精神，而是缺让文件精神生根的土壤。

一些基层干部同时感到，一些宏观的政策法规在地方执行标准不同，会引发群众心理不平衡，也会给执法带来难度。比如意外伤害事故的补偿标准，省与省之间不一样，城镇户口与农村户口也不一样。

2016 年第 4 期半月评论：“特事特办”应淡出历史舞台

针对所谓“腐败是经济发展的润滑剂”等论调，最近接受新华社记者采访的知名经济学家普遍持否定态度。有经济学家表示，上述论调背后的逻辑是，腐败提高了政府的办事效率——一些官员收了钱就可以突破现行法律制度“特事特办”，事实上，正是这种“特事特办”，带来产能过剩、环境污染、转型升级难等问题，严重影响了经济的健康发展。这当然一针见血揭示了腐败危害经济的本质，但我们的目光似乎更应当在“特事特办”这四个司空见惯的字上稍作停留。

对“特事特办”，人们可谓耳熟能详。有人认为，“特事特办”起初是指对沿海经济特区采取不同于内地的优惠政策。其实，在改革开放初期，在向社会主义市场经济转型期间，“特事特办”乃是一种比较普遍的存在，具有现实合理性，并且推动了改革发展和历史进步。在特定的历史时期，很多事情都要摸着石头过河，用旧观念和旧制度来衡量，新生事物都可能被视为“异端”，没有突破就可能胎死腹中，而“特事特办”就是这样一种有效的突破方式和突破路径。比如，在一定意义上可以说，沿海经济特区的成长，就见证并承载了“特事特办”的历史价值。

三十多年来，时代在不断进步，实践在不断丰富，对规律性认识在日益深化。在全面依法治国的背景下，在法律体系日臻完善、各项制度逐渐定型的今天，“特事特办”的正面效应趋于下降，而其负面效应则逐渐上升。如果不符合国家产业政策的企业在“特事特办”中被引进，就必然严重损害地方的经济健康发展；如果不经环境影响评价或环评不过关的企业在



“特事特办”中上马，就必然给地方造成严重污染；如果不经安全评价或安评不过关的化工项目也在“特事特办”中上马，就必然给附近居民的生命财产安全埋下严重隐患……

然而，虽有诸多前车之鉴，时下行政机关无论是布置工作、汇报成绩还是交流经验，“特事特办”出现的频率还相当高。而透过形形色色的“特事特办”案例，人们不难观察到，所谓的“特事特办”在本质上往往是行政乱作为与行政不作为并存交织的产物。超越法律制度、绕开必要程序的“特事特办”，是不是典型的行政乱作为？原本 10 天可以办完的事，非要一个月才办完，在上级干预或舆论关注下，用 10 天就办完了，还美其名曰“特事特办”，这是不是典型的行政不作为？

由于“特事特办”在现行制度轨道之外运行，除了导致破坏市场秩序、造成严重损失等消极后果，还极易损害法律权威，为有法不依开绿灯。何为“特事”？如何“特办”？并没有公开的标准。而在现实中，就成了权力说了算。权大的说这个事是“特事”，那么就是“特事”；权大的说这个“特事”要怎样“特办”，那么就怎样“特办”。什么政策导向、什么法律规定、什么行政程序，统统撇在一边，这不是典型的权力说了算吗？权力说了算，而不是法律和制度说了算，就必然使“特事特办”成为滋生腐败的暗道。

习近平总书记反复强调，法规制度的生命力在于执行，要坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权、执行法规制度没有例外。在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班开班式上，习近平总书记又着重指出，领导干部要把对法治的尊崇、对法律的敬畏转化成思维方式和行为方式，做到在法治之下、而不是法治之外、更不是法治之上想问题、作决策、办事情。用这样的标尺来衡量，则不难看出，“特事特办”的思维方式和行为方式与依法治国、依法行政的时代趋向背道而驰。

去年 3 月，环保部一位领导说，“环评未做、项目先上”，已成为普遍存在的顽疾，个别地方的“未批先建”项目竟有近 50% 之多。时代发展到今天，一个地方果真有这么多的“特事”需要如此“特办”吗？分明是视法律法规为无物。

那么，是不是就彻底否定客观上可能存在需要“特办”的“特事”呢？当然不是。“特事特办”不可能完全被取消。确实有“特事”需要“特办”，必须纳入法治的轨道，“特事”需要依法认定，“特办”同样需要经过法定程序，而不能个别人说了算、照个别人说的办。法治框架内的“特事特办”，一是量应当极少；二是与其说是“特办”，不如是说优先办理。在一个崇尚依法行政、依法办事的社会里，如果逸出法治轨道的“特事特办”依然层出不穷、普遍存在，是不正常的，也是不能容忍的。曾在历史上发挥过积极作用的“特事特办”应当淡出历史舞台，真正值得全力追求和倾心礼赞的，乃是廉洁、高效、法治的政府。



2016 年第 5 期半月评论：领导干部都来关心科技创新

今年两会的政府工作报告中 61 次提及创新。3 月 5 日下午，习近平总书记到上海代表团参加审议，就科技创新发表了重要讲话。会场内外，不少代表委员、科技工作者，也就科技创新畅谈真知灼见。来自科技界别的李自颖委员说，创新驱动吹响了科技人员奋发有为的号角，“我感觉到一种自豪和使命担当”。

科技创新成为今年两会的热词，会内会外的人们都不感到意外。十八届五中全会把创新发展摆在五大发展理念首位，强调“创新是引领发展的第一动力”。而科技创新又是创新驱动的核心，科技创新能力的强弱，决定国家命运的兴衰，这不仅是历史常识，也是时代趋势。可以说，抓住了创新这个“牛鼻子”，就能带动经济社会发展全局；抓住了科技创新这个核心，就能实现创新驱动。

创新驱动如此重要，科技创新的重要性如此突出，各级领导干部都应当以满腔热情来关心科技创新、重视科技创新。领导干部知识结构不同，分工也各有不同，但关心科技创新、促进科技创新是时代要求，应成为共同的使命担当。

在高度重视科技创新方面，新一届中央领导集体作出了很好的表率。2013 年 9 月，中央政治局第九次集体学习走出中南海，把“课堂”搬到了中关村，采取调研、讲解、讨论相结合的形式进行。人们也经常能从新闻报道中，看到习近平总书记调研考察科技企业、高校和科研院所的足迹。今年 1 月，习近平总书记在重庆调研时，到重庆京东方光电科技有限公司考察；今年春节前夕，习近平总书记赴江西考察，又在南昌大学视察了国家硅基 LED 工程技术研究中心实验室。

可持续的科技创新离不开适宜的社会土壤和体制条件。檀结庆代表说，处理好政府和市场关系“对科技创新尤为重要”。领导干部不关心怎么行？潘复生委员表示，扩大高校和科研院所自主权，砍掉科研管理中的繁文缛节，这是高校和科研院所科研管理的瓶颈和症结。领导干部不关心怎么行？一些代表委员认为，如果能够通过体制机制改革，整合汇聚创新资源、创新要素，将有非常大的“创新供给侧”潜力。领导干部不关心怎么行？邓中翰代表表示，创新驱动最重要的是人才，应该通过国际合作、体制机制改革、优化科研创新环境，以吸引更多的顶级人才。领导干部不关心怎么行？

贯彻落实五大发展理念，对领导干部的素养提出了新的更高要求，政治素养、法治素养、人文素养不可或缺，科技素养同样不可或缺。从上世纪八十年代提出“科学技术是第一生产力”，到十八届五中全会提出“创新是引领发展的第一动力”，各级领导干部的科技素养整体上与时俱进，但科技进步日新月异，只有持续关注科技进步，才能不断提高科技素养。

只有亲近科技才能了解科技，只有了解科技才能重视科技。领导干部提高自身科技修养，不是要成为科学家或技术专家，而是要培养科技意识和科技思维。当今时代，领导干部对科



技基本知识、科技前沿动态以及世界主要国家科技发展战略等有所了解，才能在工作中增强依靠科技进步推动发展的思维方式。如果对科技新知茫然无知，与科技界相当隔膜，无法与科技人员有效交流沟通，如何能担负起推动科技进步和创新发展的历史重任？

领导干部关心科技创新，就不会满足于坐在办公室里听汇报，不会满足于凭文字材料了解情况；就会多去科技型企业调研，多到重点实验室考察，多问科研院所的需求，多听一线科技人员的心声，多与科技专家交朋友，和科技界保持广泛而密切的联系，自身的科技素养也便在这样的浸润中得以提高。

领导干部关心科技创新，就不会对创新人才求全责备，不会对科研工作下达“限期完成”的指令，不会以长官意志去挑战甚至去阻碍创新发展；就会懂得科研探索中根本不存在所谓只许成功、不许失败，主动营造宽松的科研环境，积极倡导崇尚创新的时代风气，自身的科学理性精神也便在这样的实践中得以厚植。

领导干部关心科技创新，就不会认为科技创新只是科研单位和企业的事，不会认为科技成果转化问题和自己无关；就会致力于创新服务，促进科技和经济深度融合，更加注重优化政策供给、营造良好创新生态，最大限度地释放全社会的创新活力，自身为科技创新所做的贡献也便在这样的创新服务中得以实现。

广大领导干部有了较高的科技素养，关心科技创新、重视科技创新就会成为实质的、一以贯之的、发自内心的意识和行动。孙子说：“上下同欲者胜。”建设创新型国家、创新型社会，需要提高全民族的科技素养和理性精神，各级领导干部更应率先垂范，走在前列。

2016 年第 6 期半月评论：转型当有新思维

适应新常态，转换新动能，发展新经济，这是当下中国发展转型的主旋律。唱响这主旋律，我看，重在践行新理念，开拓新视野，解放新思维。

中国经济的深刻转型，催促着人们解放思想，破除迷信，创新发展，突破既有的思维定式，革除顽固的路径依赖，在更开放、更深刻、更灵活的层面上，为转型的顺利推进贯注思维的创新能力和创造活力。

传统的生产模式在转换，个性化制造已是企业界的市场自觉。

当中国消费者“海购全球”呈现爆发性增长势头，当日常消费品如电饭煲也进入国人出境游“抢购清单”，我们为巨量的消费力外流而震惊，也为国内的制造业缺失而焦虑。人们的消费需求已在升级，消费观念正在变革，而商品的供给价格优势不再，供给结构大大落后。社会大众的消费行为正从大规模排浪式向个性化多样化升级，强力倒逼中国制造的生产模式由集中化、规模化和标准化向精细化、人性化和个性化转型。这已成为越来越多企业的市场自



觉和创新取向。“您来设计我来实现”引发的柔性化生产，在重构消费者的主体地位，一种新商业文明就此诞生。

深刻的技术进步在换轨，颠覆性创新成为竞争者的超车弯道。

新一轮技术革命和产业变革，为各行各业带来了颠覆性创新的机会，众多的中国企业正积极抓取这个机会。他们不再株守于浅层的现有产品性能的改善和现有客户人群的增长，不再满足于既定的产业发展技术路线和习惯的市场运行模式，去探索创造或利用技术和市场的突变，努力成为市场竞争的引领者、产业变革的主导者。

当下，最具革命性的颠覆性创新，当数全球工业 4.0 的潮流。经历了机械化、电气化、自动化，我们在迎接智能化新时代。抢搭这一轮革命的列车，从而彻底实现工业现代化，既需要原始性创新能力和商业化创利模式的跟进，也需要砥砺承受变革阵痛的意志和敢于否定自我的勇气。在中国的“华为”公司内部，很早就设立了自己的“蓝军部队”。它的主要任务是虚拟各种对抗性声音，模拟各种可变性信号，发出一些危言性预警，从而保证华为持续探索创新型战略发展模式，在全球化竞争中永葆企业青春的活力。

稳固的产业疆界在突破，融合型发展重构新常态的产业格局。

全球化的数字经济，正大踏步地走来，重塑着产业变革的布局。产业之间的界限变得模糊起来，一个个边界被打开，一处处篱笆在撤除，相互交叉、相互渗透、相互融合的跨界发展，成了经济发展的新常态和大趋势。

我们正在拥抱一个流行书写符号“+”的产业发展的黄金时代。“网络+”：互联网正在加速与传统产业的跨界融合和产业布局；“要素+”：例如，“文化+科技”、“文化+金融”、“文化+创意”等等，新兴文化业态如雨后春笋；“行业+”：如“旅游+”，与现代农业、度假养生、生态养老、文化民俗体验等方面的融合，有力地撬动旅游产业的转型升级；“平台+”：打造众创、众包、众扶、众筹平台，构建起多方协同的新型创业创新机制；“产业+”：制造业和服务业的融合互动，已经成为推动全球产业升级的主要驱动力量。

既有的经济形态在拓新，共享型经济开启民主化的商业时代。

出门在网络平台上约车，有了闲置房可以网上短租。我国的分享经济正破土而出，惠及寻常百姓。“闲置就是浪费，使用但不购买”。分享经济借助创新平台，优化配置分散的闲置资源，大大提高资源的使用效率，模糊了供需双方的原有身份，拆解了所有权与使用权的坚固藩篱，颠覆了传统商业的游戏规则，为产业发展赢得了新的巨大商机，为大众创业万众创新注入了新的旺盛活力，也为绿色发展、可持续发展注入了新的强大动能。分享经济不仅释放了新的生产力，而且衍生出新的生产关系，开启了商业民主化的新局。

活跃的创新动能在积聚，多维度跨越引领特色化的高地经济。



千篇一律，千城一面。说的是区域性发展跳不开产业雷同的“魔咒”现象。同质化竞争如何转换为变道式竞争？市场力量的强化，新兴技术的革命，创新动能的积聚，为不同区域的特色彰显、共同发展打开了宽敞的窗口，也为落后地区的异军突起、后发先行构建了高速的通道。西部的重庆发展为什么能在整体经济下行中一马当先引领风骚？重庆人自己的解读是秉承创新发展理念，聚焦战略新兴产业，主打的电子产品向着智能显示、智能手机、可穿戴设备等多终端体系拓展，走出一体化整合、全链式培育、集群化发展的新路。长期戴着贫穷帽子的贵州发展，近年来何以面目一新惊艳亮相？就是站到了时代的“风口”，抓住了数字化革命的契机，在大数据产业发展中“后发先行”，开花结果。

个性化制造，颠覆性创新，融合型发展，共享型经济，多维度跨越，既是发展方式的革命，也是发展思维的创新。我们常常困惑，转型的内涵怎么看？转型的动力是什么？转型的路径在哪里？换一种思维看转型，就会山重水复柳暗花明，就能尽快找准新的着力点，点燃新的增长点，登上新的制高点。

我们读过托马斯·库恩的经典《科学革命的结构》一书吧？书中提出，科学研究的每一项重大突破，几乎都是起源于思维定式的转换，即“范式转换”，超越老传统，突破旧思维，才能取得新的成功。这里有中国改革开放的成功之钥，也会有中国转型升级的成功之钥。

2016年第7期半月评论：做新时期合格共产党员

根据中央统一部署，在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”（以下简称“两学一做”）学习教育，这是新时期面向全体共产党员深化党内教育的重要实践，是全面从严治党向纵深推进的重要举措，也是增强全体党员政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识的重要抓手。在中华民族伟大复兴进入新的征程，在全面建成小康社会进入决胜阶段，在“十三五”规划进入全面实施开局之年，“两学一做”学习教育凸显从严治党的新意和深意。

本次开展的学习教育不是一次活动，而是立足于日常性和长效化，这彰显全面从严治党更加注重从抓“关键少数”向抓全体党员拓展，从注重专题教育、专项治理向全面教育、系统治理深入，这是我们党立足于党情发展和执政使命而做出的重大战略抉择。作为执政大党，我们党始终强调党员队伍的建设、管理和教育，也始终告诫全党同志，党员队伍的先进性和纯洁性不是与生俱来的，从党员的思想、灵魂上建党，一刻也不能放松。

党的十八大以来，在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，我国经济社会发展取得新的伟大成就。这与广大党员争做先锋是分不开的。但发展变化着的世情国情党情对党的自身建设，尤其是党员队伍建设提出了新任务新要求。同时，我们也要清醒地看到，党员队伍的先进性和纯洁性仍然面临着各种严峻挑战，全面加强党员队伍的管理和建设任重道远。

党员合不合格，既看思想，也看行为，丈量的尺子就是人民的要求、党章党规的规定以及时代的使命。当前，在党员队伍中，尤其是少数党员领导干部中还存在着一些不容忽视的



突出问题，比如宗旨意识淡漠，在为民与为己上颠倒本末；比如法纪意识薄弱，将个人行为凌驾于法纪之上等等。这些现象和问题与党在新时期的职责、使命、担当，格格不入，非扭转不可。这也正是开展“两学一做”的要义所在。

“两学一做”，要求高，落点实，紧紧抓住“做合格党员”这个“衣领子”。做一名让党放心、让人民满意的合格党员，是每一位党员在入党时的庄重承诺，加入党组织后，做合格党员就是对党员的始终要求。

做合格党员，不仅有政治上的原则要求，而且有具体指向和丰富内涵。从当前来看，至少有这样三个维度是需要党员常照的镜子：一是在全面从严治党要求下，能否跟得上中央的步调，能否严格要求自己，这是对每一位党员的现实考验；二是在利益多元化的社会格局中，能否做到始终以人民的利益为中心，能否始终保持与人民群众的血肉联系，这是体现党员先进性的重要方向；三是在经济发展新常态中，能否保持昂扬向上的精神面貌，能否永立干事创业的时代潮头，这是衡量党员状态的标记。

本次学习教育中，“两学一做”是前提，“做”是关键，学什么，怎么做，都有统一的要求，严格的标准。把学习党章党规、学习习近平总书记系列重要讲话，作为学习的总纲，引导全体党员学有所得、学有所悟，这对做合格党员至关重要。党章党规是党员必须严格遵守的行为规范，习近平总书记系列重要讲话始终贯穿着马克思主义立场观点方法，是全体党员汲取理论养分的教材，因此，把党章党规学透了，把系列讲话精神学深了，是新时期做合格党员的内在要求和重要前提，“学”与“做”密不可分，学深学透是为了做好做实，做好做实必然要学深学透。

正如中办印发的“两学一做”学习教育方案中指出的那样，做合格党员，要着眼党和国家事业的新发展对党员的新要求，坚持以知促行，做讲政治、有信念，讲规矩、有纪律，讲道德、有品行，讲奉献、有作为的合格党员。

新时期的合格党员要自觉成为“五种人”：即做理想信念的传承人，讲政治、守规矩、有信念，能把理想信念时时处处放在心中最高位置，并体现在自觉行动上；做“四个意识”的明白人，把政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，挺在思想认识的最前面；做清正廉洁的干净人，这就要求做到心存敬畏、手握戒尺，廉洁从政、从严治家，筑牢拒腐防变的防线；做为民服务的贴心人，自觉践行党的宗旨，保持公仆情怀，密切联系群众，全心全意为人民服务；做干事创业的带头人，把热情投入到全面建成小康社会的伟大实践中，自觉融入实现“两个一百年”奋斗目标的伟大征程中，始终做到“平常时候看得出来、关键时刻冲得上去”。

我们党的根基在基层，党的肌体细胞是党员。细胞合格，党的肌体就强健；基层有活力，党的事业就兴旺。抓好抓实“两学一做”学习教育，推动全面从严治党向基层延伸，就能使我们党更加团结统一、坚强有力，为协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实五大发展理念提供坚强组织保证。



2016 年第 8 期半月评论：用知识产权撬动知识创新

创新能力特别是科技创新能力的强弱，决定一个国家命运的兴衰。创新驱动发展，归根到底要依靠知识创新，知识创新则要通过创造性智力劳动才能完成，而知识产权又是保护、促进知识创新的关键。因此，用好知识产权这个重要杠杆，保护和激励创造性智力成果，是创新驱动发展战略取得成效的基础和前提。

回溯人类文明史，专利制度促进了创新知识迅速公共化，同时也为技术和市场的结合提供了制度保证，从专利制度诞生早于工业革命发生的时序来看，二者之间应该存在极其重要的因果关联。时至今日，包括专利权在内的知识产权在世界范围内普遍受到法律保护。为树立尊重知识、崇尚科学和保护知识产权的意识，营造鼓励知识创新和保护知识产权的法律环境，世界知识产权组织将每年的 4 月 26 日定为“世界知识产权日”。

与西方国家相比，我国的知识产权保护工作起步较晚。知识产权进入人们的观念，被确立为一种制度在经济社会生活中发挥作用，不过是近三十年来的事。我国已经建立了门类比较齐全的知识产权法律体系，取得的知识产权成果有目共睹。但侵犯知识产权的行为还不少，“山寨产品”还受到不少消费者认可，尊重知识、尊重创造还没有深入人心，保护知识产权就是保护民族创新能力还未形成广泛共识和自觉行动。

知识创新是充满高风险、需要高投入、具有高难度的智力活动。很多人能熟练应用旧知识，只有极少数人能在知识存量的基础上发展出新知识，而知识创新的成果恰恰是人类福利增进和社会进步的源泉。只有尊重、保护创造性智力成果，才能激发人们的创新热情，并为持续创新奠定基础。相反，如果人人都可以搭便车，从事知识创新的人就无法得到足够的补偿与激励，持续创新就会丧失动力。我们从来不缺少创新的种子，从来不缺少聪明的大脑，欠缺的是对创新成果积极有效的保护。

近年来，在我国一些经济发达地区，知识产权民事案件呈大幅上升趋势。这种状况可说是喜忧参半。喜的是，知识产权权利人的权利意识日益觉醒，司法机关对知识产权的保护日益加强；忧的是，侵犯知识产权行为仍然比较普遍，一些人在技术上的竞争以非法的方式进行。鉴于此，我们对知识产权在社会观念和法治环境层面还需进一步加大保护力度。

漠视知识产权，就将被假冒伪劣包围，在这样的环境中生活，很难有获得感和幸福感。我们对知识产权的重视，还没有达到应有的广度和深度。事实上，即使是权利人，对知识产权的保护也往往不够重视。作家莫言在一篇文章中，提到几年前一群作家跟一家网站打版权官司，“按说这是一件正大光明的事情，但是很多人说风凉话：有这么多的国家大事，你们不去关心；有这么多的弱势群体，你们不去关怀；你们这帮作家——人类灵魂的工程师，就关心自己的版税，还诉诸公堂，占用媒体宝贵的版面和时间”。这是一种非常典型的情境，从一个侧面反映了对知识产权的态度。



创造性智力成果是一种无形物，它比有形物更容易被“偷”，似乎也比“偷”有形物更容易被人原谅。一擦白纸被人“偷”了，人们会异口同声说这是“偷”；而这擦白纸上写着惊心动魄的故事或有原创价值的学术文章被人“偷”了，似乎不能让人们更义愤填膺。其实，无论是哪种形式的“偷”，都会使权利人的利益受到损害。知识产权的基本特征是“客体共享，利益排他”，创造性智力成果可以共享，却不是“免费的午餐”，但一些人奉行“拿来主义”，未经许可把别人的成果拿来就用，并且心安理得。

人类聪明才智是一切艺术成果和发明成果的源泉，国家的职责就是要坚持不懈地保护艺术创造和科技发明。我们在保护知识产权方面已取得明显进步，但还很不如意。有的企业负责人坦言“已经不愿意申请专利了”，因为“不申请专利还好，一申请专利反而被剽窃得更快”，于是“核心技术方面绝不再向外透露”。在专利制度建立之前，技术进步都是由技术机密所驱动，而这种传承方式会极大地阻碍人们之间的知识共享。知识创新成果的产权保护不力，就会回到“机密保护”的状态，这既会抑制自己的创新，也不利于引进最好的技术。

尊重和保护知识产权的人在增多，但还没有对侵权行为形成压倒性优势。司法领域已开始尝试创新保护制度，以突破制约知识产权保护发展的瓶颈。在移动互联网时代，知识产权保护面临更复杂的环境，相关法律制度还有待进一步完善。从根本上说，还是要确立这样一种理念：侵犯知识产权不仅可耻，而且违法！只有保护好创造性智力成果，投身知识创新的人才才会越来越多，社会才能获得不竭的前进动力。

2016年第9期半月评论：用铁的纪律选出好干部

今明两年，全国省市县乡领导班子将陆续进行换届。本次换届正值决胜全面小康、实现第一个百年奋斗目标的关键节点，本次换届也是对落实全面从严治党要求、推动形成良好政治生态的一次重要检验，所以更显特别，更值得关注。

中央高度重视换届工作，尤其是换届中的纪律要求，习近平总书记多次强调要严肃政治纪律和组织纪律，严明换届纪律。今年1月，中组部就会同中央纪委机关印发《关于加强换届风气监督的通知》，明确划定“九严禁”“九个一律”等纪律红线，释放了正风肃纪的强烈信号。这些都深刻表明，中央对换届纪律问题是“零容忍”的，要用铁的纪律选出好干部。

强调换届纪律，这既是对湖南衡阳破坏选举案和四川南充拉票贿选案教训的汲取，更是对换届工作特殊性的清醒认识。贿选的前车之鉴表明，如果不用铁的纪律和严的要求抓换届，就有可能导致各种歪风邪气“污染”换届。事实上，换届工作本身战线长、程序多、敏感性强、社会关注度高，这项工作做得成功与否，换届中的风气如何，直接关系党风政风，影响党在老百姓心中的形象。换届工作事关全局、事关民心，来不得丝毫马虎，来不得半点随意。

在这个过程中，铁的纪律必须贯穿始终，必须渗透到每个环节、每个方面、每个主体。具体来说，有三个群体必须带头把纪律挺在前面，做执纪遵纪的模范。



一是换届组织者。地方各级党委必须把换届工作作为头等大事来抓，尤其是党委主要负责人要把纪律的戒尺高举头顶。地方各级党委要把坚持党的领导贯穿换届工作全过程，把换届风气监督作为履行管党治党主体责任的重要内容。地方换届组织者必须做到不跑风漏气，不给跑要者丝毫空隙，不给搞歪门邪道者半点情面，唯有如此，才能从源头上保证换届风清气正。

二是换届监督者。换届监督者必须把监督换届作为重中之重任务，始终做到耳聪目明，始终拉紧纪律这条红线，用抵制歪风邪气的钢的意志抓好换届工作铁的纪律。

三是直接参与换届者。直接参与换届者必须把遵守换届纪律作为参与换届的前提，用平常心参与换届、实践换届，进退流转都要服从换届的规则，服从党和人民的选择，服从纪律的约束。如果每一个参与换届的人，都是风清气正的健康因子，那么换届的大环境就必然会天朗气清。

铁的纪律与选出好干部是正相关关系，运用铁的纪律是手段，选出好干部是目的。如何落实好“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的 20 字好干部标准，是对本次换届工作成功与否的重大检验。这就要求换届工作必须严把政治关、作风关、能力关、廉政关，坚决防止用人失察、“带病提拔”，把好干部选出来、用起来，树立正确的用人导向。

当前，我国经济发展进入新常态、全面小康建设进入决胜阶段，各种发展任务繁重而艰巨，这就要求换届能够给干部队伍建设带来新的动能，通过换届，把状态不佳、能力不足、意志不强的领导干部换下去，把状态好、会改革、能作为、善治理的好干部选上来，尤其要选出经得起各种风险和考验，具有改革创新精神的干部。

在换届中，选出具有改革创新精神的干部尤为重要。各方面要进一步树立鼓励创新、倡导改革的鲜明导向，及时把那些善于创新、勇于担当的干部选拔出来。实践中要坚持全面、历史、辩证地评价干部，建立鼓励创新、宽容失败的机制。

