



如何认识十九大党章的新变化、新特点

一、十九大党章是由新的实践奠基和催生的

研究十九大党章的新变化要把握科学的方法论。事实上党章修正案变化很大，据统计，总共修改 107 处，总纲修改 58 处，条文修改 49 处，如果把新党章与原有党章做文字、表述上的对比，似乎以前没有的就是新的。这种繁琐的、简单的对比方法不能深刻认识十九大修改党章的实质及意义。科学的方法是把党章修改放在社会变革大背景下考察，联系党领导的伟大事业、自身建设的伟大工程来考察，才能看清楚修改党章的实质和意义，对新增加的内容有深刻认识。一方面，十八大以后五年来，党和国家事业发生历史性变化；党的建设积累丰富经验，中国共产党也对党的事业和自身建设的认识发生飞跃；另一方面，实践给党的事业、自身建设提出大量新问题。这些都需要通过党章修改体现出来，党章作为党的全国代表大会大会制定的根本法规，有最高的权威性，是立党之本、行动之规、对照之镜、执纪之尺，是党不可须臾离开的护党之宝。以党章的形式总结新经验、阐述新认识，对解决现实重大问题作出新规定，对实现全党政治、思想、组织上的统一和行动的高度一致，具有极其重大的意义，所以说，正是十八大以来的实践，以及进行新的伟大实



践的需要，对十九大党章起到了奠基和催生的作用。

二、十九大党章新变化的主要内容

这里只谈三个主要方面，其他修改是这三个主要方面修改的深化、具体化。

第一，修改党章最大的亮点和创新之处是把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为指导思想。这个思想是在艰辛探索中形成的，系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义，怎样坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大问题，是马克思主义中国化最新成果和新飞跃，是中国特色社会主义理论体系重要组成部分，是党和人民为民族伟大复兴而奋斗的行动指南。把习近平新时代中国特色社会主义思想作为指导思想写入党章，是党心、民心所向。从历史上看，以党章形式确立党的指导思想，对指导思想作出新表述，将会极大地促进党的事业发展。历史将证明，如同七大把毛泽东思想、十五大把邓小平理论作为指导思想写入党章一样，十九大党章把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的指导思想，也必将对党的事业产生重大而深远的影响。理解这一点需要把握一个核心概念：“新时代”。从语义学讲，时代是社会历史范畴，是指历史上以经济政治文化状况为依据划分的某个特定社会发展阶段，时代也有大小之分，有宏观、中观之别。十九大报告和党章讲的中国特色社会主义新时代，显然属于中观范围。“新时代”这一判断有



充分的理论和实际根据。在理论上，辩证法认为，事物发展长过程中，由于矛盾的变化，过程会显出阶段性来；在实际生活中，我国社会发生巨大变化，特别是社会主要矛盾已经转化为成为人民日益增长的美好生活需要和不平衡、不充分的发展之间的矛盾。这里的另一个重要概念是“主要矛盾的转化”。在社会生活中有两种主要矛盾的转化，一种是根本性的，如社会主义改造完成后，主要矛盾由阶级矛盾转为人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。另一种不是根本性的，而是带有阶段性特征的重要变化，十九大提出的主要矛盾转化，显然也是指这种情况。比如，现在存在一个“悖论”，一方面有贫困地区、人口，另一方面又有产能过剩，这不能仅仅用生产落后解释，只能说是发展不充分、不协调。此外，幸福是阶梯型概念，人类追求幸福永无止境。当物质生活需要基本满足后，精神文化需求、政治权利诉求就更加突出，这就是一些社会学家说的，“解决饱汉的问题比解决饿汉问题更困难”。不能满足这种需要，就是发展的不协调。党章把人民日益增长的美好生活需要和不平衡、不充分的发展之间的矛盾概括为主要矛盾，在认识上是正确的，也有利于在实践中抓住这个关键，集中力量加以解决。那么，为什么说“转化”是阶段性的重要变化而不是根本性变化呢？因为党章还明确指出，我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段。这是在原本经济文化落后的中国