只有这样，才能确保中央精神和各项改革举措贯彻落实到位，落实好各项发展要求，让老百姓有更大的获得感。

换届工作虽然是一项政治性、纪律性很强的工作，但换届工作不神秘，也不应该神秘。相信本次换届工作将会更加透明民主、更具开放性，而这也是用铁的纪律抓好换届工作的题中应有之义。在阳光下运行，是预防换届腐败的最好防腐剂，换届工作要多运用信息化、科技化手段，把程序、标准、要求摆到阳光下。当信息越来越公开、程序越来越透明、规则越来越清晰，那些想钻空子、想搞猫腻、想走偏门、想要花招的人，自然没有了市场，公开透明就成了纪律防火墙。换届中如何创造一切条件让人民群众知情、参与，并接受人民群众的监督也至关重要。毫无疑问，在人民群众的广泛参与和监督下，换届中的风清气正就有了更为坚实的基础。



绷紧纪律之弦、担当应尽之责、织密监督之网，我们定能营造风清气正的换届环境，选出忠诚干净担当的好干部，配出结构优功能强的好班子，为实现“十三五”发展蓝图、推进民族复兴大业提供坚强政治保证。

2016 年第 10 期半月评论：全力推进农业供给侧结构性改革

近年来，随着城乡居民生活水平提高，对农产品的消费需求快速转变，多元化、个性化需求显著增多，而在供给端，我国农产品常常不能满足这些需求，仍然是大路货居多，一些品种甚至生产过剩，出现“卖难”。这一问题是我国农业面临的诸多矛盾的集中体现。为此，农业部最近提出，重点推进种植业、畜牧业、渔业结构调整，促进农业转型升级。

这一目标的实现，关键在于全力推进农业供给侧结构性改革。

今年 3 月 8 日，习近平总书记在参加十二届全国人大四次会议湖南代表团审议时指出，“推进农业供给侧结构性改革，提高农业综合效益和竞争力，是当前和今后一个时期我国农业政策改革和完善的主要方向”。4 月 25 日，他在我国农村改革发源地安徽省凤阳县小岗村主持召开座谈会时再次强调，“解决农业农村发展面临的各种矛盾和问题，根本靠深化改革”。

那么，如何理解和准确把握农业供给侧结构性改革？我认为关键是回答三个问题：为什么？抓什么？怎么抓？

为什么？这是应对农业发展严峻挑战的迫切需要。

目前我国农业发展存在深层次矛盾，只有通过深化改革来化解。

一是国际竞争力下降。尽管 2015 年全国粮食产量达到 6.2 亿吨，但全年粮食进口量再创历史新高，达到 1.3 亿吨。造成产量、进口量、库存量“三量齐增”的根本原因，是农产品价格倒挂。以 2015 年 12 月为例，稻米、小麦、玉米国内市场价格比配额内进口到岸税后价格每吨分别高出 1320 元、920 元和 600 元。造成价格倒挂的根本原因，是我国农产品的人工和土地成本增长过快。

二是可持续发展能力下降。过量使用化肥和农药，长期超采地下水，侵占湿地造田种粮、造池养鱼，开垦陡坡耕地和易沙化土地，利用重金属污染耕地种粮种菜，农用薄膜残留土壤，这些生产行为增加了当前产量，但这是以牺牲子孙后代发展根基为代价换取的。农业产能透支带来的后果在逐步显现，导致农业可持续发展能力不断下降。

三是供需匹配能力下降。我国农产品供需失衡问题较为严重。据估算，2015 年我国粮食消费量约为 6.5 亿吨，0.3 亿吨的缺口需要靠进口弥补，但 2015 年我国粮食实际进口量达到 1.3 亿吨。之所以超量进口 1 亿吨，在于我国需求量大的大豆国内生产不足，而国内玉米产量增长难以被需求增长消化，大量库存积压。奶粉进口量快速增长，而国内奶牛养殖业销售不畅。



抓什么？关键在提高农业质量效益和竞争力。

与农业结构调整相比，农业供给侧结构性改革更加注重解决体制机制问题，从根本上矫正供需结构错配和要素配置扭曲。应按照“供给侧+结构性+改革”的思路，以新的发展理念破解农业发展存在的突出矛盾和问题。

一是发展多种形式的农业适度规模经营。这是应对城乡人口结构变化和农业兼业化、农民老龄化、农村空心化的必然要求，也是提高农业劳动生产率、控制农产品人工成本过快上涨、增强我国农业基础竞争力的根本出路。要加快农村土地承包经营权确权登记颁证，推进“三权分置”改革，构建培育新型农业经营主体的政策体系。

二是以绿色产能的增长接替边际产能的退出。如果把对生态环境的破坏计入生产成本，过量使用化肥和农药、开垦陡坡土地和湿地、超采地下水、使用重金属超标耕地形成的那部分产能就会得不偿失，是需要市场出清的、典型的边际产能。促进这些边际产能有序退出，必须找准支点，特别是要把外部负效应内部化，让采取这种生产方式的人付出代价，让其有压力退出；实行轮作休耕补贴，让其有动力退出。同时，要让绿色、健康产能的增长跑赢边际产能的退出，实施“藏粮于地，藏粮于技”战略，大规模开展高标准农田建设和农田水利建设，大力推进农业科技进步。

三是延长和重构农业产业链、价值链。在总结借鉴日本“六次产业”和我国农业产业化经验的基础上，以农业为基础，以提高农民分享比例为目的，推进农村一二三次产业融合发展。按照有利于延长农业产业链的方向，推动农产品加工业转型升级。按照有利于农民分享增值收益的方向，完善农业产业链与农民的利益联结机制。

怎么抓？重点是释放正确的市场和政策信号。

既要发挥市场信号的导航灯作用，也要发挥政策信号的指挥棒作用。稳步推进农产品价格形成机制和收储制度改革，以降低价格扭曲程度、矫正资源错配为方向，以坚持市场化改革取向与保护农民利益并重为原则，“分品种施策、渐进式推进”。继续执行稻谷和小麦最低收购价政策，但要增强政策弹性，改变只涨不降的刚性预期。积极稳妥推进玉米收储制度改革，建立“市场化收购+补贴”的新模式。无论是将种粮农民直接补贴、良种补贴、农资综合补贴合并为农业支持保护补贴，还是建立农业信贷担保体系，抑或是发展农村普惠金融、完善农业保险制度，都应体现向提高农业质量效益和竞争力聚焦、向新型经营主体倾斜、向资源节约和环境友好生产方式发力的政策取向，以农业政策转型引领农业发展方式转型。

2016 年第 11 期半月评论：创新，当充分发挥市场作用

中共中央、国务院近日印发了《国家创新驱动发展战略纲要》(以下简称纲要)，这是事关我国未来几十年乃至更长时间创新发展全局的纲领性文件。纲要提出的创新驱动“三步走”



战略，目标清晰，鼓舞人心。但是我们也要清醒地认识到，创新从来都不是轻松的事情，小到个体大到国家，创新犹如花朵需要阳光和空气，需要环境、条件和综合作用力，缺少哪一个方面，创新都不会顺利。就力量而言，政府和市场是托举创新实践的两只大手，不过这两只手的背后是两种角色、两种作用，不可混淆，更不可偏废。从当前我国推动创新驱动的实际情况看，在发挥好政府作用的同时，必须更加充分地发挥好市场的作用。

创新驱动是战略性、系统性、全局性、全面性的复杂工程，因此需要合理定位政府和市场功能。那么政府的功能往哪里聚焦呢？纲要给出了新定位，即强化政府战略规划、政策制定、环境营造、公共服务、监督评估和重大任务实施等职能；同样，市场的定位也是清晰的，即对于竞争性的新技术、新产品、新业态开发，应交由市场和企业来决定。政府与市场的关系定位，就如同创新的两翼，缺一不可，错位了也不行。

在这一问题上，我们既有经验和共识，也有教训和误区。比如知识产权保护，国家出台了规定，也加大了立法保护力度，但各地在执行上松紧不一、甚至有地方保护的问题。曾有这样的案例，一个地方的政府为了招商引资，把另一个地方的企业技术骨干挖走了，并把企业核心技术也带走了，当地给土地、资金，让那些拥有技术的人员办企业。原来的企业打官司，但涉事企业所在地政府却百般阻挠，这种做法对保护创新是极为不利的。比如战略性新兴产业、新技术产业，各地一窝蜂地重复上马、盲目上马，导致我国有些战略性新兴产业还没有长大，就已经是低水平过剩了，光伏产业就是例证，病根是政府的手伸得太长了。再比如，一些地方不顾当地的产业基础和人才支撑情况，建设了很多公共研究平台，结果几年内都招不来几个科技型企业或骨干人才，导致平台空置、资金浪费，一些所谓的创新园区变成了房地产集中区，这违背了创新的初衷。实际工作中，类似的假创新、伪创新、功利性创新案例还有很多，究其根源是没有处理好政府与市场的关系。

当前，更好地发挥市场在创新中的作用，已经迫在眉睫。我国在科技、人才、投融资、市场准入等领域内的改革，重要的指向，就是破除形形色色的门槛、掣肘、不公平、封闭垄断等问题，创造一切有利条件让市场在推动创新驱动中唱主角。具体来说，要发挥好市场四个方面的作用。

一是试错作用。创新是伴随风险的智慧型活动，创新有可能成功，也有可能不成功，而创新又几乎无处不在。因此，创新常常就是一个试错的过程。由于市场具有分众化、机制活、掉头易等特点，犯错通常不会太大，成本和代价相对不高。事实上，一个个创新成果往往都是在千百个试错的基础上形成，因此，这方面的作用要让市场扛起来，当然，政府要做好服务工作。

二是聚合作用。创新常常需要协同，既有上下游的协同，也有左中右的协同，还有跨行业的协同，等等。协同不是拉郎配，而是由市场的力量起主导作用。比如新能源汽车，无论是车体本身的创新，还是供电方式创新，都涉及资源要素的聚合、协同。这种行业与行业、整体与细分之间的创新协作，应由市场来完成，政府的手不能乱干预。



三是火车头作用。市场对业态、技术、模式的创新需求最为敏感，比如电商领域内的风云际会、各比高低，比的就是企业的创新能力，哪家企业创新能力强、人才聚合好、商业模式优，哪家就跑到了前头，成为行业老大。哪家创新能力弱、模式陈旧，哪家就面临被吃掉或淘汰的危险。只要有适宜的市场环境，各行各业的企业都将争当创新火车头。

四是反向作用。对政府来说，市场有时会产生反向推动作用，就是倒逼政府该从哪里退出、该从哪里进入。比如在一些竞争性领域，政府主导的力量过大导致市场失调，那么市场就会以抵制压力的方式向政府传导信号，要求有公平的竞争环境。诸如此类，政府要高度重视市场的反作用信号。

诚然，市场不是万能的，在创新驱动战略落实过程中，政府的角色和作用一刻也少不了，当务之急是打造公平的创新环境，重中之重是加大知识产权保护，各级政府都要旗帜鲜明地举起保护创新、保护知识、保护人才的大旗，通过严格执法来震慑那些剽窃创新、侵犯权利、复制品牌、偷盗专利等不法行为，让违法者失利、让创新者得利。同时，政府要进一步完善科研评价机制、人才流动机制、收益分配机制、资金管理机制、市场准入机制等，对那些不利于创新、不利于人才发挥作用、不利于市场活力涌现、不利于公平正义的老办法、老套套进行彻底清除，为创新提供一个公正、透明、鼓励、包容的好环境。

2016 年第 12 期半月评论：构建高效规范的科研经费管理使用体制

建设世界科技创新强国的关键在人才，充分激发人才的活力与创造性必须要有体制机制的保障。这其中，构建高效规范的科研经费管理使用体制至关重要。习近平总书记强调指出，要着力改革和创新科研经费使用和管理方式，让经费为人的创造性活动服务，而不能让人的创造性活动为经费服务。这为构建高效规范的科研经费管理使用体制指明了方向。

总体而言，科研经费管理使用改革不是简单地“松绑”某几项财务制度，而是要在坚持创新性和分配性的基础上，把科研活动放在整个国家经济社会发展中通盘考量，把科研人员作为重要的生产力在整个国家发展中进行布局，从推动整个经费分配体制改革着眼，从明确科研经费性质入手，精细设计分配的方式方法，要让创新者有回报、有信心、有动力。

这里尤其需要强调创新性和分配性。所谓创新性是指科学研究项目必须有所发现、有所发明、有所创造、有所贡献，成为推动经济社会发展、造福人类的强大动力；所谓分配性是指科研人员应该从自己的科研成就中得到经济激励、社会尊重，从而激发每个社会成员，尤其是科研工作者的积极性和创造性。

科研经费管理使用体制改革的最终目的是推动科研创新。创新是目的，是目标，分配是手段，是工具。分配性必须服务于创新性，这个关系必须摆正，不能本末倒置。严格说，分



配性和创新性之间没有明确的界限，成功的机制是把分配性和创新性有机结合起来——让生产者和生产的组织者都能够在创新中获得最大限度的收益，并通过这种收益进一步激发他们的创造活力，这是经济体制的核心。同样，创新性和分配性也是科技创新体制设计的核心。

以此来审视当前的科研经费管理使用，有一些问题亟待解决。主要体现在以下几个方面：一是一些课题缺乏创新性，往往简单铺摊子、上规模，甚至重复劳动、重复建设，还有少数存在相互抄袭的现象，究其原因就在于缺乏创新性评价和严格的科研经费管理使用体制。

二是在一段时期内，一些地方沿用简单投入的发展思路来推进各个领域的建设和发展，在经济领域重固定资产投资，轻技术创新和人才培养；在社会领域重设施设备建设投资，轻服务人员培养和使用；在科研经费的分配使用上情况也差不多，重论文发表，轻科研成果转化。

三是一些财务制度和审计制度不够完善，科研经费成为“唐僧肉”，衍生出不少腐败。同时，一些科研人员的付出得不到应有的激励和回报，大量科研经费花不出去与科研人员不作为现象并存。

总之，一些科研经费管理不够规范，使用不够高效，没有能够很好地发挥激励创新、调动广大科研人员积极性的作用，必须进行改革和完善。

提到科研经费的管理使用，必然涉及科研成果的评价和激励。首先，科研经费的使用和分配须以科研人员的付出和产出为基础，有付出才有回报，有成果才有收获，多劳多得，这是毋庸置疑的。但科学研究有它的规律，它往往需要宽松的环境和足够的耐心，需要不断探索、试验甚至试错，因此，不能简单地将科研成果的评价年度化、数量化。

其次，科学研究既有经济生产的特性，也有基本公共服务的特征，前者更需要短期的经济激励机制，后者则需要国家从长期发展考虑给予支持，就像义务教育和医疗卫生一样，要着眼于未来。一般说来，基础性研究和尖端前沿性研究风险很大，研发结果的不确定性也很高，政府应该承担这种风险，并在考评和经费分配时予以体现。

最近，国务院常务会议对科研经费管理改革作出部署，提出了几条具体举措，包括简化中央财政科研项目预算编制，将直接费用中多数科目预算调剂权下放给项目承担单位；大幅提高人员费比例；差旅会议管理不简单比照机关和公务员，中央高校、科研院所可根据工作需要，合理研究制定差旅费管理办法等。

这些举措总的方向是扩大科研机构 and 科研人员对经费使用的自主权，提高科研经费中“人”的分配比例，这是对科研规律的尊重、对科研人员的尊重，值得肯定。当然，科研经费就是科研经费，“打酱油的钱不能买盐”，这个规矩必须有。在此基础上，如何进一步方便、激励科研人员投身科技创新，是当下科研经费管理使用改革的紧迫问题。

从更大的层面来看，科研经费改革还要与整个国家的收入分配体制改革有机结合起来，与行政管理体制改革有机结合起来，明确科研人员的经济地位和社会地位，明确科研人员的



行为规范，培育科研人员的职业精神。建立不同于公务员的科研人员职业规范和管理办法，破除科研领域的“官本位”。

2016 年第 13 期半月评论：进一步激发干部的改革动力

习近平总书记在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上的重要讲话指出：改革开放是当代中国最鲜明的特色，是我们党在新的历史时期最鲜明的旗帜。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。

按照党的十八届三中全会确定的改革时间表、任务书、路线图，当前不少改革已给人民群众带来了实实在在的获得感。同时，这一轮改革最鲜明的特征是趟深水区、啃硬骨头、闯大险滩，改革的艰巨性、复杂性、敏感性前所未有，尤其是我国经济发展步入新常态，新旧动能、新老矛盾相互交织、犬牙交错，挑战与机遇，你中有我，我中有你，这既增加了改革的难度，也更加凸显改革的紧迫。

越是复杂的局面，越是艰巨的任务，广大干部尤其是各级领导干部谋划改革、推动改革的意志、热情、能力就越显重要。当前，最为紧迫的任务是持续激发干部的改革动力，确保改革不失速、不空转、不走样。

事实上，很多改革在大方向确定之后，干部的改革状态就成了关键因素。这一轮改革，很多事项都有了顶层设计和宏观把控，最需要中观的细化、基层的落实。从实际情况看，也正是因为有了各地的积极行动，得力举措，各项改革才迅速推进，成效明显，受到广大群众的欢迎。但与此同时，我们也要看到，有的改革在有的地方落实不够理想，甚至成为纸上改革、抽屉里的改革。这一苗头必须引起重视。

究其原因，还是一些干部的改革动力有待提升。这些干部存在一些值得警惕的不良心态：一是畏难情绪抬头，现在的改革大多是牵一发而动全身，难度系数高、牵扯的精力大，面对这样的改革，有的干部不是主动迎难而上，而是绕开难题走，只愿意做一些难度不大、面子光鲜的事情；二是出现“债多不愁”的心态，全面深化改革任务十分繁重，几乎所有改革都要落到基层，有的干部消极地认为，反正任务多的是，就慢慢干吧；三是先看看别人怎么做再说，很多改革是各地的共同任务，都要拿方案、出政策，但有的干部左顾右盼、看东看西，不愿意先行一步；四是怕失去利益，涉及简政放权、合并功能等领域改革，有的部门宁愿吃“止痛药”，而不愿意壮士断腕改彻底。

凡此种种，与全面深化改革的形势任务格格不入，需要综合施策，坚决予以纠正。

当前，进一步激发干部的改革动力，既需要从外部环境入手，也需要从干部自身状态入手，内外结合、标本兼治，通过正向激励激活一批带动一片，通过严格问责，惩戒一批触动



一片，通过树立标杆，示范一批传导一片，形成改革型干部竞相涌现、改革热情竞相迸发的生动局面。

针对部分干部在改革面前瞻前顾后的心理，重要的是要营造保护改革者的良好环境，尤其要在改革试错免责上作出明确界定，形成保护改革者的浓厚氛围。明确在一些情形下，根据实际情况，可对干部改革行为容错免责，比如法律、法规没有明令禁止的，符合中央决策部署的，经过民主决策程序确定的，没有为自己、他人或单位谋取私利的，以及有利于改革创新、发展大局的。可建立改革创新风险备案制度，对突破程度较大的重大改革项目，建立完备的资料台账，一旦发生偏差，确保相关部门有据可查，区分改革失误与为官乱为，鼓励更多干部大胆改革、大胆创新。

当然，光有鼓励改革的好环境还不能从根本上解决一些干部改革动力不足的问题，必须建立责任传导机制，形成问责倒逼之势。有两方面的工作需要做好：一是把改革成效纳入干部政绩考核体系中，增加权重，跟踪评估，把评价结果与干部提拔使用、上下去留紧密结合起来，让干部尤其是各级领导干部清楚，不会改革、不能改革、不善改革就不能被委以重任。当前，正值四级党委换届，要树立大力使用改革型干部的导向，给领导干部以实实在在的触动。二是严厉问责为了保护部门利益、地方利益等而故意拖延改革、让改革变形走样的干部。干部在利益面前的心态决定其在改革上的状态，有关部门要区分具体情况，对那些为了利益拖延改革的干部，要有明确的问责机制。只有奖惩分明、问责到位，才能最大限度地遏制干部在改革上的不作为，才能最大限度地保护干部推动改革的积极性。

无疑，改革是一场硬仗。现在很多改革与新事物、新矛盾联系在一起，因此要高度重视干部的改革本领恐慌问题，不断加大干部的改革能力培养，通过案例剖析、经验分享、专题培训，让更多干部掌握改革技能，帮助他们解开改革难题，跨越改革中的沟沟坎坎，始终保持昂扬向上的改革状态。

2016 年第 14 期半月评论：充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用

学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话，不忘初心、继续前进，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，就要不断增强各级党组织特别是基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。只有基层党组织坚强有力，党员发挥应有作用，党的根基才能牢固，党才能有战斗力。党的路线、方针、政策贯彻执行得怎样，党员的先锋模范作用发挥得怎样，干部群众的积极性、主动性、创造性发挥得怎样，人民群众对党群干群关系的观感评价怎样，与基层党组织的作为、表现都大有关系。基础不牢，地动



山摇。习近平总书记指出：“贯彻党要管党、从严治党方针，必须扎实做好抓基层、打基础的工作，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。”

据中组部统计，截至 2015 年底，中国共产党党员总数为 8875.8 万名，党的基层组织 441.3 万个。95 年来，我们党团结带领全国各族人民不懈奋斗走过了光辉历程，作出了伟大历史贡献，基层党组织功不可没。在推进改革开放和社会主义现代化建设的历史进程中，各条战线涌现出一大批优秀共产党员、优秀党务工作者和先进基层党组织，充分展示了党的先进性和纯洁性。在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上，中共中央对 100 名共产党员、100 名党务工作者、300 个基层党组织予以表彰，分别授予“全国优秀共产党员”“全国优秀党务工作者”和“全国先进基层党组织”称号。

但同时也要看到，一些基层党组织还存在这样那样的问题：有的软弱涣散战斗力不强，有的宗旨意识淡薄服务力不强，有的威信不高动员力不强，有的不注重学习说服力不强，有的“四风”问题还比较突出，损害了党在群众心中的形象。

习近平总书记在“七一”重要讲话中指出：“党和人民事业发展到什么阶段，党的建设就要推进到什么阶段。这是加强党的建设必须把握的基本规律。”不断把党的建设新的伟大工程推向前进，就必须牢牢把握加强党的建设的基本规律，适应党和人民事业发展的需要，不断推进基层党组织建设，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。

充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，就要确保“两学一做”取得实效。开展“两学一做”学习教育，要树立抓基层导向，突出问题导向，注重联系实际，把全面从严治党落实到每个支部、每名党员，使每个基层党组织、每名党员都受到学习教育的深刻洗礼。各级党组织及其负责人要以“三严三实”的作风，切实履行“两学一做”学习教育的主体责任，抓班子带队伍，防止走过场和形式主义，县处级以上党员领导干部要在学习教育中作出表率。通过“两学一做”学习教育，把合格的标尺立起来，把做人做事的底线划出来，把党员的先锋模范形象树起来，用行动体现信仰信念的力量。

充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，就要一以贯之重视基层党组织建设。基层党组织建设事关党的执政基础，各级党组织都要重视基层、关心基层、支持基层，确保基层党组织有资源、有能力为群众服务。基层党组织在工作中遇到困难，上级党组织要主动帮助；基层党组织在工作中存在问题，上级党组织要耳聪目明。通过严格落实党建工作责任制，推动基层党组织全面进步。对广大基层干部要多一点理解、信任，多一点关心、爱护，多为他们办一些雪中送炭的事情。

充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，就要对软弱涣散的基层党组织坚决整顿，整顿不彻底、不到位的不放过，已整顿转化的要跟踪帮扶、巩固提高，防止反弹“回潮”。要加强后备人才队伍建设，着力解决基层组织后继乏人的问题，特别是要加强带头人队伍建设，选优配强基层党组织书记。要选好、用好、管好基层组织带头人，通过各种培训和交流，强化基



层党组织书记的理想信念、宗旨意识和履职能力，对在基层一线干出成绩、群众欢迎的干部要重点培养使用。

充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，就要严把关、严教育、严管理。严是对组织、对个人的爱，宽是对组织、对个人的害。基层党组织要严把党员入口关，把政治标准放在首位，确保政治合格。要严格党员日常教育管理，强化党员党的意识和宗旨观念，教育党员牢记第一身份是共产党员、第一职责是服务群众，以实际行动彰显先锋模范本色。要疏通党员队伍出口，对那些丧失党员条件的及时进行组织处理。

习近平总书记指出，基层是党的执政之基、力量之源。每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒，8800 多万名党员永远保持建党时中国共产党人的奋斗精神，永远保持对人民的赤子之心，我们的党、我们的国家、我们的人民就能永远立于不败之地。

2016 年第 15 期半月评论：防汛抗洪也需讲科学

受超强厄尔尼诺现象影响，今年我国气候十分异常。入汛以来，南方、北方均遭遇多轮强降雨，部分地区洪涝灾害严重。灾情就是命令。一段时间以来，部队官兵、各级干部、基层群众在汛区连续奋战，抗击洪水、抢救人员财物、排查风险隐患，力争最大程度保障人民群众生命安全、减轻洪涝灾害损失。这个时候，要特别强调责任意识、担当精神，同时也要特别强调科学意识。防汛抗洪有其紧迫性、危险性，需要抢险人员关键时刻顶得上，敢打硬仗、能打硬仗；防汛抗洪也有其复杂性、专业性，倡导科学防汛抗洪、提升科学防汛抗洪的能力也十分重要。

一要加强预测预报，早做准备，争取主动。习近平总书记指出：“要密切监视天气变化，加强雨情水情监测预报预警，加强汛情、灾情分析研判，强化应急值守和会商分析，提前发布预警信息，及时启动应急响应，把握防汛抗洪主动权。”在这方面，今年汛期我们既有经验也有教训。湖南省古丈县龙鼻村因暴雨发生严重泥石流，由于及时预警，迅速转移，全村没有一人伤亡；而河北省邢台市主要由于对汛情预判不足，导致大贤村等地村民生命财产遭受重大损失。预测预报的重要性由此可见。当前，我国大江大河、大型水利设施等地雨情、水情、险情预测预报较好，而一些中小河流、地质灾害多发地区等在这方面仍需加强。

二要强化科学调度，使水利设施的防洪效益最大化。大汛当前，要统筹好干支流、上下游、左右岸关系，综合运用拦分蓄滞排等措施，精准调度各类水利工程。据国家防总介绍，水库群联调联控在此次长江防汛抗洪中效果显著。三峡水库较规定日期提前 5 天降至汛限水位，长江上中游 30 余座大型水库协同联调，共拦蓄洪水 227 亿立方米，避免了荆江河段超警和城陵矶地区分洪。类似这样的联调联控正在当前防汛抗洪中发挥越来越重要的作用，应及时总结经验，借助最新的信息技术，实现调度的精准化、精细化。



三要科学布局防汛抗洪力量，提高针对性。习近平总书记指出：“要确保大江大河重要堤防、大中型水库、重要基础设施的防洪安全，努力减轻中小河流、山洪灾害、城市内涝和台风灾害损失。”大江大河重要堤防、大中型水库关系重大，一出问题就是大问题，必须严防死守，确保安全；铁路、公路、地铁、输电线路、输油管道等重点设施涉及人员众多，直接影响民众的日常生活，也需重点保障，不能出大问题。同时，对中小河流、易发山洪泥石流的农村地区等薄弱环节，也应密切关注。观察今年汛情，洪涝灾害严重的区域主要集中在中小河流，大江大湖汛情虽然来势汹涌，但险情总体可控。这些薄弱环节，在汛期应注意排查隐患，做好预案，未来则需进一步采取措施，提高其防洪能力。

四要加强防汛抗洪能力建设，提高装备和人员的专业化水平。过去，以沉船、沉卡车堵决口是不得已而为之。现在随着社会的进步、科技的发展，防汛抗洪不能还停留在这个阶段。实际上，今年抗洪救灾现场，不少“抗洪神器”已经投入使用。洪水中，冲锋舟搜救转移被困群众，雷达测速仪、水下机器人实时监测水情变化；山体坍塌现场，雷达探测仪实施精准搜救；半空中，无人机不间断回传灾情图像和相关数据……这些装备提高了防汛抗洪的科技水平，也使抗洪抢险的效率和安全性更上一个台阶。未来，这仍应是防汛抗洪能力建设的重点。同时，还应不断加强对各级干部防汛抗洪知识和能力的培训，可组建由相关部门人员和志愿者参与的专业防汛抗洪队伍。

最后，科学抗洪从长远看还离不开科学的规划、科学的发展理念。今年汛期，多个城市发生严重内涝，有降雨量特别大的原因，也有城市地下排水管网不配套、建设滞后、规划不合理等原因。而根子上，与城市发展理念相关——重面子轻里子，重规模扩张轻内涵质量，重经济发展轻生态环境，这是我国不少城市发展的通病。以在今年汛期遭遇严重内涝的武汉为例。武汉历史上是一块沼泽地，地势低，湖泊多，但在城市几十年建设中，近 90 个湖泊因造田、建城而消失。之前能够对雨水径流起到调节作用的河湖、坑塘、湿地、沟渠、低洼地已经变成了城市建设用地，这无疑加剧了城市内涝的危害。一个城市如此，一个地区、一个流域同样如此，如果在经济建设中不注意保护环境，造成对生态的破坏，人与自然就不能和谐相处，洪灾来临时造成的损失就可能大得多。我们要汲取教训，推动绿色、协调等发展理念更好地贯彻落实。

2016 年第 16 期半月评论：构建现代社会和谐群体关系

社会和谐稳定是人们的共同理想和追求，是人们过上幸福美好生活的前提和保障。而社会和谐稳定的程度与不同社会群体之间的关系密切相关。改革开放以来，城乡居民关系、干群关系、劳资关系、贫富关系等，始终是构建社会主义和谐社会中人们重点关注的群体关系。近年来，师生关系、医患关系、政商关系等也开始受到社会各界的普遍关注，成为新的热点。



长期以来，人们对于师生关系和医患关系的理解和评价都是正面的、积极的，少数负面现象也被谴责为离经叛道。如果有哪位学生对老师有不敬的行为和言语，都会受到指责，被认为大逆不道。但是，近年来师生关系频频曝出异常情况，一些师生之间感情冷漠对立甚至拳脚相向。在大学里，一些导师被称为“老板”，而一些年轻的硕士博士研究生则成为导师的“学术民工”。

医患关系紧张更是社会普遍关注的焦点。一些医生受到患者或患者家属的人身伤害，甚至被杀害的恶性案件也时有发生，白衣天使救死扶伤、医者仁心的崇高职业形象受到损害，医务人员的职业神圣感受到挫伤，一些医院和医生发出抗议之声，有的医院为此加强安保，有的医生强烈反对自己的子女去当医生。

政商关系也可以叫官商关系。在我国传统社会，政商关系的声誉历来不如师生关系和医患关系那么好，既有官商对立，也有官商勾结。前些年，官商关系中的一些扭曲和腐败现象也让人触目惊心：有的官员对民营企业吃拿卡要，索贿受贿，不给好处不办事，给了好处乱办事；有的企业主为了获得非法利益，给官员送钱送物送色，拉拢腐蚀党政官员。

上述几群体关系虽然领域不同、表现形式有所差异，但是，它们都是在履行职务中形成的，本质上是服务与被服务的关系。但是，此类服务又不同于一般的商业性、市场化的服务活动，它们具有很强的公益性质，不能用市场化的规则来维系和衡量相互之间的关系。师生关系、医患关系和政商关系带有很强的人文色彩和社会情怀，如果这些服务简单地以金钱和物质来衡量，那么教书育人、救死扶伤、依法行政就会走偏方向，滑向唯利是图、拜金主义的泥潭，毒化社会风气，扭曲人性，妨碍社会正常发育，影响经济健康发展。

实际上，随着经济发展和社会转型，群体关系不可能一成不变。传统上，老师、医生和官员等群体具有资源、地位甚至道义上的绝对优势，群体之间的关系往往不平等，而且这样的关系状态也很少受到质疑。现代社会，普通人掌握的资源越来越多，个人选择的空间越来越大，人们的自主意识、平等意识、权利意识和法治意识越来越强，群体关系中的不平等地位有所改变，人们不惧怕挑战传统的权威，努力主张和维护自己的正当权益，只是在此过程中一些人走了极端，抛弃了传统道德中合理的一面。一些教师、医生和官员错误地理解和践行市场化原则，把培养人才、治病救人、为企业服务简单地当成谋生甚至谋取非法利益的手段，把金钱至上当作职业追求，忘记了肩负的神圣职责和崇高使命。

以上述几群体关系为代表，在现代社会，许多群体关系都在重构过程中，这是必然的，但不应该认为，现在发展市场经济，一切社会关系都可以简化为利益关系、金钱关系。师德、医德、官德、商德等仍是不可或缺的，只是它们的内涵需要与时俱进，需要在坚持优良传统的基础上，加入更多现代职业伦理的精神。

笔者认为，平等、互信、友爱、公正、法治应该成为现代社会群体关系的基本规范。“平等”是指群体关系的双方无论地位、资源和能力有何差异，他们的法律地位和人格是平等的，



任何一方都不可以居高临下、盛气凌人，而应该平等相待、相互尊重。“互信”是群体双方本着真诚的态度加强沟通，交换信息、意见和观点，多换位思考、多站在对方角度考虑问题。“友爱”是想对方之所想，急对方之所急，体谅体贴对方，互相关心、互相帮助。“公正”是要求按照社会公认的价值标准待人接物、处理事务，没有偏私。不公则心不平，心不平则气不顺，气不顺则难和谐。“法治”是指一切行为都要纳入法治化轨道，要树立规则意识和法治意识，培养契约精神，按照政策法律办事，依法解决矛盾和纠纷。建立良好的群体关系，平等、互信是前提，友爱是关键，公正和法治是保障。

建立健康和谐的群体关系，还需要在全社会大力培育和弘扬社会主义核心价值观。习近平总书记说，“培育和弘扬核心价值观，有效整合社会意识，是社会系统得以正常运转、社会秩序得以有效维护的重要途径”。同时，要全面深化改革，制约权力、驾驭资本、尊重劳动，特别要完善收入分配制度，合理体现职业群体的劳动价值和社会价值，加大对不当行为的惩戒力度，这样不同群体之间才能够各得其所、各安其位、和谐相处。

2016 年第 17 期半月评论：建设健康中国

在全国卫生与健康大会上，习近平总书记强调，没有全民健康，就没有全面小康，要把人民健康放在优先发展的战略地位，努力全方位、全周期保障人民健康。习近平总书记从实现民族复兴、增进人民福祉的战略高度，首次提出“健康优先”这一全新的发展理念，成为我国卫生与健康事业发展史上的里程碑，吹响了建设健康中国的集结号。

新的号角吹响，社会经济发展的观念必将产生积极变化。改革开放以来，经济的快速增长提高了人们的生活水平和人口的健康水平，但也带来了发展中国家在发展过程中普遍遇到的“瓶颈”问题，包括新型传染性疾病、职业病、亚健康以及环境污染导致的疾病流行，食品药品安全引发的健康问题，以及人们的行为和生活方式导致的疾病增加等。如果只顾发展而忽略健康，不仅是一种短视行为，也难免为持续健康发展埋下隐患。

经济发展与人民健康应该相互促进。搞好经济建设是基础，可以为健康提供物质条件，健康水平的提高又将进一步促进经济发展。为此，习总书记提出，要全面建立健康影响评估制度，系统评估各项经济社会发展规划和政策、重大工程项目对健康的影响。从发展理念、政策引导、产业结构等方面全方位引入健康优先，站在全局的、长远的、整体的角度，用健康的尺度审视整个社会发展的方向和步调，才能真正保住“向好的势头”。在坚实的经济基础上，把更多资源投向健康，让公共财政更多地为百姓健康提供保障。

新的号角吹响，使医疗卫生事业发展有了更明确的方向。夯实我们的健康根基，必须改变重治疗轻预防的倾向，站在全局的高度审视我国的卫生与健康事业，加快健康领域发展方式的转型升级，促进健康领域的整体均衡发展，实现人民健康与经济社会协调发展。当前，



我国医改已经进入深水区，到了啃硬骨头的攻坚期，深层次矛盾和问题集中暴露，强基层、保基本，把服务供给倾向于真正有需求的地方，医疗卫生政策才有可能成为大众红利。

大到公立医院改革的方向与步骤，小到社区公卫资源的整合与协同，树立“健康优先”发展理念，才能促进人财物等资源的合理流动和科学配置。从全民医保体系的构建与调整，到健康服务与健康信息的提供与分享，有“健康优先”做保障，各项制度与政策的执行才不会走偏。而进一步凝聚起改革攻坚的信心和决心，推动解决制约医疗卫生事业发展和国民健康改善的全局性、根本性和长期性问题，还需下大力气建立起实现健康公平可及的一系列支撑机制，统筹管理医疗保障、公共卫生、健康生活、舌尖安全、环境优化及其他相关健康事务。

新的号角吹响，公众追求健康幸福的愿望有了顶层回应。健康是最重要的民生，除了病有所医，人们在日常保健和长期养生方面的需求与日俱增。为人民群众提供全方位、全生命周期的卫生与健康服务，从加强疾病防控，到关注每个人的全身身心健康需求；从重视妇幼、老年人、残疾人、流动人口等特殊人群健康，到倡导全民健康文明的生活方式，一方面要为社会组织参与健康事业提供广阔的空间，另一方面也要为人民群众积极投入个人健康建设创造条件。建设健康中国，离不开共建共享，无数个体“小幸福”的累积，才能描绘出“中国梦”的宏伟蓝图。

对于新时期健康问题的复杂性，习近平总书记强调，我们既面对着发达国家面临的卫生与健康问题，也面对着发展中国家面临的卫生与健康问题。解决健康相关问题，需要多部门的政策支持，需要步调一致的健康保障意识和行动，而不是任何一方单打独斗。将健康融入所有政策，从大健康的高度出发，推动科学决策，改进宏观经济政策和社会政策，促进经济增长方式转变。这不仅有利于促进经济社会可持续发展，提高人民群众幸福指数，而且必将成为全面建成小康社会的巨大推力。

健康中国的美好蓝图，凝聚着全社会的共同理想。我们要努力建立起“关注生命全周期、健康全过程”的社会共识，让公民健康迈上一个新台阶，在“健康优先”理念下推动各项制度改革与技术更迭，努力赢得发展的主动权。

如今，卫生与健康在国民经济和社会发展中的地位已大大提升，党和政府初心不改，始终将人民健康作为最宝贵的财富，将健康作为社会可持续发展的基础和动力。此次全国卫生与健康大会，明确了新时期的卫生与健康工作方针，即“以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，将健康融入所有政策，人民共建共享”。新时期工作方针既有历史延续性，又具有鲜明的时代特点，必将引领我国卫生与健康事业迈向新高地。



2016 年第 18 期半月评论：打破潜规则绑架

做个手术，要不要塞红包；孩子上学，要不要托关系；有的理财，其实是骗钱，有的低价，其实是陷阱……在社会生活中，潜规则似乎随处可见，令人无奈，令人烦恼，令人厌恶，令人畏惧。

面对潜规则，你从是不从？不从，为了捍卫道德和尊严，你的事可能办不成，甚至可能碰得头破血流；从了，“好汉不吃眼前亏”，却违背了良心，失去了人格。

潜规则，把违规变为“规则”，以邪恶绑架善良。从一个人、一件小事、一个局部，蔓延到千百个人、千百件小事、千百个局部，逼迫越来越多善良的人们屈而从之——为了眼前，为了利益，为了生存，甚至为了“成功”，丢弃尊严与人格，背叛道德与良知，逐小利而失大义，谋私利而损公德。久而久之，由少及多，由小及大，人们从被逼无奈到习以为常，甚至视歧途为正道，萌生“见怪不怪”、“天经地义”之感，社会风气被败坏，价值取向被扭曲，道德和文明被虚化。这似乎成为潜规则对善良人性的“绑架定律”。

潜规则的本质是社会价值观被扭曲。在社会生活中，每个人都有自己的正当利益，所谓正当利益，是以不侵害他人的利益为前提。维护自己的利益，同时也维护他人的利益，谓之正义。利与义的和谐，是社会生活中的人们共同追求的价值，也自然成为共同遵守的道德规范和行为准则。少数人为了谋求自己的私利，损害和侵蚀多数人的利益，违反规则而得不到制止和惩处，反而变本加厉，以至形成风气，违规行为就成了潜规则。

潜规则之所谓“潜”，是因为它并不在阳光之下，却暗地里制约着社会生活的正常运行。公共权力或公共资源在谋私者手中，哪怕只是一点，就可以用来寻租，不满足他的私欲，你的事情就办不成。这样的情况多了，就形成一种“潜规则效应”，加大了社会运转的阻力，成本提高，效率降低，少数人发财，多数人遭殃。而在公共权力和公共资源之外，如果不同职业、不同行业也形成各自的潜规则，令不甘屈从者难以生存，以至潜规则成为被默认的职业行为、行业行为，那么，社会运转就会出现危机：卖假药的吃到有毒食品，做假酒的喝到有毒饮料，违法排污的遭遇山寨侵权，“吃拿卡要”的受到金融欺诈。损人利己变成害人害己，这就是潜规则的极端结果。

规则作为一种社会契约，是公众利益和每个人正当权益的保障，是社会运转的秩序围栏，是公平正义的价值体现。少数人为了一己私利，损害他人和公众的利益，理应受到社会的抵制、道德的谴责、法律的惩处，一个健康的社会、文明的民族，必须打破潜规则的绑架。

拒绝潜规则是公民的义务。红灯停，绿灯行，人人遵守交通规则，才有安全高效的交通秩序。少数人违反交通规则，阻碍了正常的交通，影响大多数人，是不道德的行为，每一个公民都应该抵制。如果排队时见到有人插队“加塞”，大家都不去制止，反而也去“加塞”，排队的秩序和规则就被废除了。可见潜规则不仅是对“正规规则”的破坏，更是对社会道德和文明



的伤害。道德是公共利益和社会价值的导向，需要我们共同遵循和维护。这是每个公民的义务，履行义务就是捍卫自己与他人共同的权利。

打破潜规则是政府的责任。多数人的善良心理被少数人的邪恶行为所绑架，是潜规则得以隐身而行的主要原因，打破潜规则，需要政府强力出击。行政执法部门是社会生活秩序、市场经济秩序的规则维护者，对于少数人从不同领域、不同环节违规违法对多数人形成“绑架”效应的行为，如何防止和打击，社会公众往往力不从心，正是政府部门“该做的事”，责无旁贷，义不容辞。对损害公共利益又伤害行业规则的行为，管理上不作为不行，民不举官不究也不行，打击不力，潜规则就会取代正规规则，必须从管理体制、工作机制和技术手段等各方面采取有效措施。

清除潜规则是法治的目标。潜规则得以在社会生活的一些领域风行，是“绑架效应”对社会价值观的扭曲。金钱至上，私利至上，为了金钱和私利，不惜害人，最终害己，这样的价值逻辑是文明社会所不齿和不容的。一个社会的价值追求，需要道德的弘扬，更需要法律的保障。在全面推进依法治国的今天，清除潜规则应该成为法治建设的一项任务，通过科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，运用法治的手段铲除潜规则滋生的土壤，维护社会的公平和正义，维护民族的道德和文明。

2016 年第 19 期半月评论：谨防改革精神落地变味

国家关于网约车的新政出台以来，广受社会好评。当前，地方政府正积极制定配套管理办法，争取于 11 月 1 日正式实施。从已经出台的管理办法看，一些限制性政策引人关注。这些限制性政策包括：禁止外地牌照的车辆和外地户籍的驾驶员在本行政区内开展网约车营运，对网约车数量实行管控，规定网约车的运价、车型，要求网约车喷涂统一标识、安装计价器等等。这些做法引发了争议，许多人担心网约车新政在落地时变样，导致国家鼓励发展分享经济的意图层层衰减。

这表明，一些地方政府和官员还没有真正理解“发挥市场配置资源的决定性作用”，在如何处理好政府与市场关系这一核心问题上仍然存在模糊认识。

众所周知，市场经济是围绕促进交易而形成的一系列制度，其中最为核心的有三个方面，一是明晰的产权，二是能真实反映供求关系的价格，三是充分、公平的竞争环境。只要这三个方面的条件具备，自愿交易就会达成，并在给双方带来福利的同时增进社会整体福祉。

因此，市场经济条件下，政府的主要责任在于促成和维护以上三个机制的存在与运行，要像保护眼珠子一样爱护价格机制，像保护自然环境一样促进市场竞争，一般情况下不直接干预价格和数量。特别是在面对网约车这样的充分竞争市场时，政府要尽量做到不干预、不介入、不扭曲，任何对于网约车价格、数量、区域的管制都是与“发挥市场配置资源的决定性作用”背道而驰的，是对市场不信任的表现。



这也表明，一些地方政府和官员对于如何“更好地发挥政府作用”认识不足。

中央文件多次阐明，市场经济条件下，政府的职责主要体现在宏观调控、市场监管、公共服务、社会管理、环境保护等方面。特别是 2013 年以来，党中央、国务院力推“简政放权、放管结合、优化服务”改革，其核心就在于管住权力、放开市场。但一些地方在对待一些具体事情时，仍然习惯于旧思路、旧做法，存在政府对市场包办代替过多、干预和介入过多的情况。

对于网约车，政府当然是有监管责任的，但主要应体现在安全性方面、相关经营行为的日常监管以及处罚等方面，为此可以对司机的驾驶资质、车况、经营情况提出符合相关法律的规定和要求，但不应在网约车数量、价格等完全可由市场机制发挥作用的方面纠结。在监管方法上也应与时俱进，可采取更加符合互联网特点的“政府管平台、平台管车辆和人员”的方式，不应耽于陈旧的行政管制思维，对车型、标识等加以限制，出台具体规定。

这更提醒我们，改革的初衷和目标不会自动实现，要谨防改革精神落地变味。两年多以前，习近平总书记在中央深改组第一次会议上就指出：“随着改革不断推进，对利益关系的触及将越来越深。”对有的人来说，改革就是割肉，不情愿；对有的人来说，改革就是解决难题、化解矛盾，不敢；对有的人来说，改革就是改变习以为常的方式方法，不会……所以改革决不是蓝图绘就，然后按图索骥那么简单，中间可能有曲折、有变形，对此，我们既需要坚定改革信心，又需要保持高度警惕。

当前，全面深化改革施工高峰期已经到来。这个时候，尤其需要处理好市场与政府的关系，防止改革精神落地变味。

以正在全国轰轰烈烈开展的供给侧结构性改革为例，政府在这一过程中应通过减税降负、减少对于经济的干预等，释放社会活力，促进经济增长。历史地看，供给侧结构性改革既是一种新形势下的创新，也是改革开放以来从计划经济向市场经济转轨的延续。在改革的各项具体工作中，如化解过剩产能、债转股等，涉及各方利益，一定要防止行政干预过多，坚持市场化和法治化的基本原则，尊重市场主体的正当诉求，处理好“更好地发挥政府作用”与“发挥市场配置资源的决定性作用”的辩证关系。

总之，我国 30 多年的改革开放历程，就是市场经济体制不断建立和完善的过程，也是不断调整政府与市场职能边界的过程。当前，我国经济步入新常态，转型升级压力加大，世界经济复苏乏力，贸易保护主义有所抬头。这种情况下，更应该坚持改革的正确方向，为经济增长提供宝贵的动能，推动我国经济健康可持续发展。



2016 年第 20 期半月评论：长征精神照耀新的长征路

10 月 21 日，纪念红军长征胜利 80 周年大会在北京隆重举行，习近平总书记发表重要讲话，强调“不论我们的事业发展到哪一步，不论我们取得了多大成就，我们都要大力弘扬伟大长征精神，在新的长征路上继续奋勇前进”。

80 年前，中国共产党领导中国工农红军战胜千难万险，胜利完成举世闻名的二万五千里长征，铸就了伟大的长征精神。今天，我们要大力弘扬长征精神，在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的新长征路上奋勇前进。

用长征精神照耀新的长征路，就要把全国人民和中华民族的根本利益看得高于一切，坚定革命的理想和信念，坚信正义事业必然胜利。

革命理想高于天。长征途中，平均 3 天就发生一次激烈战斗，平均每 300 米就有 1 名红军战士牺牲。1939 年毛泽东曾说：“从前红军长征过草地的时候，有五十天没有饭吃，吃树皮，这只有共产党能做到，别人是做不到的。”为什么？因为中国共产党从成立之日起就把共产主义确立为远大理想。中国共产党之所以能够经受一次次挫折而又一次次奋起，归根到底是因为有远大理想和崇高追求。

现在，时代变了，条件变了，中国共产党人人为之奋斗的理想和事业没有变。不忘初心，在新的长征路上继续前进，中国共产党人一定要保持理想信念坚定，不论时代如何变化，不论条件如何变化，都风雨如磐不动摇，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实践者，永远为了真理而斗争，永远为了理想而斗争。

用长征精神照耀新的长征路，就要不怕任何艰难险阻，不惜付出一切牺牲。

长征的胜利是先辈们用血肉铸就的，长征之路是烈士们用躯体铺平的。谁不珍惜自己的生命？但当生与死的考验摆在面前时，红军战士毫不犹豫地把生的希望留给他人，把牺牲留给自己。

红军过草地时，战士误食有毒野菜时有发生，一个卫生营党委提出食用野菜时，共产党员先吃，把危险留给自己，用自己的生命为整个部队闯出一条活路。有的党员带头尝野菜中毒后就再也没有爬起来。

“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天。”不忘初心，在新的长征路上继续前进，生与死的考验少了，但无私奉献的精神必须发扬光大，作为新时期的共产党人，个人利益要服从党和人民的利益，不计较个人荣辱得失，为人民过上更美好生活作奉献。

用长征精神照耀新的长征路，就要坚持独立自主、实事求是，一切从实际出发。



坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，实事求是，一切从实际出发，独立自主地研究解决中国革命问题，坚定不移地走中国特色的革命道路，是长征最宝贵的历史经验，是长征精神的精髓。

今天的长征同当年的红军长征相比，同改革开放以来我们已经走过的新长征之路相比，虽然在环境、条件、任务、力量等方面有一些差异甚至有很大不同，但都是具有开创性、艰巨性、复杂性的事业。不忘初心，在新的长征路上继续前进，必须进一步解放思想、实事求是、与时俱进，一切从中国的实际情况出发，不断推进理论和实践的探索和创新，着力研究解决中国的问题，不断推进马克思主义中国化的历史进程。

用长征精神照耀新的长征路，就要顾全大局、严守纪律、紧密团结。

在红军长征途中，党经过艰苦努力和严肃斗争，实现了全党的空前团结、红军的空前团结，密切了党和人民军队同人民群众的血肉联系。

不忘初心，在新的长征路上继续前进，就要坚持党中央集中统一领导，在各级党组织和广大党员、干部中强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，确保在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。就要大力加强全党的团结、全国各族人民的大团结，最广泛地为党和人民事业的发展凝聚智慧和力量。

用长征精神照耀新的长征路，就要紧紧依靠人民群众，同人民群众生死相依、患难与共、艰苦奋斗。

同人民风雨同舟、血脉相通、生死与共，是中国共产党和红军取得长征胜利的根本保证。

长征中，红军用了群众的粮菜，会留下银元和字条；有时实在没钱了，也打个欠条，到新中国成立后还想办法予以偿还；途经少数民族地区时，严格执行党的民族政策和群众纪律……红军的模范行动赢得了人民群众对党和红军的真心拥护支持。

不忘初心，在新的长征路上继续前进，就要牢牢扎根于人民。无论过去、现在还是将来，人民立场都是中国共产党的根本政治立场。

80年前，毛泽东曾说，长征是历史纪录上的第一次，长征是宣言书，长征是宣传队，长征是播种机。伟大的长征精神必将激励一代代共产党人在新的长征路上不忘初心，继续前进。

2016年第21期半月评论：把思想建党和制度治党推向新的高度

全面从严治党是我们党立下的军令状。不久前闭幕的党的十八届六中全会，聚焦全面从严治党，对党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推进全面从严治党所取得的巨大



成就作出了高度评价，审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，对思想建党和制度治党作出新的重要部署，为当前和将来相当长的时期里落实全面从严治党提供了更为精准的思想指导和更加严密的制度保障，必将对管党治党产生持续的战略指引作用。

党的十八大以来，我们党更加强调思想建党和制度治党的极端重要性。从严治党靠教育，也靠制度，二者一柔一刚，要同向发力、同时发力。中央强调，要使加强制度治党的过程成为加强思想建党的过程，也要使加强思想建党的过程成为加强制度治党的过程。关于思想建党和制度治党的重点和原则方法，习近平总书记强调，思想教育要突出重点，加强党性和道德教育，引导党员、干部坚定理想信念，坚守共产党人精神追求；制度不在多，而在于精，在于务实管用，突出针对性和指导性。

无论是部署加强和规范党内政治生活，还是部署加强党内监督，六中全会都强调了思想建党和制度治党的相统一、相协调。全会公报指出，共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂，也是保持党的团结统一的思想基础。必须把坚定理想信念作为开展党内政治生活的首要任务。全党必须毫不动摇坚持马克思主义指导思想，党的各级组织必须坚持不懈抓好理论武装，广大党员、干部特别是高级干部必须自觉抓好学习、增强党性修养。公报强调，党的各级组织和全体党员必须对党忠诚老实、光明磊落，说老实话、办老实事、做老实人，如实向党反映和报告情况，反对搞两面派、做“两面人”，反对弄虚作假、虚报浮夸，反对隐瞒实情、报喜不报忧。这些重要论述无不体现了我们党全面从严治党的战略清醒以及统筹推进思想建党和制度治党的坚定意志。

新的时期，无论是思想建党，还是制度治党，都是着眼于把全面从严治党提高到一个新的水平，把党的建设新的伟大工程推向一个新的高度。此次全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，是党内法规制度体系建设的最新重大成果，也是全面从严治党的最新行动。党的十八大以来，我们党一步一步扎紧制度笼子，依法依规管党治党的力度不断加大，出台《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》，为全党树立了道德高线和纪律底线；出台《党政领导干部选拔任用工作条例》，构建科学有效的选人用人机制；出台《推进领导干部能上能下若干规定（试行）》，推动形成能者上、庸者下、劣者汰的用人机制……这些重要党内法规制度不断激发思想建党和制度治党相统一的强大力量。

办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。为更好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进党的建设新的伟大工程、推进中国特色社会主义伟大事业，经受“四大考验”、克服“四种危险”，有必要制定一部新形势下党内政治生活的准则。全会强调指出，新形势下加强和规范党内政治生活，重点是各级领导机关和领导干部，关键是高级干部特别是中央委员会、中央政治局、中央政治局常务委员会的组成人员。高级干部特别是中央领导层组成人员必须



以身作则，模范遵守党章党规，严守党的政治纪律和政治规矩，坚持不忘初心、继续前进，坚持率先垂范、以上率下，为全党全社会作出示范。这对“关键少数”提出了更加严格的要求。

加强党内监督是马克思主义政党的一贯要求。长期以来，我们党高度重视党内监督，采取了有力措施，取得了显著成绩。但也应看到，当前党内监督制度不健全、覆盖不到位、责任不明晰、执行不力等问题不可忽视。《中国共产党党内监督条例》聚焦党内监督存在的薄弱环节，明确了新形势下加强党内监督的指导思想、基本原则、主要内容、任务、对象和方式等，为全面从严治党锻造了新的制度利器。

加强和规范党内政治生活、加强党内监督是全党的共同任务，必须全党一起动手。各级党委（党组）要全面履行领导责任，着力解决突出问题，把加强和规范党内政治生活、加强党内监督各项任务落到实处。

蓝图已绘就，奋进正当时。在以习近平同志为核心的党中央领导下，党的建设新的伟大工程不断向前推进，必将为中国特色社会主义伟大事业掀开崭新的一页。

2016 年第 22 期半月评论：继续深化供给侧结构性改革

国内“三期叠加”，全球经济低迷，“黑天鹅”事件频发。中国经济何处去？今年中央经济工作会议提出“继续深化供给侧结构性改革”，再次将人们的目光锁定在供给侧结构性改革这个关键词上。