建设社会主义现代化不可逾越的历史阶段，需要上百年的时间。我国现在仍然处于这个阶段，仍然是最大的发展中国家。所以一定把握这个主要矛盾“转化”的“分寸”，按照马克思主义科学性全面性的思想去理解，防止片面性。主要矛盾转化是提出进入新时代的基本依据。

第二，新时代需要对建设中国特色社会主义提出新方略，做出新部署。党章在这方面增添很多新内容，特别是提出，“在新世纪新时代，经济和社会发展的战略目标是，到建党一百年时，全面建成小康社会；到新中国成立一百年时，全面建成社会主义现代化强国。这个战略目标不仅绘制了民族复兴的宏伟蓝图，而且把共产党人远大理想和现实任务科学统一起来，使我们既能站在高处看到远景，又能脚踏实地地做好当前工作，将极大地鼓舞全党和全国人民。为此完成任务，党章提出必须按照中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。科学的战略措施能够有效地保证战略目标的实现。

第三，完成新时代的新任务迫切需要加强、改进党的领导。据此，党章在总结十八大以来从严治党成功经验基础上对党的建设新的伟大工程、实行全面从严治党提出新要求，即以政治建设为统领，全面推进政治建设、思想建设、组织



建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中。新的提法有两个亮点，其一，突出了政治、纪律和制度三大要素。制度建设不仅带有根本性，而且有极大的综合性，制度建设是需要体现在思想、组织、作风、纪律建设之中的，各方面建设也需要以制度建设来保证、落实。其二，这次修改以“纪律建设”代替“反腐倡廉建设”，不仅包括了反腐倡廉的全部要求，而且内容更广泛。六大建设的表述更科学明确、要求更全面具体了。党章还专门增写了关于从严治党的新段落，强调要警惕四大考验、防止四种危险，把严的标准、严的措施贯穿于管党治党全过程和各方面。从这一点出发，十九大党章还在组织条文中提出了加强党的建设、落实从严治党的许多具体要求。这有助于把从严治党推向新阶段。

归纳上述内容，党章确立习近平新时代中国特色社会主义思想为党的指导思想，进而提出新时代的新方略、作出新部署，为完成新的历史任务提出从严治党新要求。这样，党章新变化的逻辑思路也就看清楚了。

三、十九大党章的新变化体现了哪些特点

第一，修改体现了历史必然性和马克思主义政党主动性、创造性的完美结合。十九大党章的新修改，既是客观规律的要求，更是党的主动性创造性的表现。经过多年来尤其是十八大以来的探索，党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识达到新高度，规律不依人的



意志为转移，但规律不会自发地实现，需要先进政党科学地认识规律，自觉地按照规律去改造世界，规律才能变为现实。十九大党章的宝贵之处，是其内容不仅充分反映了“三个规律”，而且自觉运用规律去完成伟大事业、推进伟大工程。如从理论上讲，从严治党具有历史必然性，十九大党章能够以极大的政治勇气坚持这一点，并提出新要求，由此把历史必然性和党的主动性创造性结合起来，就使从严治党的落实有了可靠保证。

第二，既继承传统又勇于突破创新。党章的修改是“变与不变”的辩证统一。党的根本性质、根本宗旨、最终目标、组织原则等马克思主义政党赖以安身立命的基本原则，在十九大党章中得到充分体现；同时又与时俱进，根据实践需要进行理论和实践创新，提出有许多新观点、新举措。因为坚持基本原则的“不变”，保持先进性才能一以贯之；因为作出符合实际的新变化，党才能走在时代前列。把继承传统与突破创新相结合，把坚持党的先进性与完成新时代的新任务结合起来，会使我们这个大党老党进一步焕发生机活力。

（摘自：《中共党史研究》）