剑指结构性之“危”。

产品供给与消费需求错位。当日益富裕的国人的消费外流，无论“扫货”高档奢侈品，还是性价比高的普通日用品，一些人惊呼：“中国人暴买！”当成为世界工厂的中国，面临传统产品需求下降，创新、优质产品供给不足时，企业家直言：从“有没有”到“优不优”，国内消费需求已经升级，但本土企业有效供给相对不足。

金融资源与实体经济“失联”。当经济下行压力增大，部分小微企业遭遇金融机构“雨中收伞”，融资难、融资贵让成长型企业感叹：“有技术、有市场、有前景，就是缺钱。”一些地方实体经济虽苦撑已久，但金融活水可望而不可即。

房地产与以制造业为代表的实体经济失衡。当制造业谋求转型升级，却面临需求下滑、成本上涨两头“挤压”，一些业主转战暴利市场，“干实体，不如赚快钱”。当一些三四线城市楼市库存难去，北上广深等热点城市泡沫难消，“鬼城”与“蜗居”尖锐对比。“房子是用来住的、不是用来炒的”，来自中央经济工作会议的声音，引发全社会共鸣。

解决结构性之“危”，我们在“去”与“稳”、“实”与“虚”、“短”和“长”之间，不断寻找新的平衡点。

聚焦结构性之“变”。



曾经，颇具“比较优势”的中国制造驱动经济快速增长。如今，资源、环境约束加大，资金、土地、劳动力等要素成本上升，“后发优势”日趋减少。曾经，一度依靠高投入、高消耗、高污染的发展方式，一些地方创出经济“奇迹”。如今，此路再也不通，中国经济正进入结构优化、动力转换的新的发展阶段。

远离“雾霾灰”，呼唤“天空蓝”，PM2.5的数值牵动人心。如何既要发展，也要生态？一年间，中国依靠创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”，经济缓中趋稳、稳中向好，经济运行质量和效益提高，继续担当世界经济增长的“稳定器”“压舱石”。

一年间，发射全球首颗量子通信卫星、“神威·太湖之光”夺得全球超级计算机排行榜冠军、上海磁悬浮列车成为世界上最快的商用高速列车……科技创新“飞天潜海”。一年间，“互联网+”不断刷新人们想象力，电商2.0让“剁手族”乐此不疲；“共享经济”新体验渗入生活，带来多元个性化服务；“知乎”“分答”“喜马拉雅”把知识付费、知识变现玩成了“夏日狂欢”……经济升级亮点频频。

然而，“僵尸企业”僵而不死；“过剩产能”死灰复燃；企业杠杆率过高，政府举债行为亟待规范……从生产到消费，从企业到政府，结构性失衡顽疾让市场资源错配仍时有发生，让转型升级受到制约。重大结构性失衡，导致经济循环不畅，确已成为中国经济巨轮再次扬帆远航的现实羁绊和痛点根源。中央提出继续深化供给侧结构性改革，努力实现供求关系新的动态均衡，无疑有着极强的现实针对性。

继续深化供给侧结构性改革，意味着面向更深层次的矛盾，不断深化改革。此次，深入推进“三去一降一补”、深入推进农业供给侧结构性改革、着力振兴实体经济、促进房地产市场平稳健康发展等重要表述，国企国资、财税、金融、土地、城镇化、社会保障、生态文明等重要议题，凸显改革统筹推进、重点突破。

继续深化供给侧结构性改革，是应对新情况的有效办法，抓住了经济结构性矛盾与周期性交织的“衣领子”“牛鼻子”。从国际经验来看，一个国家发展从根本上来要靠供给侧推动。供给侧改革是扩大内需的核心途径。新技术产生新供给，新供给刺激新需求，新需求拉动新供给。一次次科技和产业革命，带来一次次生产力提升，创造着难以想象的需求升级和供给能力。唯有依靠创新，才能增强微观主体内生动力，提高产品质量，提高盈利能力，提高劳动生产率，提高全要素生产率，提高潜在增长率；唯有激励创新，才能保持中高速，迈向中高端。

改革举措“蹄疾而步稳”，改革信号明晰而感奋人心。

满足需求是最终目的。要深入研究市场变化，理解现实需求和潜在需求，在解放和发展社会生产力中更好满足人民日益增长的物质文化需要。现今，产品“生命周期”变得越来越短，企业家决不能自豪于曾经辉煌的产品和服务，一定要勇立于产品创新的潮头。



提高质量是主攻方向。要减少无效供给、扩大有效供给，着力提升整个供给体系质量，提高供给结构对需求结构的适应性。我们必须坚持以提高质量和核心竞争力为中心，发扬“工匠精神”，加强品牌建设，培育更多“百年老店”。

深化改革是根本途径。要完善市场在资源配置中起决定性作用的体制机制，深化行政管理体制改革，打破垄断，健全要素市场，使价格机制真正引导资源配置。化解当前制度供给不足，才能获得持续新动能。

2017年第1期半月评论：倾出“洪荒之力”，减贫1000万人

2016年是我国向绝对贫困发起攻坚的开局之年，从年底召开的中央农村工作会议和全国扶贫开发工作会议相继传来佳音：全年1000万人的脱贫任务超额完成！

这一年，从“深山老林人未识”到“畅通公路达农家”，举国上下立下愚公移山之志，绘制反击贫困画卷。

这一年，从“沟壑纵横穷根难除”到“金山银山天地更宽”，各地干部群众在精准扶贫道路上，信心越来越足、路子越迈越宽。

2016年，扶贫攻坚的首战告捷，成绩得来着实不易。全国为此使出“洪荒之力”。

这“洪荒之力”如此大气磅礴，首先离不开投入力度空前的巨大财力、物力。2016年，我国中央、省级财政专项扶贫资金首次突破1000亿元。依托水利扶贫，地处三峡库区的重庆锦屏村，山坪塘得到整修，柑橘、龙眼等支柱产业前景看好；靠着高山扶贫搬迁，家住甘肃元山村的董爱娃，告别祖辈居住的破旧农舍，下山办起顾客盈门的“农家乐”，开启一段新生活……

这“洪荒之力”如此所向披靡，离不开社会各界献计献策的“脑力”。在“精准扶贫、精准脱贫”的引领下，各地不断拓展脱贫新思维，探索扶贫新路径：打破部门分割，统一“打捆”使用涉农资金；谋划产业化发展，让普通农户不再是市场中随波逐流的一叶“孤舟”，免除抵押物限制，发展小微信用金融，让庄稼人首次享受到金融产品的“雨露滋养”……

这“洪荒之力”如此气壮山河，离不开各级扶贫干部的“脚力”。扶贫就是一道动员令，一声冲锋号。它让全国54万余干部收拾起行囊，重拾优良作风，把脱贫责任扛在肩上；它让各级干部成为扶贫攻坚的实干者、领路人。12.8万个驻村工作队播撒脱贫致富火种，李保国、姜仕坤等大批扶贫先进典型生动演绎当代“新愚公”……

这“洪荒之力”如此生生不息，更离不开贫困群众脱贫内生动力的激发。从“要我脱贫”到“我要脱贫”，贫困群众也在主动参与、努力作为。秦巴山脉深处梨坪村的农民，主动请来高校规划专家为他们设计农房外墙、环村步道，把乡村旅游搞得红红火火；武陵山区花田乡的上千农户抱团取暖，打造有机“花田贡米”品牌，特色效益农业在崛起……



正是各种力量综合发力，最终汇聚成为闯越贫困线的“洪荒之力”！

2016,倾全国之力的脱贫壮举成绩可嘉；2017,扶贫攻坚任务依然艰巨，诸多“拦路虎”亟待狙击——

一些地方保障兜底能力不足、产业帮扶力度尚弱。在全国现存贫困户中，四成以上属于因病致贫。不仅如此，因灾、因学、因婚、因房返贫情况也时有发生，新的贫困人口仍在不断出现；

部分地方产业扶贫趋同严重，很多扶贫项目只重视生产环节，对产品深加工、营销、市场信息预警等环节建设“缺课”严重，结果是投入越多、产量越大、风险越高，“头年一哄而上，来年一拍两散”；

尤为严峻的是，一些地方的扶贫工作流于形式和虚浮，造盆景、堆数据、被脱贫频频曝光。随着扶贫政策含金量提高，有的地方还出现了贫困人口“抢贫困帽”的现象；

现在的扶贫攻坚，早已超越单纯解决“有饭吃、有衣穿”的温饱阶段，也不能以人均年收入 3000 元的贫困线简单衡量，而是要更好地解决贫困人口上得起学、喝得上干净水、住得上安全房屋，甚至是病有所医、老有所养等一系列新问题……

在这样的大背景下，2017 年扶贫攻坚怎样补齐旧短板，延续好势头？

在宏观政策上，须进一步建立大扶贫格局，将扶贫纳入经济社会发展大战略，从政绩考核导向、产业功能定位、资源开发利用、财政转移支付、生态贡献补偿、人才培育发展等各个重点环节发力。

从扶贫操作层面来说，要做到“保障政策要兜底、产业政策要夯实、基础设施发展政策要更给力”，还要聚焦深层次扶贫矛盾，关注精神扶贫、生活习惯扶贫，让贫困群众告别心理贫困、意志贫困。

客观来看，在当前及今后一个时期，扶贫攻坚依然是全面建成小康社会过程中“最难啃的硬骨头”。这个最难，难就难在任务重、时间紧迫，必须在既定有限时间内完成规模巨大的人口脱贫；难就难在剩下的人口贫困程度更深，稳定脱贫能力更弱，减贫的成本更高；难就难在贫困问题与发展、生态、社会保障问题相互交织，需要通盘谋划、统筹解决。

在 2017 年的新年贺词中，国家主席习近平指出，小康路上一个都不能掉队！民之所望，即是施政所向。面向 2020 年，让汹涌于扶贫攻坚主战场上的“洪荒之力”来得更持久，更猛烈些吧！



2017年第2期半月评论：驰而不息纠正“四风”

作风建设是党的建设的重要内容，也是党风廉政建设的重要抓手。党的十八大以来，我们党从抓作风切入，以最鲜明的态度、最强烈的意识、最严厉的措施整饬党内存在的各种问题，而治理形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风（简称“四风”），成为全面从严治党的的重要内容。反“四风”从思想教育、制度建设、执纪问责等多个方面抓实抓细，取得了明显成效，赢得了社会和群众的广泛赞誉。

但是，“四风”的顽固性和变异性告诉我们，反对“四风”、塑造新风是一场没有时间表的战斗，“四风”与反“四风”也是一场旷日持久的较量，正如中央要求的那样，驰而不息纠正“四风”，必须成为作风建设的常态。当前正值一年初始、春节期间，“四风”问题、节日腐败病易发、多发，各个监督主体更要睁大眼睛、高举戒尺、严防严守，绝不让“四风”问题乘节日之机大行其道。对此，以习近平同志为核心的党中央保持着一贯的清醒，在纠正“四风”问题上，中央强调要始终立足常、长，始终着眼严、实，始终抓住深、细。

实际上，中央要求全党充分认识到作风建设的长期性和艰巨性，完全是事实依据的。“四风”问题非一日形成，祛除“四风”更非一日之功。从当前的情况看，大家普遍认同的是，反“四风”问题取得了阶段性胜利，但是滋生“四风”的土壤还没有完全铲除，“四风”病症还不同程度存在复发的可能，其中形式主义、官僚主义容易不知不觉回潮，而享乐主义和奢靡之风容易“穿马甲”变异。特别在岁末年初、节日期间，“四风”变异、复发问题尤其需要高度重视。

就形式主义而言，岁末年初各种会议汇报、各种达标评比、各种报表汇总、各种突击检查接二连三地出现。对基层而言，“上面千条线、下面一根针”，一些同志感觉形式主义的东西还是存在；就官僚主义而言，年初正是谋划开局的关键时期，按道理，这个时期各级决策者应多一些下访、多一些调研，但是一些领导干部仍然习惯于会议室里拍板决策、凭经验下达指标，分析问题、了解情况常常靠报表、靠书面材料、靠汇报，机关意识、长官意志占了上风；就享乐主义和奢靡之风而言，虽然大张旗鼓地享乐和奢靡已经不具备条件，各个监督主体也是火眼金睛，发现了绝对不会放过，但是，节日期间容易在喜庆的氛围中、在互相拜访中、在各种慰问中放松本该有的警惕，明的不敢，就来暗的，大范围的不敢，就来小范围的，会所酒店不敢，就到机关食堂，甚至搞所谓的家庭式聚会，有的把名烟、名酒换个包装照样摆到公务餐桌上，有的搞起了小吃喝、大玩耍，到所谓的联系点去彻夜打牌、消遣，等等。

直面“四风”问题，驰而不息抓下去。这是以习近平同志为核心的党中央一以贯之的要求和毫不动摇的决心。从最近的党的十八届六中全会和十八届中央纪委七次全会不难发现，党中央把作风建设始终摆在全面从严治党的突出位置。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》中用专门的段落一一列举了反“四风”重点要解决的问题，而且明确指出，坚持抓常、抓



细、抓长，特别是要防范和查处各种隐性、变异的“四风”问题。十八届中央纪委七次全会也要求，把纠正“四风”往深里抓、实里做，紧盯老问题，关注新动向，坚决防止反弹回潮。对执纪审查对象存在“四风”问题的，要先于其他问题查处和通报。这些都深刻表明了中央坚决打赢作风建设这场硬仗的巨大决心。

当前，反对“四风”正向纵深推进，关键要抓好落实、巩固成效、扩大战果。发力点要体现在五个方面：一是在重要节点上盯紧，比如节假日、岁末年初、黄金周等时段，要找出这个节点上易发多发的的问题，早打招呼、早做防范，确保在敏感时点上守住作风建设成果；二是揪住新问题不放，“四风”变异问题时常发生，有关部门要总结典型案例予以警示，同时，通过明察暗访走在“四风”变异的前头，发现一起打击一起，遏制变异势头；三是从体制机制改革着力，继续深化公务接待改革、财经制度改革，深化行政管理体制改革，理顺机关与基层的关系，从体制上减少形式主义等问题的发生；四是常用执纪问责之剑，用问责来倒逼干部远离“四风”，挤压“四风”存在空间，引导干部从内心深处生长出远离“四风”、抵御“四风”的认识和自觉；五是把作风建设融入各项工作中，一同部署、一同检查、一同监督，让好作风蔚然成风，让“四风”无处遁形。

当然，纠正“四风”要注意区分正常消费和“四风”的界限，在强力反对“四风”的同时，要保护合法合情合理的职工福利和社会交往自由，要把正常的人情往来与“四风”区别开来，防止越界过头，防止生搬硬套。

2017 年第 3 期半月评论：扎实推进农业供给侧改革

春节刚过，《中共中央 国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》发布，这是新世纪第 14 个关注“三农”的中央一号文件。今年中央一号文件立足“三农”发展新形势，把深入推进农业供给侧结构性改革作为新的历史阶段农业农村工作主线，提出了一系列新政策、新举措、新思路，为做好今年和今后一个时期农业农村工作指明了方向，提供了重要参考。

2016 年，我国农业农村发展持续向好，在较大幅度调整结构和部分地区遭受严重自然灾害的情况下，粮食生产再获丰收，全年粮食产量保持在 1.2 万亿斤以上。但不可否认的是，农业仍是经济社会发展突出短板，农民持续增收的压力不减。中央一号文件连续 14 年关注“三农”，释放出了明确的政策信号，那就是“三农”问题仍是全党工作重中之重，仍会毫不动摇地坚持重农、强农、惠农的政策。

当前，我国农业农村发展进入新的历史阶段，随着国内外环境的深刻变化，呈现出新的特点和矛盾。过去几年，我国粮食产量不断增长，但与此同时，粮食进口量也不断增长，不少国产粮食积压在库，导致粮食库存量不断增长。这种“三量齐增”的局面，反映了当前我国农业品种供给不能适应需求、竞争力不强等突出问题。



此外，我国农业还面临农产品价格“天花板”封顶、生产成本“地板”抬升、资源环境“硬约束”加剧等新挑战。过去，我国农业发展比较注重数量增长，过度消耗土壤肥力和地下淡水资源、滥用化肥农药来追求增产。农业资源长期透支、过度开发，资源、环境两道“紧箍咒”越绷越紧，拼资源拼投入的传统老路已经难以持续。

面对这些新情况、新挑战，中央一号文件坚持问题导向，调整工作重心，把深入推进农业供给侧结构性改革作为新的历史时期农业农村工作主线，抓住了解决当前“三农”问题的牛鼻子。

扎实推进农业供给侧结构性改革，必须增加有效供给。当前我国农产品供给大路货多，与城乡居民消费结构快速升级的要求不相适应。从供给侧的角度看，就必须以市场需求为导向，把增加绿色优质农产品供给放在更加突出的位置。加快调优产品结构、调精品质结构、调高产业结构，促进农产品供给由主要满足“量”的需求向更加注重“质”的需求转变，以满足消费者更高层次的需求，提高我国农业在国际上的竞争力。

推进农业供给侧结构性改革，不同于一般意义上的结构调整，并不是简单的少种点什么、多种点什么，或寻求总量平衡，而是涵盖范围广、触及层次深的一场全方位变革。农业供给侧结构性改革既要调整结构、调整布局，又要转变方式、创新机制；既突出发展生产力，又注重完善生产关系；既是破解当前农业供需结构失衡的必然选择，又是提高农业综合效益和竞争力的必由之路。

正如中央一号文件所提出，要在确保国家粮食安全的基础上，紧紧围绕市场需求变化，以增加农民收入、保障有效供给为主要目标，以提高农业供给质量为主攻方向，以体制改革和机制创新为根本途径，优化农业产业体系、生产体系、经营体系，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，促进农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足量的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求转变。

改革的核心，是理顺政府和市场的关系。要深化粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改革，完善农业补贴制度，改革财政支农投入机制，加快农村金融创新，深化集体产权制度改革，探索建立农业农村发展用地保障机制等。总的取向，就是在“三农”领域充分发挥市场配置资源的决定性作用和更好发挥政府作用。

近些年，我国已经进行了许多有意义的相关改革尝试。2014年，国家启动了新疆棉花、东北内蒙古大豆目标价格改革试点；2015年，国家又取消了油菜籽的临储政策；2016年，玉米临储政策也不再实行，采取“市场化收购+补贴”的新机制。这些改革成效初显，增强了人们对农业供给侧结构性改革的信心。

农业供给侧改革是一个长期过程，虽然开了头，但需要在发展目标上再聚焦，在工作路数上再理清，在政策举措上再加力。为此，中央一号文件标本兼治，综合施策，全面发力：



优化产品产业结构；推行绿色生产方式；壮大新产业新业态；强化科技创新驱动；补齐农业农村短板；加大农村改革力度，激活农业农村内生发展动力。

只有在牢牢守住确保粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题这三条底线的前提下，做好迎接阵痛、攻坚克难的准备，扎实推进农业供给侧结构性改革，为整个供给侧改革当好先锋、提供支撑，才能开辟出农业农村发展的新境界！

2017年第4期半月评论：稳中求进开好局

一年之计在于春。伴随着春天的脚步，党和国家各项工作正迎来谋篇布局、抓好落实的年度重要时刻。尤其是全国两会即将召开，事关全年经济社会发展的各项重要指标、重要安排、重要措施将密集出台，这必然会清晰地勾画出今年我国经济社会发展的时间表、线路图和任务书，更加精准地指导全国各族人民，按照稳中求进工作总基调，推动各项工作取得良好开局。

形势是最好的教科书，任务是最响的冲锋号。任何工作都需要从形势和任务上找到对应点、找准发力点。今年是极其重要的年份，我们党将召开十九大，全面建成小康社会和实施“十三五”规划进入关键时期，供给侧结构性改革步入深化之年，我国还将举办“一带一路”国际合作高峰论坛和金砖国家领导人会晤等重要国际会议。可以说，今年大事盛事要事喜事多多，当然，风险点敏感源复杂性也会多多。以往的经验告诉我们，越是处在特殊的年份，越是面对复杂而严峻的形势，越是肩负重大而艰巨的任务，我们越需要“稳”字当头，沉着应对，谋定而后动。我们应该有足够的思想准备、足够的清醒认识、足够的能力储备、足够的耐心毅力去迎接更大的挑战，取得更大的成绩。

处在开局之际，我们对做好全年工作怀有无比坚定的信心。这个信心来源于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，来源于中华民族伟大复兴中国梦的巨大牵引，来源于全面从严治党所带来的崭新的党风政风，来源于全国各族人民努力拼搏的坚强意志，来源于两会共商国是所凝聚起的磅礴力量，来源于稳中求进开好局的高度自觉。

稳中求进开好局，形成共识是前提。针对可能存在的各种矛盾和挑战，采取什么样的措施，把握什么样的节奏，实现什么样的应对预期，这些都需要各方面形成坚固的共识。这个共识既包含着稳中求进的方向，也包含着攻坚克难的办法，更包含着战胜一切困难的决心。这个共识既要体现在“稳”上，即在稳政策、稳方向、稳节奏、稳预期等方面步调一致，也要体现在“进”上，即在抓好落实、提升效益、提高质量、开拓创新等方面实招迭出。

稳中求进开好局，凝神聚力是基础。在复杂条件下，“稳”得住和“进”得了，既需要定力，更需要能力。要实现全年工作的稳中有进，单靠哪一个方面、哪一个环节、哪一个层级是很难完成的，需要千方百计凝聚起全党全国各族人民的智慧，激发起全社会干事创业的激情。人民的智慧既需要伟大目标来凝聚和激发，更需要通过各种制度设计来源源不断地汇聚，代



表委员齐聚一堂、共商国是是如此，各级党委政府在决策中问计于民、问需于民也是如此，各种探索和总结推广更是如此。

稳中求进开好局，沉着应对是关键。开局决定全局，起步决定全年。从今年开年的国内外环境来看，存在着诸多不确定的因素，随着时间的推移，今年可能还会遇到这样或那样的问题和挑战。但是，只要我们牢牢抓住“稳中求进”这个原则，时刻把住“沉着应对”这个关键，那么就一定能够取得任尔东西南北风，我自岿然不动的良好效果。

稳中求进开好局，深化改革是重点。深化改革是解决重大问题的金钥匙。今年的工作无论是实现“稳”，还是实现“进”，都必须把深化改革这篇大文章做好做实。按照中央的统筹部署，这几年推出了不少改革任务，有些改革已见到实效，人民群众有了实实在在的获得感；有些改革已挺进深水区，正面临关键一役；有些改革刚刚破题，还需要持续深化推进。事实上，深化改革既是开局的任务，也是实现良好开局的路径。开局好不好，重点要看改革抓得好不好。开局如此，全年工作也是如此。

稳中求进开好局，良好作风是保障。所有工作都是实干出来的，开局工作也不例外。在稳中求进中为全年工作打好基础、迈好步伐、谋好全局，良好的工作作风是保障、是条件。随着中央八项规定精神和反“四风”的深入人心，党风政风焕然一新，持续带动社会风气好转，“亲”“清”新型政商关系、健康营商环境不断形成，民心民意受到了极大的鼓舞、党心民心得到了极大的凝聚，这成为我们党和国家战胜一切艰难险阻的重要支撑。我们要紧紧抓住作风建设这个牛鼻子，用实干的精神、实在的措施、实际的行动来落实好稳中求进工作总基调，稳扎稳打，开创新局。

当然，稳中求进开好局，领导干部这个“关键少数”要带个好头，做出示范，尤其在实干精神、科学判断、执行政策等方面，领导干部要不断调优精神状态，不断提高预见能力，不断增强法治意识，全力当好稳中求进开好局的“火车头”“领头羊”！

2017年第5期半月评论：毋忘使命

广大知识分子要主动担当，积极作为，为国家富强民族振兴人民幸福多作贡献。”

正在展开的全国两会新闻报道，及时传递了习近平总书记的这一讲话精神。广大知识分子在振奋中感悟：这是中央发出的亲切召唤，这是时代赋予的光荣使命。

民族复兴的伟大事业，体制变革的历史重任，转型发展的巨大挑战，赋予当代中国知识分子特殊的使命。他们是社会的精英、国家的栋梁、人民的骄傲，社会报以殷切的关注，寄予更多的期待。

主动担当，不辱使命。这是中国知识分子的正确抉择。

坚守品格，涵养情怀。这是知识分子珍视的责任伦理。



中国知识分子重道义、勇担当，历来有浓厚的家国情怀，有强烈的社会责任。我们还能深刻地记忆“为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平”的历史经典，还能清晰地回望现代化进程中知识分子引领的思想革新，还能激动地讲述新中国成立之初钱学森等科学家报效祖国的高风亮节，讲述报告文学作家徐迟笔下陈景润攻坚哥德巴赫猜想的科学传奇，还有无数中国知识分子默默献身国家革命建设改革发展的丰功伟绩。今天的知识分子，如何在历史的篇章中续写崭新的故事？

毋庸讳言，在种种物质的诱惑中，欲望的膨胀中，时髦的追逐中，我们也看到了著名学者钱理群所警示的象牙塔中一些年轻精英精致的利己主义，看到了媒体舆论所揭露的学界滋生的玩世不恭、哗众取宠，崇尚“难得糊涂”的虚无主义，看到了大学校长毕业致辞中所抨击的善于投机钻营令高知社群蒙羞的犬儒主义……自然，我们不必回避利益，但是，利益之上还有精神；我们重新发现自我，但是，自我之上还有我们；我们努力追求成功，但是，只有把这些成功与社会的进步和民众的福祉相链接、相融合，才会生发更闪亮的生命光泽。

解放思想，引领价值。这是知识分子应有的发展方式。

坚守正道，追求真理。这是中国知识分子的自然本色与精英风骨。

其底蕴，是真诚的社会关切和民生关怀。知识分子当在与民众共同命运、与时代一道前行中，磨炼意志，成熟心智，成长力量，升华境界。在信心、信念和信仰的层面去把握方向感、意义感和使命感，努力守护社会良知，建设社会正义，推进社会文明。

其内涵，是强烈的问题意识和忧患之心。世界见证着中国发展，传播着中国经验，分享着中国机遇。同时，我们也当正视面临的风险和挑战：如何顺利实现转型发展中结构调整动能转换的“拐点”？如何有效突破深化改革推进中利益固化的“坚冰”？如何成功跨越发展进程中必然遭遇的“陷阱”？知识分子的一大使命，就是要从知识、思想和精神的层面去回应去求解发展中的问题。

其核心，是自觉的思想解放和价值引领。思想解放是实践创新的先导，是改革开放的法宝。知识分子应当是思想解放的先行者。一是解放理念。中央提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”，正是对传统发展理念的超越。二是解放思维。当下经济生活中，与科学技术进步、生产方式变革相融合、相促进的，还应有思维方式、认知方式的解放和进步。三是解放视野。面对全球化的世界，开放性的社会，多元化的生活，我们应及时调整坐标，夯实支点，找准方位。解放思想，还当有价值的引领。优秀的知识分子，不仅以深厚的学养服务社会，还当以先进的文化醇化风气，以国家至上民族至上人民至上的胸怀奋斗事业，以社会主义核心价值观的积极践行弘扬时代的人文精神。

勇立潮头，努力创造。这是知识分子追求的自我实现。

聚焦当下，知识分子努力创造的主战场在哪里？习近平总书记在讲话中明确指向：积极投身创新发展实践，想国家之所想、急国家之所急，紧紧围绕经济竞争力的核心关键、社会



发展的瓶颈制约、国家安全的重大挑战，不断增加知识积累，不断强化创新意识，不断提升创新能力，不断攀登创新高峰。这里有无比广阔的天地，有十分宝贵的机遇。看国家的人才战略部署：大众创业万众创新热潮喷涌，亮点频现；看社会的人才流动趋势：海外人才回流加速，城归人才返乡创业；看城市的人才开发决策：人才资源已被看作发展的第一资源，人才战略已被列入发展的第一战略……广大知识分子在创新发展的实践中，可以尽情地释放自己的聪明才智。

怎样去充分激发知识分子的创造激情，去大力开发知识分子的智慧能量？我以为，最根本的，还是“尊重”二字。这是广大知识分子最向往也是最珍视的。尊重他们独立的人格尊严，尊重他们饱满的报国情怀，尊重他们自由的创造精神，尊重他们执著的科学探索。从决策宣示到举措跟进，从体制改革到氛围营造，从平台搭建到产权保护，政府和社会都还有许多亟应着力之处。当然，广大知识分子也当认知，自己不是社会的他者，而是社会的主体，自己不仅是改革成果的共享者，更是改革进程的推动者。

怀揣着沉甸甸的使命感去坚守，去追寻，去担当，这是一种精神的超越，一种力量的涌流，一种生命的绽放。广大知识分子，也将从中成就自我，赢得尊严，实现价值。

2017 年第 6 期半月评论：脱贫攻坚一定要扎扎实实

今年全国两会期间，习近平总书记在四川代表团参加审议时指出，到 2020 年现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽，是我们党立下的军令状。这一庄严承诺，再次向世界传递出打赢脱贫攻坚战的坚定决心。

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，贫困人口如期脱贫、贫困县全部摘帽是全面建成小康社会的底线任务。2016 年脱贫攻坚再传捷报，全国又有 1240 万人告别贫困。从 2013 年到 2016 年，我国连续 4 年每年减少农村贫困人口超过 1000 万。

数字背后是巨大的努力。2015 年底的中央扶贫开发工作会议上，来自中西部 22 个省区市的党政主要负责同志与中央签署脱贫攻坚责任书；超过 200 万人参与贫困人口建档立卡工作；超过 50 万名各级干部进驻贫困村；发达省市对口帮扶、企业社会携手努力，“众人拾柴”“聚沙成塔”，汇成一股股脱贫攻坚的“巨能量”，交出一份份脱贫摘帽的成绩单。

然而，决战脱贫攻坚非一时之功。必须清醒地看到，当前脱贫工作还不同程度存在着形式主义和作风漂浮的现象。有的地方热衷纸上扶贫、嘴上扶贫、电话扶贫，写在纸上、念在嘴上的扶贫办法“无数条”，落在实处的举措没几条。有的地方患有脱贫急躁症，盲目追求扶贫政绩，搞注水脱贫。还有的地方胸中无数，一味埋怨扶贫对象，仍然习惯大水漫灌、“手榴弹炸跳蚤”。



全国两会期间，习近平总书记在辽宁代表团参加审议时指出，脱贫攻坚一定要扎扎实实，我们的时间表就是到 2020 年实现全面建成小康社会，还有几年时间，不要脱离实际随意提前，这样的提前就容易掺水。

这是习近平总书记关于脱贫攻坚的最新精神，极有针对性、指导性。当前，脱贫攻坚已经进入“深水区”和“关键期”。随着脱贫攻坚不断深入，扶贫工作剩下的往往是“硬骨头”“老大难”。这需要我们拿出更大的决心、更明确的思路、更精准的举措和超常规的力度，扎扎实实做好脱贫攻坚工作。

扎扎实实脱贫攻坚，就是要下“绣花”功夫。脱贫攻坚等不得，也急不得，要克服急躁症，摒弃盲目求快和提前脱贫的冲动，防止萝卜快了不洗泥，出现扶贫造假，经不住历史检验。“绣花”讲究针脚细密平整，脱贫攻坚同样需要精准精细，扶持谁、谁来扶、如何退，全过程都要精准。特别是对一些深度贫困地区和贫困户，传统的扶贫方式未必有效，须因地制宜因人施策的“靶向治疗”，方能拔掉穷根。只有扶贫的“针脚”缝得准、织得密，脱贫攻坚才能不留空白点，绣出全面小康社会的美好蓝图。

扎扎实实脱贫攻坚，必须正视贫困发生的反复性，防止边脱贫边返贫。事实上，脱贫后返贫的现象并不少见。面对疾病、自然灾害等不确定因素，贫困的乌云可能随时会卷土重来。因此，在脱贫减贫之后，如何“扶上马送一程”，如何变输血为造血，是防止返贫的当务之急，也是确保如期完成减贫目标的关键所在。目前国家政策已经明确，脱贫不脱政策，对于 2020 年实现脱贫的贫困县、贫困村、贫困户，现有的国家政策仍可享受，防止返贫。一些地方在传统的产业扶贫之外，还探索旅游扶贫、电商扶贫等新模式，重在激发贫困人口和贫困地区的内生动力，也取得了不错效果。

扎扎实实脱贫攻坚，各级干部要把责任担当扛在肩上。过去一年的脱贫成绩单，正是全国各地各级干部冲在一线、干在实处的成果。可以说，脱贫攻坚是对各级党员干部的一场大考，考出党性也考出忠诚与担当。进一步增强各级党员干部脱贫攻坚的信念，稳定和充实贫困地区党员干部队伍，是决战脱贫攻坚的重要保证。要选派好驻村干部，保持基层扶贫干部相对稳定，保持工作连续性和有效性。现在所有扶贫地区的领导干部都要坚守岗位，要保证人员的稳定。

没有比人更高的山，没有比脚更长的路。如今，产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫、生态扶贫、电商扶贫等一系列脱贫攻坚新探索、新实践正在各地涌现，取得了巨大成效。现在，我们需要把相关工作做得更细致一点、更扎实一点，使脱贫攻坚之路走得更稳更好。相信在以习近平同志为核心的党中央带领下，全党全国各族人民心往一处想、劲往一处使，一定能攀越决战贫困的高山，一定能如期实现全面小康目标。



2017 年第 7 期半月评论：合作是中美两国唯一正确的选择

4 月 6 日至 7 日，中国国家主席习近平在美国佛罗里达州海湖庄园同美国总统特朗普举行会晤。两国元首进行了深入、友好、长时间的会晤，就中美关系发展达成重要共识，就中美双边重要领域务实合作和共同关心的国际及地区问题广泛深入交换意见。这次两国元首会晤是积极和富有成果的。双方同意共同努力，扩大互利合作领域，并在相互尊重的基础上管控分歧。

加强合作，是中美元首会晤的重要议题。习近平指出，合作是中美两国唯一正确的选择，我们两国完全能够成为很好的合作伙伴。特朗普表示，美方将同中方开展合作，努力消除影响两国关系的因素和问题，使中美关系实现更大发展，中美关系一定能发展得更好。

回首中美关系，合作居于主流。

中美关系正常化 45 年来，两国关系虽然历经风风雨雨，但得到了历史性进展，给两国人民带来巨大实际利益。中美经贸关系具有很强的互补性，截至 2016 年底，中美双方贸易额已增长到 5196 亿美元，双向投资累计超过 1700 亿美元。中美已经互为第一大贸易伙伴国，两国人民都从中受益良多。

迄今，两国已建立起涉及多领域的 90 多个政府间对话合作机制。两国关系的民意和社会基础也越来越深厚。中美目前有 47 对友好省州和 215 对友好城市，平均每天有 1.4 万人次来往于太平洋两岸。

当前中美关系，合作贵在尊重。

由于中美在制度、文化等方面的诸多差异，两国关系在发展进程中难免出现这样那样的问题，只要双方坚持相互尊重、聚同化异，保持战略耐心，不为小事所惑，不为一言所扰，中美关系大局就能任凭风浪起、稳坐钓鱼台。

此次海湖庄园会晤，习近平再次强调相互尊重：“我们愿意在相互尊重和互利互惠的基础上，拓展贸易投资、外交安全、执法网络、人文交流等广泛领域务实合作，以建设性方式处理分歧和敏感问题，让两国人民从中美关系发展中有更多获得感。”

中美元首这次会晤进行了长时间深入沟通，加深了彼此了解，增进了相互信任，达成了许多重要共识，建立起良好工作关系。

展望中美关系，合作前景广阔。

中国正在推进供给侧结构性改革，不断扩大内需，中国经济将保持良好发展势头。中美加强经贸合作前景广阔，双方要抓住这个机遇，推动双向贸易和投资健康发展，探讨开展基础设施建设、能源等领域务实合作。



除了经贸合作，双方要共同努力，不断增进两军互信和合作。双方要保持两军各级别交往，继续发挥好中美国防部防务磋商、亚太安全对话等对话磋商机制作用，用好将建立的联合参谋部对话机制新平台，落实好双方已经商定的年度交流合作项目，用好并不断完善重大军事行动相互通报信任措施机制和海空相遇安全行为准则两大互信机制。

执法合作也是未来重要合作领域。习近平强调，中方愿同美方加强执法合作，共同打击贩毒、拐卖儿童、洗钱、网络犯罪、有组织犯罪等各种形式的跨国犯罪。中美在维护网络安全方面拥有重要共同利益。双方要利用好执法及网络安全对话机制，共同推动和建设和平、安全、开放、合作、有序的网络空间。中国正在全力反对腐败，希望美方在追逃追赃方面给予中方更多配合。

人文交流是两国关系的地基。双方应该加强人文交流，扩大两国人民友好往来，推动校际合作，促进旅游业合作，拓展艺术交流，加强体育合作，开展医疗卫生合作，夯实两国关系民意基础，给中美关系长期健康发展提供更多正能量。

深化以上各领域友好合作，高级别对话合作机制将发挥作用。要充分用好新建立的外交安全对话、全面经济对话、执法及网络安全对话、社会和人文对话4个高级别对话合作机制。要做大合作蛋糕，制定重点合作清单，争取多些早期收获。

中美两国关系好，不仅对两国和两国人民有利，对世界也有利。中美两国作为世界大国责任重大，双方要加强在重大国际和地区问题上的沟通和协调，共同推动有关地区热点问题妥善处理和解决，加强在联合国、二十国集团、亚太经合组织等多边机制内的沟通和协调，共同维护世界和平、稳定、繁荣。

可以相信，“和而不同”“合作共赢”“命运共同体”等从中国优秀传统文化中生发出来的理念，将对未来中美关系的健康发展产生越来越积极的影响。有理由相信，只要中美双方拿出历史担当，增进相互信任，深化友好合作，就能把中美关系的大厦一层一层建设好，使之更牢、更高、更美！

2017年第8期半月评论：治政务失信须法律亮剑

最近，有媒体报道有地方政府被法院纳入失信被执行人名单，引起舆论哗然。从有关部门披露的情况看，基层县区政府被列入黑名单并非孤例。而除了司法部门公开披露的“黑名单”外，老百姓心中也有一个“黑名单”，这个名单还包括那些在公共管理、公共服务中不讲道理、不讲诚信、不讲法治的政府部门。

这种政务失信现象亟须引起高度重视，而治理之道关键在亮出法律之剑。

不可否认，随着全面依法治国深入推进，各级政府依法行政意识大大增强，法治政府建设取得扎实成效。



但在具体行政管理过程中，还是有部分地方政府未能时时、事事、处处做到依法决策、依法行政、依法履职，而是习惯于拍脑袋、以言代法、以红头文件代替法律、越界行政等等。

有的地方在拆迁征地过程中，常常因政策不透明、评估不公正、补偿不到位，导致一系列矛盾纠纷。更有甚者，少数地方政府不拿信用当回事、不把法律放在眼里，政策朝令夕改、出尔反尔，决策主观随意、因人而异，新官不理旧账。少数地方政府不顾财力，盲目铺摊子，在企业垫资施工后，却以种种理由欠钱不还。

政务失信现象背后，究其根源，一方面是政府组成人员的法治意识还不够强，以权压法、选择性执法时有发生，没有从源头上做到依法行政；另一方面，监督公权力的体制机制还不够完善，政府的权力存在跑出法律轨道的偏门、暗门。另外，一些地方政府管理的事情仍然过多，职能边界模糊不清，一些非法定职责常常成为政府行为失信、失范的重灾区。

法治政府建设是全面依法治国的基础和重要环节。个人看社会，社会看政府，社会诚信大厦和法治大厦能否真正建立起来，一个很重要的决定因素就是政府诚信程度和法治意识。

政府与社会、个人有着千丝万缕的联系，尤其是政府承担着行政管理、维护公共秩序、提供公共服务等基本职责，政府对待法律的态度直接影响着社会对待法治的态度。

一个地方，如果政府在守法、敬法、护法上做出表率，那么这个地方的法治环境建设就有了方向标，相反，如果政府在行政行为中带头违法、越法、乱法，那么这个地方的法治环境就会遭受严重污染，社会诚信体系也就难以真正建立起来。

那些因失信、乱法而被司法部门列入“黑名单”的地方政府，是“强势”破坏法治的恶例。在全面依法治国的时代进程中，政务失信与时代是那么的格格不入，其行为让政府的公信力大打折扣，对当地的法治建设也会产生不可估量的负面影响。

在诚信和法治建设上，个人、政府、社会需要同向发力。就政府而言，这个发力不仅体现在主动带头建设好诚信和法治上，也体现在主动接受监督，尤其在失信、乱法后必须依法接受惩戒。

我国法律提供了“民告官”的法治渠道，这为公民和社会监督政府提供了法律途径。近年来，越来越多的群众主动拿起法律武器捍卫自己的权利，政府负责人也主动应诉，这充分表明公民的法治意识和政府的法治意识同向成长。

现在，有法院依法公开监督政府履行法律义务，其意义不限于曝光了一个地方政府，更是向全社会发出一个明确的信号，社会各方面都有遵守法律的义务，谁违反了法律，谁就必须受到法律的惩罚。

少数地方政府拒不执行法院的判决，导致受到失信惩处，带来一系列法律后果，这充分彰显了法律的权威、法治的力量。在法治时代，这样的依法监督政府现象应成为一种常态。

大量事实表明，把政府的施政行为持续规范在法治的轨道，还需要做很多工作。



首先，要不断教育各级政府公务员，依法行政是做好政府工作的基本要求，必须自觉抵制乱作为、滥作为；

其次，加大司法介入惩戒政务失信行为的力度，像对待自然人或企业那样，让那些地方政府“一处失信、处处受限”；

第三，加大对政务失信行为或违法行为的曝光力度，强化社会监督和舆论监督；

第四，把政府的失信行为或违法行为与具体的决策者、管理者去留得失挂起钩来，无论是集体决策还是个人拍板，都要对结果负责，一旦发生失信、违法问题，必须担法律责任。

总之，要千方百计让法治思维、法治意识从行政决策源头、从每一位公职人员的中心生长起来，确保法律为守信者撑腰，向失信者挥剑！

2017 年第 9 期半月评论：“一带一路”，欣看五通开新局

100 多个国家和国际组织表达了支持和参与“一带一路”的意愿，签署了近 50 份共建“一带一路”的政府间合作协议，涵盖了互联互通、产能、投资、经贸、金融、科技、社会、人文、民生、海洋等众多领域。可以说，三年多来，“一带一路”建设从无到有、由点及面，进度和成果都超出预期，曾经几度兴衰的“丝绸之路”开始再现昔日辉煌。

“一带一路”的文化和历史基因来自古丝绸之路。从两千多年前开始，丝绸之路上驼铃声声、舟楫相望，各国打破藩篱，互通有无，友好交往，书写了人类文明交流史的辉煌篇章。2013 年秋，中国国家主席习近平在出访中亚和东南亚国家期间，先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”重大倡议，旨在通过加强国际合作，对接彼此发展需求，实现优势互补，促进共同发展。

响应这一国际合作的倡议，所有志同道合的国家和地区聚焦政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通(即五通)，聚焦构建互利合作网络、新型合作模式、多元合作平台，聚焦携手打造绿色丝绸之路、健康丝绸之路、智力丝绸之路、和平丝绸之路，形成了认同丝路精神、广泛参与的朋友圈。

三年多来，联合国大会、安理会、联合国亚太经社会、亚太经合组织、亚欧会议、大湄公河次区域合作组织等有关决议或文件都纳入“一带一路”建设内容。包括中巴经济走廊在内的六大经济走廊建设稳步推进，互联互通网络逐步成型，贸易投资大幅增长，重要项目合作稳步实施，取得了一批早期成果。

三年多来，亚投行、丝路基金的成立为金融合作提供了坚实支撑，中欧班列驰骋在广袤的亚欧大陆。截至目前，中欧班列已累计开行 3000 多列，国内开行城市已达 27 个，覆盖 21 个省区市，到达欧洲 11 个国家的 28 个城市。中欧班列运载的是琳琅满目的货物，联通的是亚欧国家的市场需求，架起的是沿线国家人民的友谊桥梁。



三年多来，“一带一路”合作项目在国内国外不断推进，互联互通从纸面的规划愿景逐步落地生根，越来越多支持“走出去”的配套服务和制度创新开花结果，中国装备设施、中国标准、中国服务开始大步“走出去”。印尼雅万高铁、中老铁路、巴基斯坦拉合尔橙线轻轨工程进展顺利，匈塞铁路、中泰铁路等合作项目取得新进展。全方位对外开放布局已经初步形成，中国智慧和方案开始在丝路沿线得到认可。

三年多来，共建“一带一路”成为加强国际合作的重要途径，成为各方积极参与推进的共同事业，沿线各国纷纷以各自认为合适的方式参与共建“一带一路”，并从中分享合作发展机遇。中国在沿线 20 个国家建设了 56 个经贸合作区，累计投资超过 180 亿美元，为东道国创造超过 10 亿美元的税收，超过 16 万个就业岗位。可以说，“一带一路”倡议来自中国，成果却惠及世界。

经过三年多的努力，“一带一路”建设正呈现出欣欣向荣的局面，以五通为主线，围绕基础设施互联互通、经贸合作、产业投资、能源资源、金融支撑、人文交流、生态环保和海洋合作等重要领域，资金、技术、劳动力等生产要素正向沿线汇聚，沿线国家的基础设施和市场环境明显向好，拉动全球经济复苏的能力明显增强。

在共商、共建、共享的原则下，“一带一路”正一步一个脚印，把中国发展同相关国家发展紧密结合起来，把各自发展规划有机对接起来，扩大了地区投资和内需，增加了就业，减少了贫困，带动和提升了地区整体发展水平。

当下，中国经济发展进入新常态，机遇和挑战并存，挑战之一就是地区发展不平衡。“一带一路”建设通过扩大向西开放，以开放促发展，有助于加快西部发展步伐，助推东中西部梯次联动并进。同时，“一带一路”涵盖中国中西部和沿海省区市，紧扣中国区域发展战略、新型城镇化战略、对外开放战略，将助推中国形成全方位开放新格局。

在当今逆全球化甚嚣尘上的大背景下，“一带一路”建设成果启示人们：全球化正以另一种互利共赢的方式在深入发展，正在为参与各方带来发展红利，造福沿线各国民众，并迟早成为全球经济发展的重要引擎。

可以预见，5 月 14 日~15 日举行的“一带一路”国际合作高峰论坛将把“一带一路”建设推向新的发展阶段。作为各国共同受益的重要国际公共产品，“一带一路”的朋友圈正在不断扩大，各国共同参与“一带一路”的“交响乐”已经奏响！

2017 年第 10 期半月评论：把快乐还给孩子

如果有人问，这个世界上谁是最忙碌的人？千百个人可能会有千百种答案。如果有人问，谁是最不该忙碌而忙碌的人？不少人的回答可能是一样的：孩子。



大大的书包，匆忙的脚步，仿佛是当下孩子的标配。我总在路上看到，家长拉着孩子步履匆匆，奔赴在各种“辅导班”“兴趣班”转场的路上。我常在快餐店中看到，或小学生、或中学生，把书本摊开在桌面上，奋笔疾书，旁边放着还未吃完的餐点。我曾在电梯里看到，一个六七岁的小女孩，因连续赶场，哭着说“好累呀”……

在“70后”“80后”的记忆中，不少人童年时光是多姿多彩、快乐悠长的。蓝天、白云、桑葚、沙包、皮筋、知了、蚰蚰……是童年最重要的组成部分，也是最不可磨灭又回味无穷的记忆。而“00后”尤其是“10后”，当他们长大，童年的符号会不会只剩下写不完的作业和上不完的辅导班？回味童年的感觉，会不会充满疲惫，充满无奈？

跟许多家长聊天，他们表示，从小学开始，孩子在学校课程和家庭作业之外，至少报有语、数、外三个辅导班，加上画画、舞蹈、钢琴等兴趣班，每天都要争分夺秒，周末更像打仗一样。整个家庭围着孩子转，而孩子成了高速旋转的陀螺。这样的节奏，家长尚感疲累，何况孩子。

更让人担心的是，过度压制、提前透支会不会让孩子丧失感受世界、从容生活的能力？会不会让孩子失去探索的兴趣、前进的动力？我们相信，一个人的成长自有其规律，童年应该有童年的样子，孩子应该是天真的、活泼的、快乐的，他们的心灵应该是开放的、自由的、充满好奇和善意的，而不应该是焦虑的、竞争的、患得患失的。我们并不是反对课外班，我们只是希望孩子能够在快乐的环境中更全面地成长。

显然，脚步匆匆的童年，责任不在孩子，而在为他们构筑童年的成年人和社会文化环境。

一句“不要让孩子输在起跑线上”，激起家长无尽的担心和焦虑。成人社会的竞争意识，优胜劣汰的丛林法则渗透到孩子的世界，推动他们不断疾行，辛苦奔波。而所谓的“起跑线”也在不断提前。“早一步”“快一步”“一步落后，步步落后”，是许多家长的心态。学龄前儿童就要承受一些与其身心条件极不相称的超前教育和强化训练，是成年人在不断给孩子们负担“做加法”，给孩子们的快乐“做减法”。

有家长说，即使自己想给孩子减负，也是不可能实现的事情，因为时下整个教育文化浮躁之风日盛，功利之举蔓延。我们常常听到的是重点校、尖子班的骄傲；学校与老师之间拼的是升学率，打的是生源战。在这种风气下，一人之力，一家之力，根本无法与之对抗。鲜有家长敢拿孩子的前途做赌注，唯有督促孩子“快马加鞭”，不要掉队。

确实，现实很残酷，“10后”的竞争已经开始。推动义务教育均衡发展是缓解家长“落后”焦虑的重要前提。今年初发布的《国家教育事业发展规划“十三五”规划》提出，要推进基本公共教育服务均等化，着力提高基本公共教育服务的覆盖面和质量水平。重点推动义务教育均衡优质发展，推进义务教育学校标准化建设……让老百姓享受更加均衡和优质的义务教育。我们期待这一目标早日实现。



同样重要的是，家长心态、教育方式、社会风气也要改变。人生是一场马拉松，教育是慢的艺术。创造一样艺术品尚且需要耐心和时间，而对待孩子的成长，许多人却是急迫的，毫无耐心等着他们自然长成。催促着、推动着，不惜揠苗助长，甚至为此沾沾自喜，觉得是对孩子的未来负责。这是孩子的悲哀，何尝不是成年人的悲哀！

作为家长，我们应该调整心态，不要把孩子当作自己人生遗憾的弥补器。人生有多种可能，人的成功也多种多样，不要用各种“模式”去套路式规划孩子的人生。我们的教育方式应该削减“技”的灌输，多一些“灵魂”的交流与塑造，更注重孩子的心理成长和人格养成，让孩子在快乐中成长，在快乐中学习，学习一些他们喜欢的、爱好的技能和知识，培育一些他们真正感兴趣的特长，这样他们才能学得更好、学得更深，才能最大限度地激发他们的无限潜能。

我们应该耐心等待孩子在逐渐自然成熟中进入成人社会，发现并保护他们的纯真和自然，应该把成长的自主权更多地交还给孩子，放慢节奏，等待他们在思考与辨析中做出自己的人生选择。我们相信，这样做对孩子是更好的爱。

在“六一”儿童节来临之际，我们呼吁，给成长一点时间，给童年一些留白，把快乐还给孩子！

2017 年第 11 期半月评论：高考改革呼唤高教改革

又到一年高考时，此番意义有不同。不同之一，今年是恢复高考 40 周年，社会对高考的关注多了几分怀旧和总结的意味。恢复高考，不仅是恢复了一个考试招生制度，更是恢复了对知识价值的承认，建立了一个不同社会群体公平发展的平台，重塑了公平、公正的社会价值观。

不同之二，今年迎来新一轮高考改革后第一批吃螃蟹的学子。作为一种制度，高考有这样那样的弊端，需要不断地改革完善。顺应创新型人才培养的时代需求，党中央国务院加强顶层设计，开启了“恢复高考以来最全面、最系统的一次改革”。

改革后的新高考坚持育人为本，遵循教育规律，增加学生选择权，促进科学选才，把促进学生健康成长成才作为改革的出发点和落脚点，把促进公平公正作为改革的基本价值取向。尽管具体方案涉及考试科目、录取模式、学生评价、志愿填报等方面，但其主要内容可以概括为两个关键词，即考试内容方面的“3+3”和评价录取模式上的“两依据一参考”。

所谓“3+3”，是指考生总成绩由统一高考的语文、数学、外语 3 个科目成绩和高中学业水平考试 3 个自选科目成绩组成。所谓“两依据一参考”，是指高校录取考生不再单纯依据统一的高考分数，而既要依据统一高考成绩，又要依据高中学业水平考试成绩，还要参考高中



学生综合素质评价结果。不难看出，新高考改革的目的，就是要打破唯分数论，打破一考定终身，突破文理分科，给学生充分的自主权，培养创新型人才、实践型人才。

作为高中教育的指挥棒，新高考将对高中教育带来深刻影响。新高考改革之前，学生围着学校转。同一级学生，不论兴趣特长，都使用大致相同的课程表，按照统一的教学进度学习相同的内容，这种模式培养的学生难免千人一面。而在改革之后，学校要围着学生转，选课走班将实现常态化，每个学生都可以根据个人兴趣和特长定制自己的课程表，培养出来的学生可以是千人千面。

高考一头连着高中教育，一头连着高等教育，既是高中教育的“出口”，也是高等教育的“入口”。无疑，新高考撬动的不应只是高中教育，高等教育也必须对接教育个性化、差异化的变革趋势，使新高考的人才选拔导向在大学得到进一步巩固和强化，以适应经济社会发展的急迫要求。

当前，我国高等教育已经步入大众化时代，教育规模世界第一，但教育质量仍然不高，与发达国家相比还有较大差距。面对创新型人才不足、创新型人才培养机制缺失，高等教育亟须呼应高考改革，深化教学改革，努力提高人才培养水平，向自身薄弱处、软肋点改革发力。

高等教育应牢固树立人才培养的中心地位，一切工作都要服从和服务于学生的成长成才。衡量高等教育质量的第一标准就是看人才培养水平，核心是解决好培养什么人、怎么培养人的重大问题。我国高校应坚决扭转重科研轻教学、重学科轻育人的现象，着力提高学生服务国家人民的社会责任感、勇于探索的创新精神和善于解决问题的实践能力。

高等院校应优化专业结构，强化专业建设。当前我国一些高校在设置专业时，只追求专业所谓的新潮和热度，而没有考虑办学条件、办学经历和师资状况，导致人才培养质量上不去，社会认可度不高。高校应切实从社会与自身实际出发，积极进行专业动态调整，进行大类招生改革，让学生入学后接受“宽口径、厚基础”的教育。

高等院校应创新教学理念和模式，使学生具有坚定的理想信念、广阔的眼界胸怀，更好地适应未来职业和社会发展的需要。要探索科学基础、实践能力和思想品德、人文素养融合发展的培养模式，推动跨学院、跨学科、跨专业交叉培养，加强高校、科研院所、行业企业联合育人。

高等院校应创新教学方法和手段。目前有的高校仍然延续满堂灌、填鸭式的教学方法；有的高校课程多，但挑战性不足；有的高校课堂越来越大，公共课动辄几百人，互动讨论难度比较大。要鼓励小班教学，开展启发式、讨论式、参与式教学，学生的创造性思维应在教学全过程中得到激发和鼓励。教师要加强与学生的联系和交流，为学生提供更多互动学习的机会。要推进信息技术在教学中的应用，增强学生运用网络资源学习的能力。还要加大国家精品开放课程建设的力度，把最有特色、最有水平的课程开放共享。



我国正处于全面建成小康社会的关键时期和全面深化改革、加快转变经济发展方式的攻坚时期，创新型人才、实践型人才培养重要而紧迫。作为连接高中教育和高等教育的桥梁，高考改革已在路上，高教改革也须奋力赶上。

2017年第12期半月评论：完善党内法规体系 夯实从严治党 党之基

治国必先治党，治党务必从严，从严必依法度。加强党内法规制度建设，是全面从严治党的长远之策、根本之策。党的十八大以来，党中央高度重视党内法规制度建设，将之作为事关党长期执政和国家长治久安的重大战略任务，坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设。不断完善党内法规制度体系的框架，进一步夯实全面从严治党的制度基础。

在党中央的高度重视下，党的十八大以来，党内法规制度建设得到全面加强，建设成果显著。对党内法规进行集中清理，编制首个中央党内法规制定工作五年规划纲要，建立中央党内法规工作联席会议制度，出台一大批标志性、关键性、引领性的党内法规。

完善党内法规体系，夯实从严治党之基，注重突出党章作为根本遵循，注重不同效力层级党规间层次清晰，相互衔接。党章是党内根本大法，是规范和制约全党行为的总章程，也是全面从严治党的根本依据。党章具有原则性、概括性和稳定性特点，其内容要细化为各种具体党内法规，包括准则、条例、规则、规定、办法、细则等制度性安排。

党的十八大以来通过的各项党内法规，无不开宗明义，在“总则”或者“指导思想”部分鲜明提出以党章为根本遵循，在内容中坚持把党章有关要求具体化和系统化，做到突出尊崇党章、贯彻党章、维护党章。同时，坚持中央党内法规制度和部门、地方党内法规制度建设协调推进。党内法规制度体系，是以党章为根本，以准则、条例等中央党内法规制度为主干，以中央部委和有关地方党委制定的党内法规制度为配套，由各层级党内法规制度组成的有机统一整体。

在制定党内法规的过程中，我们一方面重视中央党内法规建设作为主干性、支撑性建设，从党的组织建设、纪律建设、干部制度等方面促使权力运行更为制度化、规范化，使各级党组织的工作、活动和广大党员的行为更加规范、有序。另一方面注重中央部委和有关地方党委的配套党规建设，发挥这些党规具体针对性强、操作性强的特点，以确保适应不同部门、不同地方不断推进的党的建设和党的工作实践。

完善党内法规体系，夯实从严治党之基，注重实现各项法规制度间的衔接配合，并发挥整体效能。各项不同内容的党内法规必须协调有序，确保必备规范一应俱全、相关规范相互匹配、相邻规范环环紧扣，这样才能避免出现制度短板和制度短路问题。党内法规体系化建



设注重对相关党内法规制度修订的彼此配套，在纪律检查领域的党规建设尤其凸显这一特点。

纪律检查包括监督、执纪和问责三个主要方面。三者相互联系、相互促进，联动形成从发现问题到执行纪律再到责任追究的完整链条。

完善党内法规体系，夯实从严治党之基，注重依规治党与依法治国的有机统一。中央要求全党必须坚持依法执政，全面提高党依据宪法法律治国理政、依据党内法规管党治党的能力和水平，努力形成国家法律法规与党内法规制度相辅相成、相互促进、相互保障的格局。

党内法规的制定工作充分体现了依规治党与依法治国的要求，一方面按照党在宪法和法律范围内活动的要求，确保在突出党的建设自身规律的同时，防止党规超越宪法和法律范围，做到了对应由国家法律规定的事项党内法规不再作出规定。另一方面，虽然党内法规的范围效力与国家法律的范围效力不尽相同，但两者是互为补充和促进的，并做到了分工明确和彼此衔接。

今年顺利启动把行政监察法修改为国家监察法的工作，就是建立在党中央坚定不移反腐败的实践和制度成果之上。党的十八大以来，我们党坚持有腐必反、有贪必肃，在深入推进党风廉政建设和反腐败斗争实践中，坚持标本兼治，逐渐向治本发力，制定修订的巡视工作条例、纪律处分条例、问责条例等一系列重大法规制度，为反腐败国家立法奠定了重要基础。

全面从严治党永远在路上，制度建设也是如此。正如习近平总书记所指出的，要以改革创新精神加快补齐党建方面的法规制度短板，力争到建党 100 周年时形成比较完善的党内法规制度体系，为提高党的执政能力和领导水平、推进国家治理体系和治理能力现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力的制度保障。

2017 年第 13 期半月评论：协调发展五年巨变

促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，推动物质文明和精神文明协调发展，推动经济建设和国防建设融合发展……党的十八大以来，我国在协调发展中拓宽发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲，“协调”已成为我国发展的强大动力。

城乡协调发展渐现城乡一体

在一个超过 13 亿人口的发展中大国，如何走出一条符合自身实际、具有自己特色的新型城镇化道路，是一个宏大而深远的时代命题，也是协调好城乡关系的关键所在。

新型城镇化首先“新”在以人为核心，“新”在人的城镇化。到 2016 年，全国所有省份都出台了户籍制度改革方案，取消农业户口与非农业户口性质区分。这是历史的一大进步。



习近平总书记表示，我们要在统筹城乡关系上取得重大突破，特别是在破解城乡二元结构、推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置上取得重大突破，给农村发展注入新的动力，让广大农民平等参与改革发展进程、共同享受改革发展成果。

5年来，城乡基本公共服务均等化不断推进。国务院对外公布了《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》。规划明确建立国家基本公共服务清单制，并以此为核心，进一步促进城乡、区域、人群基本公共服务均等化。

与此同时，农业现代化伴随中国特色新型工业化、信息化、城镇化不断发展，农业供给侧结构性改革取得突破、“互联网+农业”催生壮观的新业态，四化同步迈出坚实步伐。

区域一体化增添发展动能

今年4月，中共中央、国务院决定设立河北雄安新区。这是我国优化区域发展格局的又一关键举措，有利于调整优化京津冀城市布局和空间结构，拓展区域发展新空间，探索人口经济密集地区优化开发新模式，打造全国创新驱动发展新引擎。

京津冀协同发展是目前我国推动区域协调发展的三大战略之一，另外两个分别为“一带一路”建设、长江经济带发展。

党的十八大以来，在国家顶层设计引领下，各地打破区域发展壁垒，扩大资源配置统筹空间，深度融合和开放发展相结合的区域一体化发展格局逐渐形成。

新一轮西部大开发加快推进，一批重大标志性工程开工建设；出台实施新一轮东北振兴战略和若干重大政策举措；明确中部地区“一中心、四区”重要战略定位，长江中游城市群重要增长极作用强化；东部地区转型升级、开放创新步伐稳健，区域发展新动能新亮点不断涌现。

与此同时，国家综合配套改革试验区、国家级新区及各类开发区、承接产业转移示范区、产城融合示范区、临空经济示范区等重要功能平台建设有序推进，革命老区、民族地区、边疆地区和集中连片特困地区脱贫攻坚走上快车道，有力推进了区域协调发展。

协调经济社会发展，弥补短板

2016年，我国国内生产总值折合11.2万亿美元，稳居世界第二位；2013年至2016年，我国对世界经济增长的平均贡献率达到30%以上，居世界第一位……党的十八大以来，我国在复杂的内外环境中实现了经济的平稳健康发展，同时着力弥补社会发展短板。

在吉林省长春市二道区的一家名为“幸福里助老之家”的社区养老机构里，老人们不仅可以享受餐饮、基础医疗等服务，还能随时在网上预约，请工作人员上门进行保洁和护理。

从2014年开办1家，到如今近20家，“幸福里助老之家”的发展，见证了这几年我国在民生领域的快速发展。

国家统计局数据显示，党的十八大以来，我国九年义务教育全面普及，高等教育毛入学率显著提高，2016年比2012年提高12.7个百分点；每千人口医疗卫生机构床位数由2012



年 4.24 张增加到 2016 年 5.37 张;居民平均预期寿命由 2010 年的 74.83 岁提高到 2015 年的 76.34 岁。

近年来，党中央把脱贫攻坚作为一项重要任务狠抓落实，2016 年农村贫困人口 4335 万人，比 2012 年减少 5564 万人。面对新时期新特点，党中央还对新时期产业工人、青年人等群体的发展做出指导规划，为经济社会长期稳定发展锻造中坚力量。

“两个文明”彰显中国精神

对于吉林大学哲学基础理论研究中心主任孙正聿来说，习近平总书记去年 5 月在哲学社会科学工作座谈会上的讲话让他备受鼓舞。这几年，孙正聿和不少学者们都欣喜地看到，在党中央的周密部署下，中国特色哲学社会科学发展日渐繁荣，思想理论阵地建设愈发坚实，成果不断涌现。

习近平总书记在文艺工作座谈会上的讲话中指出，人民的需要是文艺存在的根本价值所在。这几年，一批以人民为中心的作品涌现出来，受到群众热烈欢迎。同时，我国文化输出的能力也越来越强，“文化中国 四海同春”等活动让世界领略中国之美。

在不少农村和街道社区，农家书屋、文化大院覆盖面日益扩大，送戏下乡、送文化下基层已是常态，成为基层精神文明创建的抓手。

《关于深化群众性精神文明创建活动的指导意见》《社会信用体系建设规划纲要(2014-2020 年)》等文件印发以来，社会主义精神文明建设形式推陈出新，一系列群众性精神文明创建活动，让良好家风、文明新风在社会各处落地生根，众多好人、楷模成为时代风尚的引领者。

军民融合带来双赢发展

军民融合发展是协调发展的重要内容。《中国制造 2025》提出，促进军民融合深度发展，加快推动制造业整体水平提升。

中国国防工业企业军民融合产业联盟今年 1 月在北京成立。据了解，该产业联盟将建立军转民与民参军、技术创新与成果转化、产业促进、金融服务和国际合作五大服务平台，促进军民资源双向转移、良性互动。

C919 大飞机等军民融合的成果也不断涌现。在刚刚举行的第二十届“渝洽会”上，军工企业参展数量同比增长超过 50%，代表中国军工产业最高水平的中国兵器工业集团等多家企业，展示了军民融合的多项高科技项目，吸引了大量参展嘉宾的目光。

绵阳国家科技城是我国军民融合发展示范基地之一。绵阳市委书记彭宇行说：“绵阳进行了军民融合科技支行、保险支公司、军民两用技术交易中心、发展基金等探索，目前绵阳科技中小企业达 9000 余家，军民融合产值占全市工业总产值的 50%。”



2017 年第 14 期半月评论：军人荣誉，在强军梦中铸就

经中央军委主席习近平批准，我军在建军 90 周年到来之际新设立“八一勋章”。这是由中央军委决定、中央军委主席签发证书并颁授的军队最高荣誉，授予在维护国家主权、安全、发展利益，推进国防和军队现代化建设中建立卓越功勋的军队人员。

克劳塞维茨曾说：“在一切高尚的感情中，荣誉感是人类最高尚的感情之一，是战争中使军队获得灵魂的真正生命力。”

作为一支从胜利走向胜利的威武之师、文明之师，我军从诞生之日起，90 年来一路与荣誉相伴，与荣誉同行。从红军时期用炮弹皮做的红星奖章，到各抗日根据地授予的抗战纪念章，再到新中国成立后的两次授勋，都彰显了我党我军对功勋将士的高度褒扬。

这次“八一勋章”的评选对象，重点是在促进战斗力生成提高、完成作战等重大任务、推进科技兴军、推动国防和军队现代化建设中作出杰出贡献、建立卓越功勋的英模典型，为崇尚荣誉的军人再添强大动力。

“战士的决心早已融进枪膛里，为了祖国不惜血染战旗！”这是 30 多年前南方边境战场上 19 岁烈士王建川写的《寄给妈妈的日记》里的一句话。当前面临复杂性前所未有的国际形势，作为承平日久的新一代革命军人，必须有“战争在下一刻打响”的忧患意识。建设信息化军队、打赢信息化战争，不仅需要高新武器装备，更需要视荣誉为生命，将个人荣誉融入国家荣誉、军队荣誉的热血军人。

2016 年 6 月，我国首次派出军机，跨越 11 个国家，飞行数万里，奔赴马里接运执行维和任务遇袭伤亡的英雄，各界人士举行隆重仪式迎接烈士和伤员回国，并沉痛送别申亮亮烈士。2016 年 7 月，我们以同样隆重的方式接回李磊、杨树朋两位维和烈士。国家以庄严的仪式迎接烈士回家，饱含的是人民对英雄的礼遇和尊崇。

“国强民不受辱，民强国不受侮。”曾在战乱地区工作生活过的人回到祖国后感慨，虽然和平发展是当今世界的主流，但仍存在战争风险。只有强大的国家做后盾，人民才能拥有尊严。而强大的国家必然拥有强大的国防，必然拥有一支热血满腔、视荣誉为生命的军队。

军人之所以视荣誉为生命，在于精神层面的崇高使命感。这种使命感源自军人的职业自信，源自社会的厚植培育。在社会主义市场经济条件下，利益杠杆、个人价值在人才流动中的驱动作用更加明显，军营的吸引力有所下降，一些地方前些年“当兵冷”“征兵难”“安置难”，而一段时期出现的军队腐败现象也使军人职业荣誉感受到一定影响，迫切需要在全社会重塑军人职业荣誉感。

党的十八大以来，全军坚决贯彻习近平主席关于全面从严治党和依法治军、从严治军的决策部署，坚定不移推进正风反腐，特别是严肃查处郭伯雄、徐才厚等一批贪腐案件，极大



提振了军心士气，汇聚了强军兴军的强大正能量。全军官兵聚焦打仗主业，以强军梦为引领，重新擦亮军人职业荣誉感，争做“有灵魂、有本事、有血性、有品德”的新一代革命军人。

纵观世界历史，荣誉感一直是军队战斗力的强大助推器，甚至成为影响战争胜负的要素。著名的美国西点军校校训是“责任、荣誉、国家”，美国人认为美国军人“不仅是最杰出的军人，也是品格最纯洁的人”。俄罗斯法律规定，对军人、退出现役公民及其家庭成员实行法律和社会保护是国家职能。国家设立的制度和倡导的氛围，无疑为这些国家军人的荣誉感提供了保证。

2015年11月24日召开的中央军委改革工作会议提出，要构建体现军事职业特点、增强军人职业荣誉感自豪感的政策制度体系。2015年12月27日，十二届全国人大常委会第十八次会议表决通过《中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号法》。短短一个月，国家和军队连续推出两项重大举措，彰显着共同的价值导向和政策指向——发挥荣誉的精神引领和法制的保障作用。

随着我国国防和军队改革的不断深入，军人医疗、保险、住房保障、工资福利等后勤政策制度不断完善，军人的社会地位、职业发展、经济待遇、社会保障等相关政策制度进一步优化，军事职业的比较优势将得以彰显，军人荣誉的国家认可度、社会影响力将不断提高，军人荣誉标识将更加多元化、具体化、可视化，崇军尚武、奖励军功的优良传统将发扬光大。

党的十八大以来，党在新形势下的强军目标鲜明确立，政治建军深入推进，练兵备战紧锣密鼓，改革攻坚大刀阔斧，正风肃纪雷霆万钧。全党全国人民满怀期待，拥有90年光荣历史的人民军队必将瞄准战斗力标准，继续砥砺前行，视荣誉如生命、为荣誉而献身，在实现强军梦的壮丽征途上铸就无上荣光。

2017年第15期半月评论：孩子暑期生活难题亟待破解

经过了整个学年的紧张学习，孩子们迎来了两个月的悠长假期。假日里，孩子们不能脱离监管，谁来陪伴孩子？孩子该去哪儿？暑假怎么过？这成为困扰家长们的周期性难题，孩子暑期生活难题亟待破解。

对于大多数家长而言，暑期虽然孩子放假了，但是家长们并不放假，即使把年假安排在暑假期间，最多不过十余天。

有的家长暑假把孩子送回老家祖辈手中，让爷爷奶奶外公外婆代为照看。众所周知，隔代监护难免存在问题，老人年迈，精力不济，而中小學生精力旺盛，活跃爱探索，经常是老人透支身体也跟不上孩子的节奏。往往是宁愿任其沉溺“王者荣耀”的游戏世界，也不让孩子跑出去。

无奈之下，有的家长把孩子交给了培训机构，用各种各样的培训班填满孩子的暑期生活。这些培训班有特长兴趣类的，还有学科类培训，孩子们不仅要在暑期忙碌辗转于各个培训机



构上课，还要完成培训机构布置的作业，甚至比正常上学时还累。一位家长坦言，正如辅导班广告上写的，努力一暑假，开学当学霸。自家的孩子玩了一个暑假，人家的孩子学了一个暑假，再开学，孩子恐怕会落入班级鄙视链的底端，只能硬着头皮给孩子报班。

也有一部分家长认为，上课学习不能是暑期生活的全部，这样会导致孩子厌学逃课，他们更倾向孩子暑期生活的寓教于乐，玩中学，学中玩，既满足孩子玩的需求，又满足家长学的期望。因此，各式各样以“游学”为内容的夏令营应运而生。但被寄予很高期望的海外游学，遭到不少家长的吐槽，海外游两三周，砸了数万，并未觉得孩子有很大收获，也就是日常口语锻炼锻炼，到名校走马观花了一下，真正的大学精神、创新思辨的氛围并没有机会感受到。

而那些被困守在出租屋内的临时进城小“候鸟”，在城市的陌生环境下，忙于工作的父母无暇顾及，不得不面临再次“留守”的境地，与电视、手机相伴。

破解孩子暑期生活难题，需要把暑期还给孩子，把快乐还给孩子，让孩子既能得到充分的休息，加强身体锻炼，又能增长见识，培养兴趣特长，为下一阶段的学习打下良好基础，过一个自由自在的暑假。这不仅是家长应该考虑的问题，更是全社会都要负起的责任。

一些国家的做法或许可以提供一些借鉴：在日本，暑假里，老师和家长会鼓励孩子们去亲近自然、体验社会，学校会给孩子安排丰富多彩的课外活动，如参观博物馆和工厂等；在英国，社区图书馆、博物馆、美术馆会举办各种丰富多彩的亲子活动；在芬兰，各种主题夏令营、青少年集体活动如火如荼地展开，如做手工、学滑板、骑自行车。

在国内，一些学校也正探索通过暑假作业对孩子暑期生活进行引导：除了传统的书本作业之外，有的学校布置了一些有意义的活动，比如结对子阅读行动，环保类、扶贫类的社会实践活动，甚至是记录下每天帮家里做的一件家务，引导孩子养成良好的生活习惯和尽早培养生活自理能力。

一些公益组织在暑期开展各种夏令营活动，丰富留守孩子的精神世界。如在山东曲阜，志愿者团队组织了“留守儿童国学圣地游”项目，把关爱留守儿童、弘扬优秀传统文化和利用当地儒学资源融合在一起，每一期都接收100个来自全国各地的留守儿童参加活动。

让学生在暑假有健康有益的事可做，才能把他们从各种宅文化的娱乐项目中拉回来，才能让家长少一些无可奈何的焦虑，才能让孩子们多一分快乐和进步。

对学校而言，学校教育要高度重视暑期生活的教育价值。因此，学校应基于儿童内在的愿望和发展的需要，切实加强对孩子暑假生活的指导。

对政府而言，有关职能部门要加强对社会培训机构的审批和监管。对各类市场化暑期机构，如暑期托管、培训、游学等，政府要积极引导，予以规范，对其资质、内容、组织形式、效果进行全程监管和跟踪。

对社会而言，社区可以为孩子举办各种有益身心的暑期活动，如图书阅读分享会、琴棋书画鉴赏、诗词朗诵会以及各种球类运动等。同时，政府可通过购买服务的方式鼓励公益性组织参与到孩子们的暑假生活中来，为那些忙于工作的家长提供帮助。

对家长而言，更应该重视利用暑假弥补日常所不能带给孩子的生活教育与品格教育。家



长也不妨利用这一时机，多教给孩子们一点生活技能，培养孩子的人格与自省意识。让孩子像野花一样自然成长，就是要让孩子们从自然中汲取阳光、水分，在风雨中扎根开花，在日夜交替中感受四季的变换与美。

暑假应是孩子们最欢乐的时光，让我们一起照看孩子的假期，给他们一个安全的空间，也给他们一段难忘的经历。

2017 年第 16 期半月评论：大学不是终点，是新的起点

十年寒窗苦读，一朝金榜题名。大学新生带着喜悦与好奇，载着理想与憧憬，在亲友的祝福声中迈进大学校园。对于这些终于成为大一新鲜人的孩子，理应给予深深的祝福，这是你们应得的奖励。然而，每一名大学新生都应该明白，大学不是终点，而是人生新的起点。

长期以来，中国不少家长把考上好的大学作为激励子女的重要目标甚至终极目标。好好上学，只有考上大学，你以后才能在社会上立足！相比很多中国家长，都对孩子讲过这样的一些话。对于一些学子来说，上大学就轻松了，上大学就自由了，这样的自我安慰，也成为了高考奋战路上的希望与动力。他们把考上大学当成一劳永逸的分水岭，幻想着从此可以想看韩剧看韩剧，想玩游戏玩游戏。这样长期的心理强化无疑让一部分孩子把经过高考考上大学当成了一个标志，一个出人头地改变命运的标志，以为考上了大学就拿到了人生通票，前途无忧。抱着这样的思想，进了大学之后，有人放松过头，奉行少一分受罪，多一分浪费，60 分万岁的心态，得过且过。有人沉迷游戏，搞不清楚是自己在玩游戏，还是游戏在玩自己，机械的活在鼠标键盘上。有人初心全完，小说漫画游戏，全都不能放弃，把自己初上大学时的梦想全都抛在脑后。有人迷茫困惑，不知前路在何方，对未来没有丝毫规划，被动等待所谓命运的安排。还有的不能适应新的学习和生活方式，十分努力却只有一分收获。半月谈记者曾采访过一个高校学生，全县高考状元的他，大学三年挂科七门，不敢接父母电话，暑假不敢回家。他说一直以为上了大学就轻松了，可以扔掉书本，可以吃喝玩乐，可以轻松自由，要把高中阶段错过的游戏、电影全都补回来，不然对不起自己高中阶段的寒窗岁月。结果是游戏、电影都补回来了，但失去了踏实苦干后收获的喜悦，失去了努力奋斗后踏实的感觉。这样的例子相比许多人都不陌生，之所以出现这样的问题，根源就在于许多学生、家长只注重于大学的组织准备，没有做好上大学的思想 and 心理准备。

大学是一种新的生活方式，需要有新的眼光、新的思维、新的目标导向以及相应的行为准则。大学并不意味着放松，相反，它是一种新式紧张的开始。

首先，要时刻明白并牢记，大学并不是终点，而是人生新的起点。考上大学，获得继续在校园里提升自我的机会，是对十年寒窗的肯定，但不意味着任何保证、包票。一个人的上限在哪里，关键看自己的努力。纵然起点再高，如不继续磨砺提升自己，可能起点就是终点，后面都是下坡路。

其次，要做好从零开始的心理准备。大学与中学的学习、生活、社交方式截然不同，要



重新去摸索、去思考、去实践。新生也许会感到困惑、迷茫，无所适从，一时无法找到新的目标，无法找到准确的自我定位，甚至可能造成过去的我、理想的自我否定；抑或由于环境和角色的变化，打破了先前对大学生生活所怀有的浪漫梦幻，导致信心丧失，斗志消减。这些都是正常的，关键要学会心理调适，敢于从零开始。

再次，要明白大学生主要靠自己。大学与中学，不仅仅是校园的不同，学习方式、生活方式都有很大的差异。“高中手把手，大学自己走”，这是一名过来人对高中与大学差异的总结。大学阶段，没有了老师“牛蛇”般的管教束缚，更多要以自学为主，你要追求的是只属于你自己的人生。虽然每一所高校，都会有这样那样的课程、社团等，帮助新生适应大学生活，但归根结底依靠的，只有你自己。只有在思想上、心理上做好充分准备，才不会在新的赛道上掉队。

最后，从入学那一刻起，就要开始规划人生。凡事预则立，不预则废。对于新生而言，有很多的事情要去思考：怎样学好专业，如何提升素质；毕业后可能的工作方向，从事什么样的职业；人生如何发展，如何提升生命的层次，等等。为了实现这些目标，必须去思考自己应该做些什么，学些什么，体会什么，客服上面，拒绝什么。有些是近期目标，有些则属于长远目标，要善于根据自己的实际情况给自己定位，然后制定行动计划，选取恰当方式和捷径，并落实在行动上。

总之，大学新生们，你们应忘掉过去的苦涩与汗水，就像是放掉包袱，为的是轻装前行；珍藏起以往的荣耀与辉煌，就像是打牢基础，为的是厚积薄发。人生的道理很漫长，但关键只有几步。大学里的机遇是均等的，但只有做好准备的人才能抓住。

2017 年第 17 期半月评论：拓展朋友圈，金色更璀璨

在金砖国家合作机制开启第二个十年之际，备受瞩目的金砖国家领导人第九次会晤在厦门风光秀丽的鹭江之滨举行。国家主席习近平在金砖国家工商论坛开幕式上的讲话强调，我们应该扩大金砖合作的辐射和受益范围，推动“金砖+”合作模式，打造开放多元的发展伙伴网络，让更多新兴市场国家和发展中国家参与到团结合作、互利共赢的事业中来。

回顾金砖合作的第一个“金色十年”，金砖国家经济总量占全球经济比重从 12% 上升到 23%，贸易总额比重从 11% 上升到 16%，对外投资比重从 7% 上升到 12%，对世界经济增长贡献率达到 50%。金砖国家已经成为引领世界经济的“火车头”和“推进器”。

金砖国家还日益成为全球治理变革进程的参与者、推动者、引领者。金砖国家利用 G20 等平台，在处理涉及经济增长、金融改革、应对气候变化、贸易摩擦等问题上加强沟通、协调，努力提升新兴经济体和发展中国家的代表性和发言权。

当前，站在新的历史起点上，金砖合作机制呼唤升级版。中国创造性地将“金砖+”合作模式引入厦门会晤，其宗旨是加强金砖国家同其他新兴市场国家和发展中国家的对话合作，推动建立更为广泛的伙伴关系，促进更大范围的共同发展繁荣。这将使金砖合作机制焕发出



新的活力，为全球发展再添新的动力。

基于“金砖+”模式，此次厦门会晤，还首次从全球范围内邀请了埃及、几内亚、墨西哥、塔吉克斯坦、泰国等 5 个新兴市场国家和发展中国家领导人出席，共商南南合作和国际发展合作大计。欧亚发展银行首席经济分析师雅罗斯拉夫·利索沃利克指出，中国有关扩大金砖朋友圈的提议正当其时，可以为所有发展中国家加入经济一体化提供理想平台。

探索“金砖+”拓展模式，契合 5 国的客观需要，顺应全球大势。进入新世纪后，以金砖国家为代表的新兴经济体群体性崛起，改变了世界经济版图。有人看到金砖国家等新兴市场国家和发展中国家的增长出现起伏，就断言“金砖失色、褪色”。事实上，金砖国家不断向前发展的潜力和趋势没有改变。中国倡导提出的厦门会晤主题——“深化金砖伙伴关系，开辟更加光明未来”，为金砖国家新十年擘画出新的蓝图。

探索“金砖+”模式，体现了开放包容、合作共赢的金砖精神。“和而不同”“共谋繁荣”是金砖国家合作机制生命力之所在。十年来，政治安全、经济金融、人文交流已共同构成金砖合作的三大支柱。“金砖+”模式，将进一步丰富金砖 5 国同其他发展中国家合作内涵，推动金砖合作继续向纵深发展。

志合者，不以山海为远。探索“金砖+”模式，是志同道合者的自觉选择。通过鼓励更多发展中国家和由这些国家组成的国际组织参与广义的金砖合作，金砖国家可以整合自己的传统合作网络，跨越地理和文化的差异，形成全球范围内更加开放包容的合作平台，更好地表达共同的愿景和诉求。“金砖+”模式一方面有利于构筑国家间新型互利合作关系的基石；另一方面，也有利于推动国际关系民主化和世界多极化，进一步提升发展中国家和新兴经济体在国际舞台上的地位。

金砖合作机制建立十年来，金砖国家的影响力以及实际合作效应已经升级。中国提出的“一带一路”倡议也为金砖国家合作提供了更广阔的发展空间。今年 5 月 14 日，6 家多边开发银行达成共识，在北京共同签署《关于加强在“一带一路”倡议下相关区域合作的谅解备忘录》，其中就包括金砖国家新开发银行。可以预见，随着“一带一路”合作的深化，金砖国家之间的合作也将不断深化，进入一个崭新的发展阶段。

2017 年第 18 期半月评论：向共和国建设者致敬

68 年，人类历史长河中的沧海一粟。68 年，一个国家创造了从积贫积弱到跃升世界第二大经济体的发展奇迹。又到一年国庆时，回味天安门城楼上那一声“中国人民从此站起来了”的庄严告白，感受今天从富起来到强起来的历史性飞跃，我们为祖国喝彩，向每一位共和国的建设者致敬！

共和国成立的 68 年是一部书写发展奇迹的历史。人们不会忘记，1949 年新中国成立时面临的“一穷二白”局面，工业难以支撑，粮食无法自给，通货恶性膨胀，经济一片混乱。当时一位西方记者甚至断言：“这个国家太大了，又穷又乱，不会被一个集团统治太久，不管



是共产党人还是其他人。”然而，中国仅仅用了第一个五年计划就实现了国民经济的快速增长，创造了工业建设和生产成就超过旧中国 100 年的辉煌。

更大的奇迹是改革开放。短短三十余年，中国以 GDP 年均增长 9%以上的高速发展成为世界第二大经济体，创造了发展奇迹，被西方经济学界称为“中国之谜”。

伟业非一日之功，罗马城无法一日建成。如果说中国的发展是谜面的话，那么亿万人民汇聚成的磅礴建设之力就是谜底。中国奇迹背后，各行各业数以亿计的建设者功不可没。正如习近平总书记在建党 95 周年大会上指出的，人民是历史的创造者，才是真正的英雄。95 年来，我们取得的一切成就，是一代又一代中国共产党人同中国人民接续奋斗的结果。今天，当我们感怀祖国强盛、人民富足的时候，更不应忘怀那些为国家富强发展而付出甚至献身的建设者。

这些建设者是让新中国坚定“站起来”的奉献者，是实现中国石油自给自足一不怕苦二不怕死的“铁人”王进喜们；是为了新中国有底气屹立国际社会的“两弹一星”元勋们；是焦裕禄这样的好干部们；是时传祥这样的基层劳动者们。正是他们，将一个贫穷落后、满目疮痍的旧中国，建设成了一个蒸蒸日上、阔步走向繁荣富强的新中国。

这些建设者还是中国“富起来”的领头羊，是带领华西村建成富裕村的吴仁宝，是开创现代科技产业的王选、柳传志；是成就“中国制造”的千千万万进城务工人员。他们在各自领域拼搏奉献，推动中国取得了举世瞩目的发展成就。2009 年，美国《时代周刊》将“中国工人”列为封面人物，共和国的建设者受到世界的尊重。

这些建设者在今天则是中国迈向“强起来”的弄潮儿，是创造了支付宝、网购、共享单车等新业态的中国企业家；是制造了高铁、大飞机，实现深海探测、载人航天等“上天入地”国家战略工程的科技工作者；是大众创业、万众创新中一个个书写出彩人生的追梦人。

致敬建设者是为了铭记与感怀他们的贡献，继承和发扬他们的精神。今天，中国比以往任何时候都更接近实现伟大复兴的中国梦，站在决胜全面建成小康社会、踏上建设社会主义现代化国家新征程的关键历史节点，共和国比任何时候都更需要汇聚建设者的力量。

致敬建设者更是为了激发后来者撸起袖子加油干的行动力。一代人有一代人的追求，一代人有一代的使命，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦是我们这一代必须要走好的新长征路。发扬新时代的“铁人精神”，撸起袖子加油干，这股干劲就是我们砥砺奋进、实现中华民族伟大复兴的不竭动力。

致敬建设者需要我们为建设者创造更好发挥作用和创新的舞台。今天，中国移动支付和共享经济等已经走在世界前列，中国的科技创新正释放出前所未有的生机和活力。如何让这些新经济和创新领域的先行者更好地为祖国增光添彩，需要相关部门出台更有效的政策措施，激励创新、包容失败、保护权益，让建设者安心、放心地投身到国家建设的时代洪流中。

致敬建设者也是致敬我们自己。一个人的幸福与价值，与时代紧密相连。正如爱因斯坦所言，人只有献身于社会，才能找出那实际是短暂而有风险的生命的价值。只有自己努力与付出的小小贡献汇入社会的进步、国家的发展，个人的幸福才更为实在，价值才更为彰显。



或许一个人的力量微不足道，但如果 13 亿人同心同德、和衷共济，心往一处想、劲往一处使，那便是积沙成塔、集腋成裘，民族复兴的征程将得以注入不竭动力。

2017 年第 19 期半月评论：以新状态和新姿态踏上新征程

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义发展关键时期召开的一次十分重要的大会，是党和国家政治生活中的一件大事。各地干部群众翘首以盼，欢欣鼓舞，表示要以积极奋进的崭新面貌，砥砺前行，以优异成绩迎接十九大的胜利召开。

凝心聚力，无往不胜。党的十八大以来 5 年，是党和国家发展进程中很不平凡的 5 年。党中央推出一系列重大战略举措，出台一系列重大方针政策，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。

现在，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。然而，越是接近梦想实现，我们就越要头脑清醒、居安思危。我们要按照新要求制定党和国家大政方针，完善发展战略和各项政策，以新的精神状态和奋斗姿态把中国特色社会主义推向前进。

新状态、新姿态要有紧迫感。时不我待，我们要以只争朝夕的精神状态和奋斗姿态夺取胜利。

到 2020 年全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺。如今，全面建成小康社会到了最关键一程，要在剩下 3 年时间里让 13 亿多人民共同迈入全面小康社会。越是到了最后冲刺关头，越不能松懈大意。百年梦想，只争朝夕！

新状态、新姿态要有自信心。道路已明，我们要以自信满满的精神状态和奋斗姿态昂扬前行。

一个国家实行什么样的主义，关键要看这个主义能否解决这个国家面临的历史性课题。鞋子合不合脚，自己穿了才知道；一个国家的发展道路合不合适，只有这个国家的人民最有发言权。只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国，这是党和人民从历史和现实中得出的不可动摇的结论。

党的十八大以来，我国经济总量迈上新台阶，经济质量明显提升，结构持续优化，新业态、新模式蓬勃兴起，在就业、教育、医疗、社保、养老等民生领域，人民获得感不断增强。中国道路显示出极大的活力，一次次让“中国不行”的论断落空，让“中国崩溃”的预言破产。我们要更加坚定“四个自信”，确保党和国家事业始终沿着正确方向胜利前进。

新状态、新姿态要有务实作风。蓝图绘就，我们要以抓铁有痕的精神状态和奋斗姿态实干兴邦。

一分部署九分落实。无论是推进改革开放、实施精准扶贫，还是治理生态环境、引领创新发展，落实的关键，在于务实。近年来，随着管党治党的深入、权责清单的建立、问责机



制的严肃，虚浮之风已大大收敛，但良好势头仍需继续巩固。

党的十九大将提出具有全局性、战略性、前瞻性的行动纲领，我们只有发扬钉钉子精神，以抓铁有痕、踏石留印的韧劲狠抓落实、务求实效，才能推动各项事业行稳致远，梦想成真。

新状态、新姿态要有创新意识。跨越发展，我们要以创新探索的精神状态和奋斗姿态抢占先机。

党的十八大以来，我国坚定不移贯彻新发展理念，坚持创新引领，新技术、新成果加速转化，经济社会发展不断实现新的跃升。在创新驱动的竞赛中，中国正在跑出加速度。

与此同时，我们也要看到，面对决胜全面小康的新形势、新任务，坚持创新发展是制胜之道，各级干部要积极顺应时代变革大势，不断突破思维惰性，摆脱传统路径依赖，保持创新锐气，始终让创新活力四射，激情迸发。

新状态、新姿态要有克难勇气。改革攻坚，我们要以勇往直前的精神状态和奋斗姿态迎难而上闯关。

当前，全面深化改革已经到了攻城拔寨、闯关夺隘的关键时刻，尤其需要各级干部拿出动真碰硬的勇气，拿出壮士断腕的决心，勇往直前。改革，凭的就是那么一股子闯劲和勇气。越是攻坚克难，越要有“明知山有虎，偏向虎山行”的勇气，越要有“咬定青山不放松”的毅力，越要有“事不避难、义不避责”的责任感，积小胜为大胜，打赢硬仗。

尤其要突出抓重点、补短板、强弱项，特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，坚定不移深化供给侧结构性改革，推动经济社会持续健康发展，使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。

征程万里风正劲，重任千钧再奋蹄。让我们更加振奋起来、行动起来，以新的精神状态和奋斗姿态迎接党的十九大胜利召开，为决胜全面小康社会、实现中国梦而不懈奋斗！

2017 年第 20 期半月评论：求索现代化中国方案

现代化何以成为代表文明进步的世界现象

18 世纪以来，现代化逐步成为一个世界性的现象。今天，世界上几乎所有国家都有意识或无意识地进行现代化建设。现代化已成为追赶、达到和保持世界前沿水平的行为和过程。其中，发达国家要保持世界前沿水平，发展中国家要追赶世界前沿水平。

现代化堪称一场人类发展的国际马拉松竞赛

形象地说，现代化就像是一场人类发展的国际马拉松竞赛，跑在前面的国家成为发达国家，其他国家是发展中国家；发达国家有可能掉下来，发展中国家也可以赶上去，这种位置转换具有一定规律性。

中国科学院中国现代化研究中心研究发现，在 20 世纪后 50 年里，发达国家下降为发展中国家的比例约为 10%，发展中国家升级为发达国家的比例约为 5%。

在中国科学院中国现代化研究中心主任何传启看来，现代化现象至少可以追溯到 18 世



纪的英国工业革命。

早在 16 世纪，欧洲文艺复兴进入尾声，航海大发现激发了人们的空前热情，许多欧洲人相信一个新时代已经来临，那就是“现代”。

18 世纪中叶，欧洲翻天覆地的变化使人们相信，“成为现代的、满足现代的需要”代表了时代潮流。

于是，发明了一个新词“现代化”(1748 年~1770 年)，用来描述这个新现象。随后，“现代化”走出欧洲，向其他地区扩散。

现代化既是一个世界现象，也是一种文明进步；前者是表象，后者是本质。

作为一种文明进步，现代化意味着从传统文明向现代文明的范式转变，以及人的全面发展和自然环境的合理保护；它发生在政治、经济、社会、文化和生态各个领域。

现代化包括四个转型，即从传统政治向现代政治、从传统经济向现代经济、从传统社会向现代社会、从传统文化向现代文化的转型；人既是现代化的行为主体，也是现代化的受益者。

现代化现象首先出现在少数先行国家，然后扩展到世界绝大多数国家和地区，但也有少数的地区和民族没有参与现代化进程。

中国现代化研究中心在对世界 131 个国家 1960 年~2014 年现代化进程的评估中发现，1960 年，约有 14 个国家完成经典现代化，即第一次现代化；2014 年约有 74 个国家完成或基本实现经典现代化，有 29 个国家已经进入第二次现代化。

现代化代表文明进步是大势所趋

人类文明走过 5000 多年历程，世界现代化已经走过近 300 年的路程。

现代化是一种文明进步。18 世纪工业革命以来，人类文明发生深刻变化，现代化发生在人类文明的前沿国家和后进国家。

现代化是一个长期过程。在 18 世纪~21 世纪的 400 年里，它可分为第一次和第二次现代化两大阶段。

其中，第一次现代化包括三次浪潮：机械化、电气化和自动化；第二次现代化预计将包括三次浪潮：信息化、仿生化和体验化。

现代化还是一种国际竞争，是追赶、达到和保持世界先进水平的国际竞争。如果一个国家不选择或拒绝现代化，那么它与世界先进水平的差距就会扩大。

国家现代化路径多元，需寻求合适模式

根据现代化的政治挑战和时间划分，美国学者布莱克把国家现代化分为英法型、西方衍生国型、其他欧洲国家型、拉美国家型、独立国家型、原殖民地国家型和非洲国家型。

1960 年以来，发达国家先后完成第一次现代化，进入所谓的“后现代”。1970 年以来，发达国家先后进入第二次现代化，21 世纪进入第二次现代化的国家会越来越多。

其中，第一次现代化是从农业经济向工业经济、从农业社会向工业社会的转变，其特点是工业化、城市化、民主化和理性化，注重经济增长和物质利益；第二次现代化是从工业经



济向知识经济、从工业社会向知识社会的转变，目前特点包括知识化、信息化、生态化、全球化、创新驱动和提高生活质量等。

20 世纪 90 年代以来，当知识经济和知识社会成为一种国际共识，第二次现代化代表了世界前沿和发展方向并扩展到全球。

没有完成第一次现代化的国家，必然受到第二次现代化的吸引，并加速向第二次现代化转型。

它们可以推动两次现代化的协调发展，集聚两次现代化的精华，降低现代化过程中的失误，迎头赶上第二次现代化的未来世界前沿，这种模式被称为“综合现代化”。

在过去 300 年里，有些国家保持发达国家的地位，有些国家成功晋级，有些国家地位下降。

地位上升的国家，在第一次现代化过程中，既有工业化优先、民主化优先和城市化优先模式，也有经济优先、教育优先和协调发展模式等；在第二次现代化过程中，既有知识化优先、信息化优先和生态化优先模式，也有协调发展模式等。

国家现代化没有最佳模式，只有理性选择。

2017 年第 21 期半月评论：不忘初心 牢记使命 永远奋斗

中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。党的十九大闭幕仅一周，习近平总书记带领中央政治局常委专程瞻仰上海中共一大会址和浙江嘉兴南湖红船。习近平总书记强调指出，上海党的一大会址、嘉兴南湖红船是我们党梦想起航的地方。我们党从这里诞生，从这里出征，从这里走向全国执政。这里是我们党的根脉。翻开红色篇章，从历史中汲取力量，为的是不忘初心、牢记使命、永远奋斗。

党的十九大提出，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，以县处级以上领导干部为重点，在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。这是新一届党中央，在新的历史起点上开启新征程，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，推动全党更加自觉地为实现新时代党的历史使命不懈奋斗，加强党的思想建设作出的一项重要部署，必将产生重大和深远影响。

不忘初心、牢记使命、永远奋斗，就是让我们党不能忘记过去，永远保持“把革命工作干到底”精神。

作为在世界上最大的发展中国家执政的世界上最大的政党，我们党清醒地认识到我们面临的执政环境是复杂的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决，十分有必要在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。

要使党员干部知道我们从哪里来、现在在哪、将到哪里去，永远保持建党时的奋斗精神，永远坚持为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。



不忘初心、牢记使命、永远奋斗，就是让我们党锐意进取、埋头苦干，决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

前景越光明，任务越艰巨。我们越接近全面建成小康社会时刻，面临的任务越繁重、越艰巨。要使党员干部坚定信心，保持定力，奋发有为，突出抓重点、补短板、强弱项。特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，全面建成一个得到人民认可、经得起历史检验的小康社会，为实现中华民族伟大复兴奠定坚实基础。

不忘初心、牢记使命、永远奋斗，就是让我们党坚定不移从严管党治党，把党建设得更加坚强有力。

民心是最大的政治。实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴中国梦，我们党只有依靠人民才能创造历史伟业。人民群众反对什么、痛恨什么，我们就要坚决防范和纠正什么。全面从严治党永远在路上，百年大党恰风华正茂。

要使党员干部坚决维护党中央权威和集中统一领导，善于在履职中担当、在担当中创新、在创新中服务，密切联系群众，抵制一切“病毒”侵蚀，永远做风清气正的政治生态建设者，永远做人民公仆、时代先锋、民族脊梁。

不忘初心、牢记使命、永远奋斗，党员干部要在四个方面取得实效。

一是更加坚定理想信念。革命理想大于天。党员干部要认真学习贯彻党的十九大精神，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，进一步坚定对马克思主义的信仰，坚定对共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的信念。我们要保持革命战争时期的那么一股干劲，那么一股革命热情，那么一种拼命精神，为实现中华民族伟大复兴奋斗到底。

二是更加旗帜鲜明讲政治。党员干部要加强党性锻炼，不断提高政治觉悟和政治能力，对党忠诚，为党分忧，为党尽职，为民造福，履行“随时准备为党和人民牺牲一切”的入党誓词。

三是更加立足岗位作贡献。中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。党员干部既要政治过硬，也要本领过硬，必须在各自岗位上增强学习、政治领导、改革创新、科学发展、依法执政、群众工作、狠抓落实、驾驭风险的本领，履职尽责，创新创优，做给大家看，带着大家干，成为引领民族精神的“中国脊梁”。

四是更加严守党的纪律。坚持把纪律挺在前面。党员干部要进一步尊崇政治纪律和政治规矩，树牢“四个意识”，践行群众路线，接受人民监督，保证干部清正、政府清廉、政治清明，以8900多万党员之众打造出“海晏河清、朗朗乾坤”。

党的十九大擘画了党和国家事业发展的目标和任务，全党同志必须坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，不断带领人民创造更加幸福美好的生活；牢记共产主义远大理想，坚定中国特色社会主义共同理想，一步一个脚印向着美好未来和最高理想前进；始终保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风，不畏艰难、不怕牺牲，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。



2017 年第 22 期半月评论：做实十九大精神，须强八大本领

2020 年全面建成小康社会，2035 年基本实现现代化，2050 年全面建成社会主义现代化强国——宏伟蓝图已经绘就，关键在于抓紧落实。而能否落实好，本领强不强是一个重要决定因素。

十九大报告指出，伟大的事业必须有坚强的党来领导。作为新时代中国特色社会主义事业的领导核心，我们党只有把自身建设好、建设强，始终同人民想在一起、干在一起，才能引领承载中国人民伟大梦想的航船破浪前进，胜利驶向光辉彼岸。

本领建设是全面从严治党的的重要内容。当下，全面从严治党的成效集中反映在反腐败上，但反腐败不是全面从严治党的全部任务。全面从严治党的最高目的，在于如何把党建设得更加坚强有力，使我们党始终成为时代先锋、民族脊梁，始终成为马克思主义执政党。

十九大报告提出新时代党的建设总要求，指出要以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线。要保证长期执政，必须具备过硬的执政本领，党的先进性和纯洁性也要体现在执政本领上。

习近平总书记在十九大报告中指出，领导十三亿多人的社会主义大国，我们党既要政治过硬，也要本领高强。具体来说，就是要增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领等八大本领。

加强本领建设，是我们所处时代和发展环境的必然要求。

农耕时代，知识更新速度缓慢；工业文明时代，知识更新速度加快；信息文明时代，知识更新日新月异。过去的知识、经验，并不足以应对复杂多变的社会状况，所以十九大报告将学习本领建设放在八大本领建设的首位。

我国改革开放是从学习、借鉴西方发达国家技术、管理经验开始的，到今天，我国在不少领域已从跟跑走向并跑，在部分领域从跟跑变成了领跑，而领跑尤其需要增强改革创新的本领，否则就会被超越，再次被甩在后面。

与此同时，我国经济进入新常态，正由高速增长阶段转向高质量发展阶段，处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，相关任务越来越重，要求越来越高，党员领导干部必须要有科学发展本领去驾驭、去引领、去谋划、去落实。

加强本领建设，更是我们党团结带领人民推进伟大事业、实现伟大梦想的必然要求。

要增强政治领导本领。领导干部要总揽全局、协调各方，就需要加强战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维等各种思维训练。

要增强依法执政本领。部分党员领导干部仍然停留于人治思维，习惯用行政命令推进工作，与全面依法治国的要求相背离。

要增强群众工作本领。今天，群众生产生活发生了翻天覆地的变化，如何创新群众工作体制机制和方式方法，成为摆在党员领导干部面前一项重要工作。



要增强狠抓落实本领，再好的蓝图没有落实等于零。

要增强驾驭风险本领。随着经济社会发展，各种风险挑战不断出现，党员领导干部要牢牢掌握工作主动权，就必须有应对的策略和驾驭的能力。

我们党历来重视本领建设。毛主席早在 1939 年就告诫全党各级干部：“我们队伍里边有一种恐慌，不是经济恐慌，也不是政治恐慌，而是本领恐慌。”习近平总书记在十九大报告中再次提醒全党，要深刻认识“能力不足的危险”。

面对新的形势、新的任务、新的考验，党员领导干部增强八大本领刻不容缓。

第一，以理论学习为根本，夯实本领建设的根基。理论学习是增强党员领导干部本领的核心与灵魂。学理论不能空对空，要紧密结合“两个百年目标”过程中面临的新形势、新任务，使习近平新时代中国特色社会主义思想转化为谋划发展的正确思路、加快发展的可行措施、领导发展的实际能力，转化为正确的政绩观和狠抓工作落实的优良作风。

第二，以知识学习为基础，增加本领建设的厚度。我们有些党员领导干部也想实实在在干事，但总感到力不从心，甚至好心办了坏事，这在很大程度上是知识水平不够所致。要结合自身工作实际，采取自学、培训、交流等方式，有侧重地学习科技知识、市场知识、法律知识、管理知识、政策知识等，加快知识更新，优化知识结构，提高综合素质。

第三，以实践学习为关键，提升本领建设的实效。实践是检验真理的唯一标准，也是增进本领的广阔舞台。当前各地改革创新火热，尝试探索涌动，其中既有经验可以总结，也有教训需要吸取。广大党员领导干部要走入城乡广阔天地，投身一线实际工作，向人民学习、向生活学习、向实践学习，逢山开路、遇河架桥，在干事创业中增长才干，在为民服务中提高本领。

2017 年第 23 期半月评论：新时代让全民获得感更可持续

党的十九大报告指出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。报告对保障和改善民生给予了充分关注，指出“必须多谋民生之利、多解民生之忧，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义，保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感”，提出要“使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续”。这就为新时代如何切实增进民生福祉提出了新的课题。要更好地实现这些民生发展的目标，必须理清获得、获得感、持续获得感三个关键词之间的深刻关联。

获得、获得感、持续获得感不可轻易混为一谈。获得就是得到，不管以何种方式得到某种东西都可以称为获得，当然人们得到期望物是其希望的获得。比如，改革开放以来我国农业连续多年获得丰收，进城务工经商的农村劳动力获得了更高的收入，等等。在这里，获得是一种客观的现象。

获得感不但指得到某物，而且指获取某种期望物后所产生的满足感，是一种积极的感受，



是相对于其需要的满足感。由于获得感与人们的需求联系在一起，所以，不同获得带来的获得感高低有别，甚至有的获得并不一定产生获得感。

我国农民在改革开放之初得到土地承包权时有很强获得感，他们可以自主决定自己的种植计划，有更多的收成，从而走出贫困。但是有些获得就不一定产生获得感。比如在国有企业改革初期产生的部分下岗人员，虽然得到了保障和补偿(这是一种获得)，但未必都有获得感。在此，获得感的有无，不但与获得物有关，也与社会层面的比较有关。同样的获得，有的人可能产生获得感，有的人或许没有获得感，还有的可能会产生相对剥夺感，因为他们的需求不同、经历不同、比较对象不同。

至于获得感不等于持续获得感则更显而易见：一时的获得并不一定长久保持下去，而且，获得感与人们的期望(需求)有关，同获得物的数量、质量有关，人们的生活水平越高，他们获得感的激发和维持越困难。

让全民享有更可持续的获得感，并非轻而易举之事，由此可见这一庄严承诺背后，党中央对人民利益的至高关切。那么，为了实现可持续获得感普惠民生，哪些方面的工作是新时代的当务之急？

由于获得感和持续获得感不仅与人们的需求、社会财富和机会的分配有关，还与人们的社会生活状态有关，对这一问题的讨论不可避免地要涉及结构、机制和制度相应的必要安排。所谓结构，是指谁将得到获得感。改革开放以来，我国人民的物质生活普遍得到改善。面对经济发展进入新常态的挑战，面对我国全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的宏伟目标，中等收入群体的获得和获得感十分重要，低收入群体、困难群体的获得和获得感更加重要。这既是道德上的优先次序，也是政治上的优先次序。

在我国全面建成小康社会之后，相对贫困现象还会长期存在，因为市场竞争和经济波动可能会形成边缘群体，为了民生和社会秩序稳定，必须对中低收入群体、困难群体的获得和获得感给予特别关注，最终实现共同富裕，彰显社会主义制度的优越性。

获得感和持续获得感是由客观因素、主观认知、社会环境等共同决定的，所以，理解其产生机制是必要的。获得感是有一定需求的人(或人群)，在一定的经济社会背景和情境下，得到某种物品，并对获得物和获得过程进行价值评价的感受。如果是这样，要增进人们的获得感和持续获得感就要注重如下几个方面：第一，持续而稳定的经济发展，经济的中高速或中速发展是实现人民群众获得感、持续获得感的物质基础；第二，经济与社会的协调发展，走出经济增长崇拜的陷阱，坚持科学发展和新发展理念，注重社会和谐与人的全面发展；第三，完善社会保障制度和社会福利制度，完善和发展公共服务、社会服务体系，惠及民众；第四，塑造和强化民众的奋斗意识和共建共享意识，增强参与经济社会建设的能力，塑造现代公民心态。

尤其要指出的是，让广大人民群众而不是少数人有可持续的获得感，权责清晰、保障适度、可持续的制度安排必不可少。因此，要坚持底线、突出重点、完善制度、引导预期，制定科学、有效而公正的社会政策体系，让面向广大民众特别是困难群体、脆弱群体的社会保



障制度和社会福利制度真正发挥“兜底线、织密网”的作用，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

2017 年第 24 期半月评论：推动社会治理重心向基层下移

社区作为城市的“细胞”，有着感知居民美好生活最直接、最敏锐的触角，是激发社会活力的重要载体，也是推动社会治理重心向基层下移的重要落脚点。

习近平总书记指出，社会治理的重心必须落到城乡社区，社区服务和管理能力强了，社会治理的基础就实了。基层社区发展好了，政府存量改革和社会增量改革才能同步推进，社会和谐稳定、国家长治久安、人民安居乐业才有了根本保障。

社会治理重心下移必须推进分层治理。一些城市社区由于涵盖的地域范围广、服务的居民数量多，居民的人员构成、利益诉求、内部关联等往往复杂多元，社区归属认同、社区参与行动、社区内部共识往往不易形成。有鉴于此，一些地方政府近年开始尝试细分基层社会治理层级，以小区、楼门、胡同、网格等作为基层社会治理的基本单元，以“微治理”疏通基层社会的“毛细血管”、改善基层社会的“微循环”，不仅推动了基层社区治理的精细化，也有利于推动基层社区服务的精准化，为创新社会治理体制机制、优化社会治理结构体系打下了微观基础。

社会治理重心下移不可忽视社会治理资金资源下移，“减负赋权增能”须并举。要将更多的人力、物力、财力配置到基层社区，将更多的时间、精力、重心投入到基层社区。减少由于体制层级多、行政审批程序繁琐等原因造成的资金资源配置与使用的低效低能问题。同时，也要进一步转变政府职能，建设人民满意的服务型政府，坚持“放管服”三管齐下。

减负是要进一步减轻基层社区的行政事务性负担，推动其回归自治本位；赋权是要进一步发挥好基层政府支持者、引导者、服务者的角色，为居民自治和协商共治做出一定的权力让渡、提供相应的制度保障、预留一定的弹性空间；增能是进一步提升基层社工处理社区事务、服务社区居民、引导社区参与等方面的能力，使一线工作人员切实拥有解决实际问题的精力、权力和能力。

社会治理重心下移需推动了解民意的渠道下移。坚持以人民为中心是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，党的十九大报告强调把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中。这就要求我们推动了解民意的渠道下移，及时准确地把握社区中的民情、民需、民意。因而，除了鼓励各级党政干部走进社区，倾听基层群众心声、了解鲜活民意外，还要建立起相应的配套机制，如社区层面常设与非常设相结合、正式与非正式相结合、真实广泛的民意表达机制；借助信息化、智能化等手段实现的快速民意传导机制；迅速响应、及时反馈、层级条块部门间协同联动的民意回应机制；既有利于逐步提升基层工作效能，又有利于切实反映基层工作效果的民意评价机制等。

此外，还要推动服务民需平台下移，切实保障和改善民生。一是要降低社区服务相关信



息的分散性，构筑起社区多元服务信息网，使老年人、残疾人等信息获取能力相对较弱的群体能够共享信息社会发展带来的便利；二是要提升社区服务的可及性，进一步梳理公共服务向基层下沉事项，并确保基层有承接相应事项的能力；三是要提升社区服务的时效性，提升办事效率、精简办事流程；四是要提升社区服务的精准性，以民需为导向，推动社会领域的“供给侧改革”，合理有序地引导居民参与社区公共服务供给，乃至社区公共资源配置；五是要进一步拓展社区服务内容、完善社区服务功能、提升社区服务质量，以便更好地满足群众需求、获得群众支持。在此过程中，还要发挥各类社区社会组织的专业化优势，建立起政府部门和社会组织间“相互增能”的新型互动关系。

在此基础上，要真正实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动的基层社会治理格局，还要处理好两组关系。

既要倾听民意，也要推动民议。推动民议不仅有助于真实反映民意、充分汇聚民意、理性表达民意，还能提升基层协商民主的水平。这就要增进居民的表达意愿，紧紧围绕百姓最关心的话题，让居民有事可议，同时对于民议结果有所回应，避免“议了白议”；进而提升居民的议事能力，遵守共同的议事原则和议事规则，既倾听多数人的声音，也尊重少数人的意见表达；同时拓展居民的议事渠道，构建多元化社区协商平台，以民议减少分歧、以民议促进共识、以民议推动参与。

既要满足民需，也要借助民力。在满足民需的同时，也需借助民力，推动社区居民思维方式由“我向社区要什么”向“我能为社区做什么”转变，并借此密切社区居民间的社会纽带、激发社区居民的参与意识、培育社区居民的公共精神，为政府治理和社区自治的有效衔接打下基础，为构建共建共治共享的社会治理新格局打下基础。

2018年第1期半月评论：高质量发展：中国经济新志向

2017年底召开的中央经济工作会议指出，我国经济发展进入了新时代，其基本特征是我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展是能够满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念的发展。高质量发展主要表现为发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换。

党的十八大以来，我国经济实力再上新台阶，经济结构出现重大变革，经济体制改革持续推进，经济更具活力和韧性。倡导和推动共建“一带一路”，积极引导经济全球化朝着正确方向发展。人民获得感、幸福感明显增强，形成了世界上人口最多的中等收入群体。这些历史性成就和历史性变革，是我国经济转向高质量发展阶段的重要基础和条件。

推动高质量发展，是保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求，是遵循经济规律发展的必然要求。当前和今后一个时期，推动高质量发展是我们确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，必须深刻理解、全面把握。



迈向高质量发展，必须坚持稳中求进的工作总基调。

稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，要长期坚持。“稳”就是要保持政策的稳定性和连续性，不能急转弯、猛刹车、强刺激；要保持经济运行在合理区间，稳增长、稳物价、扩就业、增收入，保持社会大局稳定。“进”就是要加大调结构、促改革的力度，推进结构调整和各项改革取得重大进展。

要处理好“稳”和“进”的辩证关系。“稳”是“进”的前提条件，如果急躁冒进、只考虑结构调整和改革，却忽视了经济社会稳定发展问题，一旦经济增长出现过快下滑，各种社会矛盾就会凸现，结构调整和改革也无法有序推进。同样，如果一味求稳，畏手畏脚，不推进结构调整和改革，不优化经济结构，不培育新的发展动力，将来经济增长的基础则难以夯实。在“稳”的前提下，要扎实深化供给侧结构性改革、加快推进重要领域和关键环节改革落地显效，而改革反过来有助于保持经济的持续稳定健康发展。二者有机统一、互相影响，单纯强调某一方面都不符合“稳中求进”治国理政的重要原则。

要把握好“稳”和“进”的工作节奏和力度。要加强政策协同，把握好经济社会发展和改革开放的政策取向，积极的财政政策取向不变，重在调整优化财政支出结构，切实加强地方政府债务管理；稳健的货币政策要保持中性，重在管住货币供给总闸门，守住不发生系统性金融风险的底线；结构性政策要发挥更大作用，重在强化实体经济吸引力和竞争力，优化存量资源配置，强化创新驱动；社会政策要积极主动回应群众关切，注重解决突出民生问题；改革步子再快一些，加快完善产权制度和要素市场化配置为重点的改革；开放力度要大一些，大幅放宽市场准入，加快形成全面开放新格局。

迈向高质量发展，必须深化供给侧结构性改革，重点在“破”“立”“降”上下功夫。

“破”就是大力破除无效供给，把处置“僵尸企业”作为重要抓手，用市场化、法制化手段化解过剩产能。目前，我国煤炭、钢铁行业去产能已取得实质性进展，但是水泥、炼油、造船和电解铝等行业产能过剩压力依然较大。未来破除无效供给，处置“僵尸企业”，推动化解过剩产能仍为重要任务。

“立”就是大力培育新动能，强化科技创新，推动传统产业优化升级，培育一批具有创新能力的排头兵企业。近几年来新旧动能转换过程中“青黄不接”是我国经济面临下行压力的重要原因。一方面需要不断培育壮大新经济动能，另一方面需要加快推动传统行业技术改造、转型升级，提升整体供给体系质量。

“降”就是大力降低实体经济成本，降低制度性交易成本，继续清理涉企收费，加大对乱收费的查处和整治力度，深化电力、石油天然气、铁路等行业改革，降低用能、物流成本。只有降低实体经济成本取得实质性进展，制造企业才有盈利空间，制造业投资、民间投资才能成为经济稳定增长的坚实动力。

进入新时代，面对新矛盾，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，创建和完善适应高质量发展阶段的制度环境。



40年前，我们党作出把党和国家工作重心转移到经济建设上来，实行改革开放的历史性决策。在新的历史起点上，我们仍将坚持以经济建设为中心，但经济建设的内涵已发生变化，经济建设的主旋律将是高质量发展，不再是高速度增长。高质量发展将引领中国开启全面建设社会主义现代化强国新征程。

2018年第2期半月评论：振兴乡村，不能富了老板忘了老乡

十九大报告提出实施乡村振兴战略，中央农村工作会议对此全面部署，强调走中国特色社会主义乡村振兴道路。可以预见，农村农业即将成为我国未来发展的一片新蓝海，在政策和市场的吸引下，一大批人财物将向乡村涌入，广袤农田成为创业兴业的沃土。然而，当大量资本进入乡村，我们必须保持清醒，乡村振兴的发展是各方与农民的共享收益，不能在资本的侵入下异化成围猎乡村，富了老板，忘了老乡。

“让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园”。实现乡村振兴，要推动农业全面升级、农村全面进步和农民全面发展，除了发掘农业农村的潜力，更离不开社会资本、各方人财物投入的支持和拉动。当前，无论是在规模化的种植业、现代化的养殖业，还是养老服务、农村金融市场等农村服务业，随处可以看到社会资本的身影。它们将充沛的资金带到了农业农村，激活了农村经济的一池春水。

社会资本下乡在拓展“三农”发展空间的同时，也带来了一些风险，容易使农业农村成为个别资本攫取短期利润的市场。在一些地方，大量资本进入农村承包土地后，出现了“非粮化”、“非农化”的问题，一些企业以农业为幌子圈占农地从事非农活动，个别企业以参与新农村建设为由侵占国家涉农补贴，一些粮食企业、种粮大户甚至毁约弃耕，“卷铺盖走人”。

农民是农业兴旺和农村发展的主体，因此，乡村振兴就要尊重农业农村发展规律，尊重农民发展意愿，尊重农村发展的特点和实际，绝不能让强势资本代替老百姓唱主角，本末倒置。

振兴乡村，既要通过鼓励政策形成乡村的吸引力，又要健全制度，规范“下乡行为”；既要为社会各方在乡村振兴中谋求发展提供新空间，也要未雨绸缪，做好风险管理和预警，划定“两道红线”，切忌一哄而上搞冒进，避免农村沦为新一轮资本的围猎场。

一是要划清耕地保护、农业保护的红线。粮食生产是农业生产的重中之重，决不允许任何主体以任何理由随意改变土地性质，以追求利润为目标擅自调整种植结构。社会资本的进入要以服务带动农业为前提，只有把守住这个原则底线，才能避免逐利性的“非粮化”、“非农化”等问题。

二是要划牢农民权益保障的红线。面对进入农村的新型主体、规模化企业，农民在维权意识、风险防范上仍然处于弱势地位，个别企业可能会在农地租赁、农产品交易、雇工等方



面侵犯农民权益，甚至可能与地方政府或基层组织联手通过下指标、定任务等方式强迫农户流转农地。农民权益红线不圈实，不仅不能带领农民致富，反而可能侵犯农民的农地权益。

各地必须从城乡融合发展的大格局和新思维出发，摒弃传统的“引来企业带进钱”就万事大吉、靠“外人”发展的固化思维。要培育农民参与乡村振兴发展的内生动力和能力，通过引资引才为农民搭建平台，开拓市场，这样才能避免老板发财、老乡受穷。

2018 年中央一号文件《中共中央、国务院关于实施乡村振兴战略的意见》鼓励社会各界投身乡村建设，要求加快制定鼓励引导工商资本参与乡村振兴的指导意见，落实和完善融资贷款、配套设施建设补助、税费减免、用地等扶持政策；同时，一号文件发出预警：明确政策边界，保护好农民利益。

这并非无的放矢，在此前的新农村建设、小城镇建设、美丽乡村建设等一轮轮热潮中，不少地方发生过农民利益受侵犯、积极性不高的典型案例，有前车之鉴。

在探索中国特色社会主义乡村振兴道路上，既要走得快也要走得稳，绝不能背离方向，忘记初衷。农民是乡村的守护者，更是推进乡村振兴的内生力量。只有不断增强农民的获得感、幸福感、安全感，才能真正带领农民过上幸福的全面小康生活，这才是乡村振兴的应有之义。

2018 年第 3 期半月评论：让宪法落实到新征程的每一步

新年伊始，党的十九届二中全会审议通过了《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》，对宪法修改作出重要部署。党中央专门用一次全会来讨论现行宪法的修改问题，充分表明党中央对这次修宪的高度重视以及宪法修改在国家政治生活中的重要地位与作用。

“法与时转则治，治与世宜则有功。”宪法是社会发展与时代精神的产物，宪法修改是顺应时代新变化的必然之举。新中国成立以来，每一次宪法修改都是国家政治生活中的一件大事，是中国法治进程的一个重要里程碑。

改革开放 40 年来，根据改革开放的深入推进以及不同时期社会主义建设的历史特点和实践需求，现行宪法于 1988 年、1993 年、1999 年和 2004 年分别进行了 4 次重大修改。时隔十四年之后，在党中央集中统一领导下，在广察民情、广纳民意、广聚民智的基础上，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求，在保持连续性、稳定性、权威性的基础上推动我国宪法又一次与时俱进，必将为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力宪法保障，更好地凝聚起全党全国各族人民的意志和力量，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦而不懈奋斗。

在全面依法治国的新时代，维护宪法权威有着殊为重要的意义。宪法是法之统帅，是一国法律的“母法”和根本大法，具有最高的法律地位和效力。对此，习近平总书记旗帜鲜明地指出：“宪法是国家的根本法。法治权威能不能树立起来，首先要看宪法有没有权威。”十九



届二中全会突出强调把实施宪法摆在全面依法治国的突出位置，重申坚持依法治国首先要坚持依宪治国、坚持依法执政首先要坚持依宪执政，而且要采取一系列有力措施加强宪法实施和监督工作，便是对这一论断最为有力的回应。

在维护宪法权威、保障公民基本权利的过程中，各级领导干部发挥着至为关键的作用。维护宪法权威的重要责任人是公权力行使者。宪法获得权威的关键之一在于，直接行使各种与群众利益息息相关的公权力的基层领导干部做到敬畏宪法、遵从宪法。

依法执政必然要求我们党在治国理政过程中树立宪法思维、维护宪法权威、遵守宪法规范、捍卫宪法尊严，真正做到依宪执政并在此基础上全面推进依法治国。习近平总书记在多个场合强调，只要我们切实尊重和有效实施宪法，人民当家作主就有保证，党和国家事业就能顺利发展。反之，如果宪法受到漠视、削弱甚至破坏，人民权利和自由就无法保证，党和国家事业就会遭受挫折。就此，十九届二中全会强调，维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威；捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严；保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。

一段时期以来，存在一种宪法可有可无的虚无主义倾向。少数领导干部宪法意识淡薄，甚至认同“良性违宪”“违宪的现实合理性”。工作实践当中，宪法是“说起来重要，做起来次要，忙起来不要”。为此，十九届二中全会明确指出，要加强对宪法法律实施情况的监督检查，坚决纠正违宪违法行为。并且号召各级国家工作人员特别是领导干部要增强宪法观念，依照宪法法律行使职权、履行职责、开展工作，恪尽职责，廉洁奉公，自觉接受人民监督，通过自己的努力为宪法法律实施作出贡献，绝不允许以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法。

“奉法者强则国强，奉法者弱则国弱。”宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。唯有人民尊重和热爱宪法，宪法铭刻在公民的内心，全国上下唯宪法为最高行为准则，我们才有真正意义上的依宪治国。十九届二中全会要求广泛开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育活动，在全社会大力弘扬宪法精神，不断增强人民群众宪法意识。

宪法的生命力在于实施，宪法的权威也在于实施。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织，都必须以宪法为根本的活动准则，都负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责，任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。

全党同志要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，自觉维护宪法权威、保证宪法实施，为新时代推进全面依法治国、建设社会主义法治国家而努力奋斗。



2018 年第 4 期半月评论：换届之年须树牢正确政绩观

今年是换届之年，全国省级地方两会已完成省级人大、政府、政协的集中换届，地市县乡也有不少新领导走马上任。在万物复苏的 3 月，不少“换届干部”中的代表委员齐聚北京，共商国是。

毫无疑问，“换届干部”经受住了重重考验，才能在换届中脱颖而出。他们带着党和人民群众的殷殷重托，走上重要岗位，为我们的事业注入了新的生机和活力。他们年富力强、执政经验丰富，都铆足了劲儿，准备在任期内攻坚克难、大展抱负。

需要提醒的是，越是想有所作为，就越要警惕陷入“换届冲动症”的陷阱。

基层干部和有识之士反映，“换届冲动症”主要有三大表征。一是政策“翻烧饼”，太随意，换届就换蓝图，换人就换思路。在一些地方，发展战略没有延续性，主政干部经常拍脑袋决策，拍胸脯保证，拍屁股走人。

二是新官不理旧账。签订的各种协议，对投资商的承诺，拖欠的工程款……对这些前任留下来的“旧账”，少数“换届干部”一概不认，能推则推，能拖则拖，有的甚至公然“赖账”。这种做法不仅有违诚实守信的法治原则，也极大地损害了群众利益和政府公信力。

三是好大喜功，热衷上马“面子工程”“形象工程”。少数“换届干部”，新到一地，新任一职，总想快出成绩，于是不重“里子”重“面子”，大肆举债搞建设，把看得见的地方包装得像“欧洲”，看不见的地方即使像“非洲”也放任不管、无动于衷。

以上种种，归根结底还是错误的政绩观作祟。少数“换届干部”只唯上不管下，最大的目标就是在有限的任期内，最大可能集中地方发展资源，尽量做出上级领导看得见、摸得着的政绩，从而为自己的仕途发展铺平道路、奠定基础。

在这种错误政绩观的支配下，不少地方已经付出了十分沉重的代价。总结经验，吸取教训，要求各级领导干部必须自觉抵制错误政绩观，牢固树立正确政绩观。

正确政绩观必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，增强政治领导本领，科学制定和坚决执行党的各项路线方针政策，把党总揽全局、协调各方落到实处。

正确的政绩观必须以人民为中心，牢记党全心全意为人民服务的宗旨。施政不能斤斤计较于一时之得失和个人之得失，而应立足地方长远发展的需要，不唯数字，不谄媚上级，让工作经得起历史和人民群众的检验。各级党委政府要把老百姓的安危冷暖时时刻刻放在心上，以造福人民为最大政绩，想群众之所想，急群众之所急，让人民生活更加幸福美满。

党的十九大描绘了“两个一百年”奋斗目标的宏伟蓝图。实现这一宏伟蓝图，关键在党，关键在人。各级领导干部树立正确政绩观至为重要。

首先，要发扬科学精神和求实精神，大兴求真务实之风，按规律办事，科学地干事，干



实实在在的事。要按照中央“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局推进工作，不喊空洞无物标新立异的口号，不搞盲目攀比脱离实际的决策，摒弃“新官不理旧政”的恶习，将工作真正抓准、抓牢、抓出实效。

其次，要遵循“功成不必在我”“前人栽树后人乘凉”的执政理念。对各级领导干部来说，在工作中理应大胆开拓、锐意进取，但也应注重工作的延续性和连贯性。不能换一届领导就兜底翻，更不能为了显示所谓政绩硬要去另搞一套。有没有新面貌，有没有新气象，并不在于制定一打一打的新规划，而在于结合新的实际，用新的思路、新的举措，脚踏实地把既定的科学目标、好的工作蓝图逐步变为现实。

再次，要大力发扬钉钉子的精神。要清醒地认识到，钉钉子往往不是一锤子就能钉好的，而是要一锤一锤接着敲，直到把钉子钉实钉牢。钉牢一颗再钉下一颗，不断钉下去，必然大有成效。要多做打基础、利长远的事，不搞脱离实际的盲目攀比，不搞劳民伤财的“形象工程”“政绩工程”，求真务实，真抓实干，勇于担当，真正做到对历史和人民负责。

2018年是不平凡的一年，不仅是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，也是改革开放40周年。九层之台，起于累土。要把“两个一百年”蓝图变为现实，必须不驰于空想、不骛于虚声，一步一个脚印，踏踏实实干好工作。各级领导干部要珍惜干事创业的机会和平台，狠抓工作落实，接续奋斗、担当尽责，一届接着一届干，一张蓝图绘到底。以优良的工作作风，高标准、高质量、高效率全面完成改革发展稳定各项目标任务。

2018年第5期半月评论：形式主义的深处是什么

习近平总书记去年底就新华社一篇《形式主义、官僚主义新表现值得警惕》的文章作出指示，指出纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。今年全国两会，力戒形式主义成为代表委员聚焦的话题。

提及形式主义，人们啧有烦言。

党的十八大以来，中央重拳出击力度空前成效显著。但毕竟是多年积弊，一时难以根除，稍有机会便故态复萌，改头换面之后强势反弹。还是要像习近平同志要求的那样，往深里抓，往实处挖。

形式主义的深处是什么？

是官本位的根深蒂固，是官僚主义的阴魂作祟，是官场权力腐败、管理体制变异和官员心态扭曲的衍生形态。

唱高调风行，渐成一种现象。

上面的决策刚刚出台，发展的规划初见方案，便已有一些地方揣摩迎合先声夺人，在各种表态中，比谁的调门更高亢，比谁的提法更轰动，比谁的目标更宏大，为的都是让上级“满意”，为政绩“加分”。

行动呢？落实呢？难见下文。



之前中央精准脱贫规划甫一提出，就有一些地方政府不问当地条件如何，争相拿出提前达标的时间表；当下乡村振兴战略出台伊始，就有一些地方官员不暇深刻领会，率先拿出指日可待的愿景图。刮风造势，急于求成，结果常常是欲速不达，脱贫之日，很可能就是返贫之时；乡村振兴，很可能就是乱拆乱建。

唱高调风行的实质，是权力的一种衍生性腐败：政绩观腐败。

虚张声势，是一种政绩透支。从这里，我们看到了另类腐败，政绩观腐败。

为官一任，就得服务一方，就得为增进百姓的福利谋一片问心无愧的事业，就得为实现人生的价值留一路可以怀念的印迹。

表态多调门高，行动少落实差，那就很可能是两面人。这样的官员多了，必然要破坏党内的政治生态，污染社会的道德风气。

责任状依赖，已是一种常态。

无疑，基层单位多是形式主义密集的发生地，基层干部也多是形式主义深重的受害者。

我们在许多地方可以见到，不问权责平衡，不问承受能力，任务层层发包，压力层层传导，责任层层加码。

基层干部背负着过于沉重的“落实责任状”和过多过滥的“一票否决权”，如牛负重，苦不堪言。

责任状依赖的背后，是体制的一种基因性病变：压力型体制。

上个世纪 90 年代一些学者通过研究县乡政治运行提出“压力型体制”一说。意指以任务和指标层层下压、权力和资源层层上收为特点的管理手段和方式。

如今，政府改革正加快脚步，不少上级部门却还是想做甩手掌柜，滥发责任状，随意向下摊派任务，考核项目无序扩张。这是一种典型的路径依赖。

物极必反。压力过大，必然是“上有政策，下有对策”，或选择性执行，或敷衍性交差，或策略性博弈。政绩工程、形象工程，等等，都由此兴盛。

加快改革压力型体制已是势在必行。今年中央一号文件明确规定，严格控制各地开展增加一线扶贫干部负担的各类检查考评，切实给基层减轻工作负担。放下包袱，轻装上阵，精准扶贫如是，其他各项工作亦应如是。

格式化创新，也成一种套路。

创新发展，是一种新的发展理念，也是一条新的工作路径。许多地方反映，上级部门考核乡镇工作时，都有专门的“创新事项”加分。

问题在于，乡镇政府普遍缺编，人手不足，承担的任务又是漫无边际，压力山大，一些地方优先考虑的还是维持正常运转，工作创新何其之难。

再从基层干部的心态看，创新会有风险，改革容易出错，一些人只想出彩不想担责，害怕主动作为“摊上事儿”，缺少为人民服务的担当。

于是，我们就看到了形形色色的纸面上创新、抄转式创新。为了考核加分，便忙于从互联网上粘粘贴贴，编造美化文字材料。为了工作创新，便忙着到处参观取经，将别人的方案



“依葫芦画瓢”盲目照搬过来。殊不知，橘生淮南为橘，生于淮北则为枳。

可以想见，格式化创新的橘树上结出来的会是什么样的果。

格式化创新的深层，是官场的一种缺钙型心态：太平官心态。

古人云，“为官避事平生耻”。每一个党员干部，都应面对矛盾敢于迎难而上，面对风险敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任。明哲保身，满足于当稳一个太平官，那是为政者自弃和沉沦的开始。

同时，我们还需进一步厘清政府权力清单和责任清单，完善考核评价体系，把容错纠错机制落到实处，让基层干部工作有信心，有底气，有奔头。还当鼓励基层创新，鼓励有地方特点的改革，鼓励和允许不同地方进行差别化的探索，推动形成更加浓厚、更有活力的改革创新氛围。

形式主义反弹，再往深里抓、实处挖，还是忘掉了初心为民，丢失了以人民为中心的发展理念，背离了实现人民对美好生活向往的奋斗目标。

只有标本兼治，驰而不息，让官员在信仰信念的引领中前进，让权力在民主法治的轨道上运行，我们才能真正摆脱形式主义、官僚主义的反弹式困扰，实现国家治理体系和治理能力的现代化转型。

2018 年第 6 期半月评论：高质量发展亟须制度环境护航

自党的十九大作出“我国已经由高速增长阶段转向高质量发展阶段”的重大判断以来，推动高质量发展，成为当前和今后一个时期我国确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。

今年政府工作报告对推动高质量发展进行了具体部署，提出要着力解决发展不平衡不充分问题，围绕建设现代化经济体系，坚持质量第一、效益优先，促进经济结构优化升级。要尊重经济规律，远近结合，确保经济运行在合理区间，实现经济平稳增长和质量效益提高互促共进。

当前，推动高质量发展已经形成广泛共识。从目标上看，高质量发展是我国经济社会发展的新形态、新方式，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。从动力机制上看，高质量发展就是我们常讲的“内涵式发展”，主要靠创新和技术进步驱动；而低质量发展就是“外延式发展”，主要靠要素和投资驱动。

衡量高质量发展最主要的标准是全要素生产率。全要素生产率增长快并成为经济增长的主要贡献力量，就表明经济发展已步入高质量发展的新阶段。由此观之，我国推进高质量发展仍面临不少发展瓶颈和制度瓶颈。

一是要素供给的限制，包括资源环境约束、人口结构变化和融资成本偏高等问题。生态环境问题是过去粗放式发展的代价，越积越多，在经济体内形成巨大的发展包袱或“病灶”；



人口结构变化，将抬高人力资源特别是普遍劳动力的成本，使经济增长空间受到限制；而金融结构不合理、体制不完善则导致企业融资难、融资贵，制约经济效率的提升。

二是结构性矛盾突出，影响经济发展质量和效益。我国结构性问题主要表现为存量结构问题。过去长期的高增长主要是追求增加产量，忽视质量和效率，产生了大量的低效 GDP 或低水平的过剩产能，成为经济体内部的一个大“肿块”，它们吸附了大量资源要素，却不带来产出或产出很少。与此同时，它们还挤压了新产业、新业态的发展空间，破坏了经济发展的整体环境。

三是发展在区域间、城乡间、产业间、需求间的不平衡不充分问题。这些问题不仅不符合高质量发展的要求，而且割裂了发展的整体性、协同性，使经济各个领域之间、各种环节之间，不能形成良性的互动，反过来又制约了高质量发展的推进。

总的来看，以上发展瓶颈有些是发展自身的问题，但更主要是体制改革不到位、制度不完善不合理带来的问题。要推进高质量发展，必须培育新的强大动能、必须优化产业结构、必须着力改革完善体制机制。这其中，形成与高质量发展阶段相适应的制度环境最为关键。

首先，要深化供给侧结构性改革，进一步理顺政府与市场的关系，真正实现让市场在资源配置中起决定性作用。要继续深化政府机构改革，建设服务型政府，简政放权，建立责任清单、负面清单，进一步激发市场活力。要支持民营企业发展，坚持权利平等、机会平等、规则平等，全面落实支持非公有制经济发展的政策措施，认真解决民营企业反映的突出问题，坚决破除各种隐性壁垒。要打破行政垄断，防止市场垄断，用有力的产权保护、顺畅的要素流动，让市场活力和社会创造力竞相迸发。

其次，深化宏观经济体制改革，建立公平合理的金融财税制度。金融财税制度是经济发展的基础性环境，对推动高质量发展将起到关键性作用。要改革完善金融服务体系，支持金融机构扩展普惠金融业务，规范发展地方性中小金融机构，着力解决小微企业融资难、融资贵问题。要健全地方税体系，减轻企业负担，促进房地产市场长期稳定发展。要清理各种不合理不规范的税收优惠政策，并通过征收房产税等来调节收入差距，尽可能减少存量资本占有对新增分配的不公平问题。

第三，按照新发展理念的要求，加快建立适合高质量发展的政府业绩评价和考核制度。要深入研究创新、协调、绿色、开放、共享的指标内涵，进一步修改完善五大领域发展指标体系。要根本改变唯 GDP 的考核目标，政府业绩要全面体现“五位一体”的发展理念；在量化指标中，除 GDP、就业等宏观指标外，加大质量与结构优化指标的权重，特别要突出创新发展与绿色发展，可考虑依法实施“重大生态环境问题一票否决制”。要把“发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力”的要求落实到位，破除人才流动的制度性障碍，努力形成人人崇尚创新、人人渴望创新、人人皆可创新的良好环境。